

**UCHWAŁA NR XLVIII/507/2022**  
**RADY MIEJSKIEJ MIELNA**

z dnia 25 lutego 2022 r.

**w sprawie wyrażenia opinii dotyczącej zmiany granic pomiędzy Gminą Sianów i Gminą Mielno,  
polegającej na wyłączeniu z Gminy Mielno obrębu ewidencyjnego Łazy i włączeniu go do Gminy Sianów**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 oraz art. 4b ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r., poz. 1372 ze zm.) Rada Miejska Mielna uchwala, co następuje:

**§ 1.** Po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami Gminy Mielno, Rada Miejska Mielna **opiniuje negatywnie** zmianę granic pomiędzy Gminą Sianów i Gminą Mielno polegającej na wyłączeniu z Gminy Mielno obrębu ewidencyjnego Łazy i włączeniu go do Gminy Sianów.

**§ 2.** Protokół Komisji Konsultacyjnej ustalającej wynik konsultacji na terenie Gminy Mielno stanowi załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały.

**§ 3.** Stanowisko Rady Miejskiej Mielna w sprawie zmiany granic pomiędzy Gminą Sianów i Gminą Mielno, polegającej na wyłączeniu z Gminy Mielno obrębu ewidencyjnego Łazy i włączeniu go do Gminy Sianów stanowi załącznik Nr 2 do niniejszej uchwały.

**§ 4.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Mielna.

**§ 5.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej Mielna

**Tadeusz Jarząbek**

**Stanowisko Rady Miejskiej Mielna  
w sprawie zmiany granic pomiędzy Gminą Sianów i Gminą Mielno, polegającej na wyłączeniu  
z Gminy Mielno obrębu ewidencyjnego Łazy i włączeniu go do Gminy Sianów**

Pismem z dnia 21 grudnia 2021 roku Rada Miejska w Sianowie zwróciła się do Rady Miejskiej Mielna z wnioskiem o przedstawienie swojej opinii w sprawie zmiany granic pomiędzy Gminą Sianów i Gminą Mielno, polegającej na wyłączeniu z Gminy Mielno obrębu ewidencyjnego Łazy i włączeniu go do Gminy Sianów, zgodnie z Uchwałą Rady Miejskiej w Sianowie nr XLIII/302/2021 z dnia 15 grudnia 2021 roku.

Po raz kolejny władze Gminy Sianów podjęły się inicjatywy uderzającej w Gminę Mielno i jej mieszkańców – inicjatywy, która absolutnie pozbawiona jest racjonalnych podstaw. I ponownie mieszkańcy, zarówno sołectwa Łazy jak i całej Gminy Mielno stanowczo się takim planom sprzeciwili!

Zgodnie z Uchwałą Nr XLVI/479/2021 Rady Miejskiej Mielna z dnia 30 grudnia 2021 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Mielno dotyczących zmiany granic pomiędzy Gminą Sianów i Gminą Mielno, polegającej na wyłączeniu z Gminy Mielno obrębu ewidencyjnego Łazy i włączeniu go do Gminy Sianów, w dniach od 3 stycznia 2022 r. do 17 stycznia 2022 r. przeprowadzone zostały konsultacje społeczne z mieszkańcami Gminy Mielno.

Złożono ogółem 908 ankiet, w tym 881 ankiet ważnych i 27 ankiet nieważnych. Na pytanie „Czy jest Pani/Pan za odłączeniem obrębu ewidencyjnego Łazy od Gminy Mielno i włączeniem go do Gminy Sianów?”

- odpowiedzi „**JESTEM ZA**” – udzieliło **5 osób**,
- odpowiedzi „**JESTEM PRZECIW**” – udzieliło **858 osób**,
- odpowiedzi „**WSTRZYMUJĘ SIĘ**” – udzieliło **18 osób**.

