

U C H W A Ł A Nr XXXVII/379/09

Rady Gminy Mielno z dnia 5 października 2009 roku

**w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę Prokuratora Rejonowego w Koszalinie
z dnia 22 września 2009 roku sygn. akt Pa 219/09.**

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm. oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 z późn. zm.)

**Rada Gminy Mielno
uchwala , co następuje:**

§ 1

Postanawia się udzielić odpowiedzi na skargę Prokuratora Rejonowego w Koszalinie z dnia 22 września 2009 roku sygn. akt Pa 219/09, kierowaną do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie, doręczoną w dniu 24 września 2009 roku na uchwałę Rady Gminy Mielno Nr V/29/2007 z dnia 25 stycznia 2007 roku w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5 % alkoholu (z wyjątkiem piwa), przeznaczonych do spożycia poza miejscem i w miejscu sprzedaży oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2007 r. Nr 32, poz. 468), według treści jak w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Mielno.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Oryginalny dokument opatrzony jest pieczęcią Rady Gminy Mielno oraz Przewodniczącego Rady Gminy Mielno wraz z ręcznym podpisem.

Uzasadnienie do uchwały Nr XXXVII/379/09

Rady Gminy Mielno z dnia 5 października 2009 roku.

W dniu 24 września 2009 roku wpłynęła do Rady Gminy Mielno skarga Prokuratora Rejonowego w Koszalinie – sygn. akt Pa 219/09 na uchwałę Rady Gminy Mielno z dnia 25 stycznia 2007 roku Nr V/29.2007 w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5 % alkoholu (z wyjątkiem piwa), przeznaczonych do spożycia poza miejscem i w miejscu sprzedaży oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

Rada Gminy po zapoznaniu się z treścią skargi postanowiła udzielić odpowiedzi tak jak w załączniku do niniejszej uchwały.

Załącznik
do uchwały Nr XXXVII/379/09
Rady Gminy Mielno
z dnia 5 października 2009 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Szczecinie
ul. Staromłyńska 10**

Skarżący: Prokurator Rejonowy w Koszalinie

Strona przeciwna: Rada Gminy Mielno
ul. Chrobrego 10, 76 – 032 Mielno

Odpowiedź na skargę.

W odpowiedzi na skargę Prokuratora Rejonowego w Koszalinie z dnia 22 września 2009 roku sygn. akt Pa 219/09, doręczoną w dniu 24 września 2009 roku, Rada Gminy Mielno, wnosi o:

- 1) oddalenie skargi w całości,
- 2) zasądzenie od strony skarżącej kosztów postępowania sądowego.

Uzasadnienie.

Prokurator Rejonowy w Koszalinie w skardze z dnia 22 września 2009 roku zarzucił, iż uchwała Nr V/29/2007 Rady Gminy Mielno z dnia 25 stycznia 2007 roku narusza przepis art. 14 ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473 późn. zm.), które to naruszenie miało wpływ na zawężające zastosowanie tego przepisu, w sytuacji gdy wydana uchwała dotyczy terenu o różnorodnych walorach uzdrowiskowych i turystycznych. Prokurator w oparciu o tak sformułowany zarzut wniósł o stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały.

Stanowisko Prokuratora Rejonowego w Koszalinie nie jest właściwe. Wbrew stanowisku Prokuratora Rejonowego zaskarżona uchwała nie narusza przepisów art. 14 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, gdyż rada gminy nie może wkraczać w materię uregulowaną w przepisie art. 14, który dotyczy ustawowego zakazu sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych. Treść zawartego w art. 12 ust. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi upoważnienia rady gminy do ustalania zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych wskazuje, że upoważnienie to dotyczy miejsc nie objętych zakazem sprzedaży. Uchwała rady gminy wydana na podstawie tego upoważnienia nie może wskazywać obiektów, na terenie których nie może być usytuowany punkt sprzedaży i podawania napojów

alkoholowych, gdyż wkroczyłaby w wykaz zakazów określonych w art. 14 tej ustawy. Takie stanowisko prezentuje Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 5 lipca 2007 r. sygn. akt II GSK 81/07 (Lex nr 361571). Nie można też zgodzić się z Prokuratorem, że rada gminy ma obowiązek za tzw. obiekty chronione uznawać obiekty na terenie, których z mocy przepisów ustawy obowiązuje zakaz podawania i spożywania napojów alkoholowych. Do wyłącznej kompetencji rady gminy w świetle przepisu art. 12 ust. 2 ustawy, należy uznawanie obiektów, które zasługują na ochronę. Z takiej możliwości Rada Gminy Mielno skorzystała podejmując uchwałę, która jest przedmiotem niniejszego postępowania.

Stawiane przez Prokuratora Rejonowego zarzuty, zawarte w uzasadnieniu do skargi, nie zasługują na uwzględnienie. Podstawa podjęcia uchwały przez radę gminy jest właściwa, gdyż to art. 12 ust. 2 ustawy wprost stanowi podstawę do podjęcia uchwały w tej materii i w takim przypadku przywoływanie w podstawie prawnej podjęcia uchwały przepisu art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym nie jest konieczne, gdyż wyłączność kompetencji rady gminy określa już przepis szczególny jakim jest art. 12 ust. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. W żadnym razie nie znajdują tu zastosowania przepisy Kpa na jakie powołuje się Prokurator Rejonowy.

Nie można się zgodzić z zarzutem Prokuratora Rejonowego, że wyszczególnienie obiektów chronionych jest zbyt małe, i że pojęcia użyte do ich nazwania mogą wywoływać trudności interpretacyjne (szerokie rozumienie pojęcia), określenie obiektów chronionych jest precyzyjne i nie stwarza żadnych problemów interpretacyjnych przy stosowaniu tego przepisu przez Wójta Gminy Mielno w wydawanych decyzjach.

Ponadto zwraca się uwagę, na to, że przez teren gminy Mielno przebiega nadbrzeżny pas techniczny , na którym obowiązują przepisy porządkowe wydane przez Dyrektora Urzędu Morskiego w Słupsku, który przepisem § 6 pkt 6 zarządzenia porządkowego Nr 1 z dnia 21 stycznia 2004 roku w sprawie określenia wymogów bezpieczeństwa brzegu morskiego, wydm nadmorskich i zalesień ochronnych w nadbrzeżnym pasie technicznym (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego Nr 10, poz. 192 zm. z 2008 r. Nr 53, poz. 1177) wprowadził zakaz sprzedaży napojów alkoholowych, w tym piwa bez uzyskania zgody Dyrektora Urzędu Morskiego w Słupsku.

Dlatego też w tych okolicznościach Rada Gminy Mielno wnosi jak na wstępie.