

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 13 grudnia 2019 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Mielno na 2020 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Marek Dulewicz | - Przewodniczący |
| 2. Katarzyna Korkus | - Członek |
| 3. Anna Suprynowicz | - Członek |

pozytywnie

opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Mielno na 2020 rok.

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Mielno na 2020 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami uzupełniającymi został przedłożony przez Burmistrza Mielna, Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie celem zaopiniowania, w terminie określonym w art. 238 ust.1 w zw. z art. 233 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.). Projekt opracowany został zgodnie z wymogami określonymi uchwałą Nr XXXVIII/458/17 Rady Miejskiej Mielna z dnia 30 czerwca 2017 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody ogółem w kwocie 52 747 000,00 zł, w tym: dochody bieżące 48 727 000,00 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 4 020 000,00 zł. Wydatki natomiast ustalono w łącznej kwocie 61 940 000,00 zł, w tym: wydatki bieżące 49 351 000,00 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 12 589 000,00 zł.

Wynik budżetu zamyka się deficytem w kwocie 9 193 000,00 zł, który planuje się pokryć przychodami z: zaciągniętych emisji obligacji (8 100 000,00 zł), wolnych środków (469 000,00 zł) oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczegółowymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (624 000,00 zł). W projekcie budżetu określono łączną kwotę planowanych przychodów w wysokości 10 923 000,00 zł oraz ustalono rozchody budżetu w wysokości 1 730 000,00 zł przeznaczone na wykup obligacji. Projekt uchwały zatem oparto o generalną zasadę równowagi budżetowej wynikającą z przepisu art. 211 ust. 1 w zw. z art. 212 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, która stanowi, iż dochody plus przychody muszą być równe planowanych wydatkom i rozchodom budżetu.

Zakres projektu uchwały budżetowej wraz z załącznikami jest zgodny z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, a w szczególności z art. 212-215 tej ustawy. Przedłożony projekt zawiera wymagane załączniki, w tym zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a także wyodrębnienie dochodów i wydatków określonych przepisami ustaw: o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu

alkoholizmowi, Prawo ochrony środowiska i ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Projekt przewiduje deficyt operacyjny w wysokości 624 000,00 zł, który zostanie pokryty przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, zgodnie z dyspozycją art. 217 ust.2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych. Taka konstrukcja części operacyjnej budżetu spełnia warunki uchwalania budżetu określone przepisem art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego planowane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Skład Orzekający zwraca uwagę, że ten fragment budżetu jest ważnym źródłem finansowania działalności inwestycyjnej. Możliwość realizacji zadań majątkowych pozostaje w ścisłym związku z planowaną nadwyżką operacyjną pochodzących z wyższych dochodów nad wydatkami bieżącymi. Dlatego też wydatki inwestycyjne powinny być skorelowane z wielkością wypracowanych nadwyżek operacyjnych. Jeżeli wzrostowi wydatków na inwestycje nie towarzyszy proporcjonalny wzrost nadwyżek operacyjnych, to następuje przyrost zadłużenia się jednostki samorządu terytorialnego. Nadwyżka operacyjna oznacza, że jednostka ma potencjał do pokrywania nakładów inwestycyjnych lub spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Założenia finansowe przyjęte w projekcie uchwały budżetowej wymagają przede wszystkim konsekwentnych działań w zakresie terminowej realizacji zadań inwestycyjnych wykonywanych z udziałem środków europejskich, w celu pozyskania tych środków w planowanej wysokości, a także realizacji dochodów z tytułu sprzedaży majątku.

Projekt uchwały wskazuje na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ww. ustawy, reglamentującej wysokość spłaty zadłużenia.

Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego (Burmistrza), przedstawiony w projekcie uchwały budżetowej, nie budzi zastrzeżeń.

Kwoty rezerw utworzonych w planie wydatków budżetowych, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej, mieszczą się w granicach norm określonych przepisami art. 222 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została utworzona zgodnie z przepisem art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1398). Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, ze zm.). Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić niniejszą opinię Składu Orzekającego organowi stanowiącemu, przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marek Dulewicz