W całej Gminie Mielno liczba uprawnionych do wypełnienia ankiety było 3957 osób (69 w Łazach). Frekwencja wyniosła 22%, a w samym sołectwie Łazy 78%. Wyniki jednoznacznie potwierdzają, że mieszkańcy Gminy Mielno są przeciwko odłączeniu Łaz. Aż 97,4% mieszkańców gminy powiedziało stanowcze „NIE” pomysłowi zmiany granic administracyjnych. Za przyłączeniem było 0,6%, a wstrzymało się 2% mieszkańców gminy. Najistotniejsze jest jednak zdanie samych zainteresowanych, czyli mieszkańców Łaz. Na 54 osoby biorące udział w konsultacjach aż 52 było przeciwko odłączeniu sołectwa Łazy od Gminy Mielno (co stanowi 96,3%), dwie osoby się wstrzymały (3,7%). Nie było natomiast **nikogo** kto poparłby przyłączenie Łaz do Gminy Sianów. Wyniki są jasne i czytelne. Potwierdzają wolę lokalnej społeczności. Są ich głosem sprzeciwu wobec nieuprawnionych dążeń Gminy Sianów.

Wynik konsultacji w samych Łazach podważa również argumentację władz Sianowa, które to na podstawie wniosku podpisanego przez niezidentyfikowanych mieszkańców i przedsiębiorców Łaz o przyłączenie ich sołectwa do Gminy Sianów, rozpoczęły ten proces. Jak zostało to wykazane powyżej, przeważająca większość mieszkańców sołectwa Łazy (**96,3% przy 78% frekwencji**) zdecydowanie się temu sprzeciwiała, a nikt nie był za przyłączeniem do Gminy Sianów. Oznacza to, że działania Gminy Sianów są kompletnie bezpodstawne, a użyta w uzasadnieniu do uchwały Rady Miejskiej Sianowa argumentacja opiera się na całkowicie nieracjonalnych założeniach i dodatkowo wprowadziła mieszkańców Gminy Sianów w błąd.

Po dziesięciu latach znów przyszło nam się zmierzyć z próbą rozbioru gminy Mielno, co jest sytuacją bezprecedensową, ponieważ z założenia zmiany granic gmin nie mogą być podyktowane nieuzasadnionymi przesłankami. Zarówno praktyka, jak i badania naukowe wskazują, iż jedynym dopuszczalnym kierunkiem zmian administracyjnych w gminach jest przyłączanie do miasta sąsiednich sołectw (w ramach tej samej jednostki samorządu terytorialnego: gmina miejsko-wiejska) bądź włączanie w granice miasta sąsiednich

sołectw umiejscowionych dotychczas w innych jednostkach (do gminy miejskiej włączane są sołectwa z sąsiednich gmin). Próba przyłączenia do gminy Sianów sołectwa Łazy nie spełnia żadnych kryteriów progowych, zarówno rozpatrywanych w ujęciu przestrzennym, terenowym, jak i ilościowym (Regulski, 1982; Brol, 2001). Jakby tego było mało, kierunek zmian administracyjnych w praktyce jest zawsze jeden: to obszary mniej rozwinięte przyłączane są do tych cechujących się wyższym poziomem rozwoju, a nie odwrotnie. Podkreśla to absurdalność próby kolejny raz podjętej przez władze gminy Sianów.

Gmina Mielno w obecnym kształcie istnieje od 1976 r. i przez te 45 lat samorząd wyewoluował w jeden spójny organizm wysoce wyspecjalizowany w turystyce. Dzięki temu Mielno jest dziś jedną z najbardziej rozwiniętych turystycznie gmin w Polsce, będąc jednocześnie jedną z najbardziej atrakcyjnych turystycznie gmin w województwie zachodniopomorskim, jak i w całym kraju (Kraźewska i Ossowska, 2021). Wiele lat ciężkiej pracy na rzecz rozwoju lokalnej turystyki spowodowało, że Gmina Mielno stała się, tuż za nieporównywalnie większymi miastami - Kołobrzegiem i Gdańskiem, liderem turystyki na polskim wybrzeżu (GUS, 2021). Ogromny zasób doświadczeń, właściwe zarządzanie i wytworzenie określonych relacji społeczno-ekonomicznych wewnątrz gminy Mielno uczyniło samorząd w pełni jednorodnym – spójnym społeczno-gospodarczo. Wynikiem tego jest całkowita specjalizacja turystyczna samorządu, w którym szacuje się, iż przez interdyscyplinarność turystyki nawet 95% podmiotów gospodarczych zaangażowanych jest w gminie w sposób pośredni lub bezpośredni w obsługę ruchu turystycznego. Wszystko to przyczyniło się do wzrostu liczby turystów w samorządzie na przestrzeni ostatnich 10 lat aż o 125% (GUS, 2021). Nie ma żadnych podstaw aby zanegować kompetencje turystyczne gminy Mielno, która może być traktowana jako wzorzec dla innych. Natomiast z drugiej strony nie istnieją żadne przesłanki wskazujące na jakiegokolwiek kompetencje gminy Sianów w kształtowania lokalnej turystyki (brak doświadczenia, brak sukcesów itd.). Trzeba zauważyć przy tym, że na wybrzeżu znaleźć można wiele przykładów gmin, które pomimo dostępu do Bałtyku nie potrafią osiągnąć sukcesu w turystyce. Oznacza to, iż samo położenie jednostki nie jest główną determinantą pomyślności. W połączeniu z brakiem jakiegokolwiek związku gminy Sianów z turystyką pojawia się ogromne ryzyko zaprzepaszczenia prawie pięćdziesięcioletniego dorobku, czyli zniszczenia pozycji Łaz na turystycznej mapie Polski oraz zmarnowania szansy na dalszy, dynamiczny rozwój miejscowości. Przy okazji rozerwana zostałaby społeczno-ekonomiczna spójność gminy Mielno, w której przerwanie określonych relacji występujących pomiędzy czynnikami lokalnej gospodarki mocno osłabiłoby potencjał turystyczny samorządu – potencjał budowany od prawie pół wieku na kanwie różnorodności i komplementarności.

Zaburzenie wieloletniej ścieżki rozwoju turystyki w gminie Mielno może mieć bardzo negatywny skutek dla kształtowanego poziomu ogólnego wzrostu społeczno-gospodarczego, a więc bezpośrednio przełożyłoby się to na pogorszenie sytuacji wszystkich mieszkańców gminy Mielno. Należy pamiętać, że to turystyka jest siłą napędową dla konsekwentnie realizowanych od wielu lat założeń zrównoważonego rozwoju lokalnego gminy Mielno. Właściwe zarządzanie samorządem spowodowało, że Mielno stało się jedną z najlepiej rozwiniętych gmin w całym województwie zachodniopomorskim (Kurek i Ossowska, 2019). Wysoki poziom rozwoju samorządu, jak i właściwy sposób zarządzania gminą Mielno doceniany jest także na arenie ogólnopolskiej, co potwierdzają liczne nagrody i wyróżnienia, jakie każdego roku trafiają na konto samorządu, czy Burmistrza Mielna: rankingi zrównoważonego rozwoju, wydatków inwestycyjnych, pozyskiwania środków zewnętrznych, działań promocyjnych, ogólnego poziomu rozwoju, sytuacji finansowej itd. Sukcesu nie byłoby bez racjonalnej polityki budowania rozwoju na najbardziej potrzebnej, ale przy tym i najkosztowniejszej infrastrukturze technicznej. Dzięki temu udało się bardzo mocno rozwinąć sieć wodociągową, czy kanalizacyjną (99% mieszkańców ma do niej dostęp w porównaniu do 56% w gminie Sianów). Ponadto na obszarze gminy Mielno ponad 60% mieszkańców ma już zapewniony dostęp do instalacji gazowej przy zaledwie 22% w gminie Sianów. Nie byłoby tego bez zaangażowania dużych środków finansowych gminy Mielno, która przykładowo w ostatnich 4 latach średniorocznie wydała z budżetu na mieszkańca 9,9 tys. zł (w gminie Sianów było to 4,6 tys. zł, czyli dwa razy mniej). Ukazując znaczenie Łaz dla gminy Mielno należy wskazać, że z budżetu samorządu w ostatnich 4 latach przeznaczono średniorocznie na same inwestycje tylko w Łazach w przeliczeniu na mieszkańca Łaz ponad 15,5 tys. zł. To bardzo dużo, szczególnie jeśli weźmie się pod uwagę, iż liczba ludności Łaz stanowi 1,4% ludności gminy Mielno. Dla porównania mieszkańcy Łaz stanowiliby zaledwie 0,5% ludności gminy Sianów, przez co ich głos, czy opinia zdecydowanie straciłaby na znaczeniu. Problem widać także porównując poziom wydatków na jednostki pomocnicze obu gmin w 2021 r.: w gminie Mielno było to 389 tys. zł na 2 osiedla i 7 sołectw (80

zł na osobę), a w gminie Sianów tylko 157 tys. zł na 24 sołectwa i 3 osiedla (11 zł na osobę). Przedstawia to absolutny brak racjonalności w próbie włączenia zdecydowanie bardziej rozwiniętego sołectwa do gminy Sianów, która nadal zmagą się m.in. z cywilizacyjnym problemem skanalizowania obszarów wiejskich w swoich granicach.

Próba włączenia Łaz do gminy Sianów pozbawiona jest żadnych racjonalnych podstaw zgodnych z praktyką samorządową oraz teorią ekonomii, zagraża przyszłości gminy Mielno, jak i samej miejscowości Łazy, ale co istotne, bezpośrednio obarcza mieszkańców Łaz wizją gwałtownego wzrostu kosztów życia oraz prowadzenia działalności gospodarczej. Stawki za wodę i ścieki wzrosną – nawet o ok. 20%. Dużym problemem stanie się też odbiór odpadów, gdyż gmina Sianów nie ma żadnego doświadczenia w gospodarowaniu odpadami w specyficznych, turystycznych warunkach. Przełoży się to na wzrost cen za śmieci, ale także może objawić się wakacyjnych chaosem walających się po ulicach odpadów (znanym np. z Neapolu). Ponadto pojawi się ryzyko sprowadzenia niebezpieczeństwa na turystów, z którymi gmina Sianów nie ma żadnego doświadczenia, a którym trzeba zapewnić przede wszystkim bezpieczny pobyt. Gmina Mielno w ostatnich latach zainwestowała miliony złotych w niezbędny do sprzątanía plaż sprzęt, którego gmina Sianów nie posiada. Ponadto gmina od wielu lat skutecznie współpracuje np. z policją, czego wymiernym efektem jest nowy komisariat policji w Mielnie. W turystyce istnieje też potrzeba zapewniania przyjezdnym rozrywki, czy kultury, a jak pokazuje doświadczenie, gmina Sianów skupia się wyłącznie na mieście Sianów, w którym skumulowane są praktycznie wszystkie aktywności. Dla odróżnienia gmina Mielno na przestrzeni lat 2017-2021 przeznaczyła na kulturę w Łazach ponad 250 tys. zł, czyli w przeliczeniu na mieszkańca – ponad 4,5 tys. zł (poprzez dotacje do wydarzeń organizowanych przez stowarzyszenia oraz bezpośrednio przez działalność Centrum Kultury w Mielnie).

Nie istnieją żadne racjonalne i rzeczowe argumenty potwierdzające słuszność włączenia Łaz do Gminy Sianów. Próba przyłączenia do Gminy Sianów sołectwa Łazy nie spełnia żadnych kryteriów progowych, zarówno rozpatrywanych w ujęciu przestrzennym, terenowym, jak i ilościowym. Włączenie sołectwa Łazy nie zwiększy wpływów podatkowych do Gminy Sianów, ponieważ jak to podkreśla Burmistrz Sianowa - „środki z podatków opłat lokalnych, opłaty klimatycznej powinny w pierwszej kolejności wracać do Sołectwa Łazy”. Przy prawie 14 tys. mieszkańców Gminy Sianów nie chodzi również o przejęcie kolejnych osiemdziesięciu mieszkańców Łaz. Władze Sianowa chcą osiągnąć inny cel. Można przypuszczać, że bardzo atrakcyjne tereny inwestycyjne na mierzei pomiędzy Bałtykiem a jeziorem Jamno są głównym powodem przyłączenia sołectwa Łazy, nawet wbrew woli ich mieszkańców.

Podsumowując, opisywana powyżej zmiana granic Gminy Mielno przede wszystkim **nie uzyskała akceptacji zarówno mieszkańców sołectwa Łazy jak i całej Gminy Mielno** oraz spotkała się z ich stanowczym sprzeciwem.

Poza tym spowoduje:

- zablokowanie możliwości naturalnego rozwoju Miasta Mielno na wschód, w jedynym możliwym kierunku,
- utratę przez Gminę Mielno niezwykle cennych przyrodniczo terenów, gdyż sołectwo Łazy leży w obszarze chronionego krajobrazu (Koszaliński Pas Nadmorski) i wchodzi (z wyjątkiem terenu zabudowanego) w skład obszaru Natura 2000,
- dezintegrację społeczną Gminy Mielno polegającą na zerwaniu więzi ukształtowanych historycznie,
- zniszczenie wieloletniej współpracy powstałej w dotychczasowych strukturach administracyjnych,
- utratę tożsamości administracyjnej sołectwa Łazy poprzez włączenie go do Gminy i Miasta Sianów,
- dodatkowe koszty i utrudnienia dla mieszkańców Łaz związane z wymianą dokumentów.

**Zatem mając na uwadze powyższe Rada Miejska Mielna wyraża zdecydowanie negatywne stanowisko w sprawie zmiany granic pomiędzy Gminą Sianów i Gminą Mielno, polegającej na wyłączeniu z Gminy Mielno obrębu ewidencyjnego Łazy i włączeniu go do Gminy Sianów.**

PROTOKÓŁ  
z dnia 24 stycznia 2022 r.

zawierający wyniki konsultacji przeprowadzonych z mieszkańcami Gminy Mielno w przedmiocie zmiany granic pomiędzy Gminą Sianów i Gminą Mielno, polegającej na wyłączeniu z Gminy Mielno obrębu ewidencyjnego Łazy i włączeniu go do Gminy Sianów.

1. Podstawa prawna konsultacji: Uchwała Nr XLVI/479/2021 z dnia 30 grudnia 2021 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Mielno dotyczących zmiany granic pomiędzy Gminą Sianów i Gminą Mielno, polegającej na wyłączeniu z Gminy Mielno obrębu ewidencyjnego Łazy i włączeniu go do Gminy Sianów.
2. Po sprawdzeniu ankiet konsultacyjnych Komisja, na podstawie złożonych w nich podpisów, ustaliła co następuje:  
złożono ogółem **908 ankiet**,  
w tym: **881 ankiet ważnych**,  
**27 ankiet nieważnych**.

Na pytanie „Czy jest Pani/Pan za odłączeniem obrębu ewidencyjnego Łazy od Gminy Mielno i włączeniem go do Gminy Sianów?”

odpowiedzi „JESTEM **ZA**” – udzieliło **5 osób**,

odpowiedzi „JESTEM **PRZECIW**” – udzieliło **858 osób**,

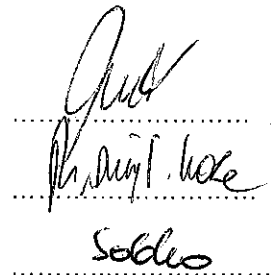
odpowiedzi „**WSTRZYMUJĘ SIĘ**” – udzieliło **18 osób**.

3. Protokół sporządzono w trzech jednobrzmiących egzemplarzach.
4. Podpisy Członków Komisji:

Dominik Gronet Przewodniczący Komisji

Mirosława Diwyk-Koza Członek Komisji

Radosław Sobko Członek Komisji



## Uzasadnienie

Pismem z dnia 21 grudnia 2021 roku Rada Miejska w Sianowie zwróciła się do Rady Miejskiej Mielna z wnioskiem o przedstawienie swojej opinii w sprawie zmiany granic pomiędzy Gminą Sianów i Gminą Mielno, polegającej na wyłączeniu z Gminy Mielno obrębu ewidencyjnego Łazy i włączeniu go do Gminy Sianów, zgodnie z Uchwałą Rady Miejskiej w Sianowie nr XLIII/302/2021 z dnia 15 grudnia 2021 roku.

Zgodnie z Uchwałą Nr XLVI/479/2021 Rady Miejskiej Mielna z dnia 30 grudnia 2021 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Mielno dotyczących zmiany granic pomiędzy Gminą Sianów i Gminą Mielno, polegającej na wyłączeniu z Gminy Mielno obrębu ewidencyjnego Łazy i włączeniu go do Gminy Sianów, w dniach od 3 stycznia 2022 r. do 17 stycznia 2022 r. przeprowadzone zostały konsultacje społeczne z mieszkańcami Gminy Mielno.

Złożono ogółem 908 ankiet, w tym 881 ankiet ważnych i 27 ankiet nieważnych. Na pytanie „Czy jest Pani/Pan za odłączeniem obrębu ewidencyjnego Łazy od Gminy Mielno i włączeniem go do Gminy Sianów?”

3/4 odpowiedzi „**JESTEM ZA**” – udzieliło **5 osób**,

3/4 odpowiedzi „**JESTEM PRZECIW**” – udzieliło **858 osób**,

3/4 odpowiedzi „**WSTRZYMUJĘ SIĘ**” – udzieliło **18 osób**.

W całej Gminie Mielno liczba uprawnionych do wypełnienia ankiety było 3957 osób (69 w Łazach). Frekwencja wyniosła 22%, a w samym sołectwie Łazy 78%. Wyniki jednoznacznie potwierdzają, że mieszkańcy Gminy Mielno są przeciwko odłączeniu Łaz. Aż 97,4% mieszkańców gminy powiedziało stanowcze "NIE" pomysłowi zmiany granic administracyjnych. Za przyłączeniem było 0,6%, a wstrzymało się 2% mieszkańców gminy. Najistotniejsze jest jednak zdanie samych zainteresowanych, czyli mieszkańców Łaz. Na 54 osoby biorące udział w konsultacjach aż 52 było przeciwko odłączeniu sołectwa Łazy od Gminy Mielno (co stanowi 96,3%), dwie osoby się wstrzymały (3,7%). Nie było natomiast **nikogo** kto poparłby przyłączenie Łaz do Gminy Sianów. Wyniki są jasne i czytelne. Potwierdzają wolę lokalnej społeczności. Są ich głosem sprzeciwu wobec nieuprawnionych dążeń Gminy Sianów. Co więcej prawdziwi mieszkańcy

i przedsiębiorcy z Łaz są na tyle zdeterminowani, aby Łazy pozostały w Gminie Mielno, że wystosowali specjalny list do władz, w którym sposób zdecydowany przeciwstawiają się działaniom Gminy Sianów.

Proponowana zmiana granic Gminy Mielno przede wszystkim **nie uzyskała akceptacji zarówno mieszkańców sołectwa Łazy jak i całej Gminy Mielno** oraz spotkała się z ich stanowczym sprzeciwem.

Poza tym spowoduje:

- zablokowanie możliwości naturalnego rozwoju Miasta Mielno na wschód, w jedynym możliwym kierunku: w 2021 r. do władz Gminy Mielno wpłynął wniosek osiedla Unieście znajdującego się w Mielnie o powiększenie terenu miasta Mielna o część sołectwa Łazy;

- utrata przez Gminę Mielno niezwykle cennych przyrodniczo terenów, gdyż sołectwo Łazy leży w obszarze chronionego krajobrazu (Koszaliński Pas Nadmorski) i wchodzi (z wyjątkiem terenu zabudowanego) w skład obszaru Natura 2000;

- dezintegrację społeczną Gminy Mielno polegającą na zerwaniu więzi ukształtowanych historycznie;
- zniszczenie wieloletniej współpracy powstałej w dotychczasowych strukturach administracyjnych;
- utrata tożsamości administracyjnej sołectwa Łazy poprzez włączenie go do Gminy i Miasta Sianów;
- dodatkowe koszty i utrudnienia dla mieszkańców Łaz związane z wymianą dokumentów.

Zatem mając na uwadze powyższe uznać należy, iż zaproponowana zmiana granic Gminy Mielno nie uzyskała akceptacji mieszkańców.