

04. 11 31. 2. 2019 2

JA 5-02-2019

DANE WNIOSKODAWCY

Imię i nazwisko

Adres do korespondencji:

WNIOSEK

O UDOSTĘPNIENIE INFORMACJI PUBLICZNEJ

GMINA MIEJSKI w MIELNIE	
Referat Organizacyjno-Administracyjny	
WPŁYNĘŁO	
Data:	2019 -02- 15
Zał.	
NR NK/BJ...	Podpis...

Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U.2016.1764 ze. zm.) zwracam się z prośbą o udostępnienie informacji w następującym zakresie:

Informacje dotyczące ilości i cen zakupionej wody z wyszczególnieniem lat (2017, 2018 r.).

Informację skąd woda do mieleńskich wodociągów jest kupowana. W jakiej cenie Gmina Mielno sprzedaje wodę mieszkańcom i przedsiębiorcom z wyszczególnieniem lat (2017, 2018 r.)

Czy wprowadzane są stawki sezonowe? Jeśli tak prosimy o informacje o ich wysokości oraz wskazanie czasu trwania sezonu i ilość kupionej oraz sprzedanej wody w tych terminach w latach 2017 i 2018.

Proszę również o podanie cen niesezonowych. W podsumowaniu wniosku o zawarcie informacji dotyczącej całociowej różnicy kwot, która występuje między ceną zakupu wody przez Gminę, a ceną sprzedaży wody w w.w. latach. Jaka kwota z tytułu zarobku ze sprzedaży wody wzmocniła Budżet Gminy przez wskazane lata.

SPOSÓB I FORMA UDOSTĘPNIENIA INFORMACJI:*

☐ dostęp do przeglądania informacji w urzędzie	☐ kserokopia	☐ pliki komputerowe	☐ inny
---	-------------------------------------	--	-------------------------------

RODZAJ NOŚNIKA:

☐ CD-ROM	☐ inny
---------------------------------	-------------------------------

FORMA PRZEKAZANIA INFORMACJI:

☒ Przesłanie informacji pocztą elektroniczną na

adres**

☒ Przesłanie informacji pocztą na adres**

☐ Uzyskanie informacji w urzędzie /odbiór osobiście przez wnioskodawcę

Wyrażam zgodę na przetwarzanie moich danych osobowych zgodnie z ustawą z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 922, ze zm.).

16.02.19 Koszalin
Miejscowość, data

podpis wnioskodawcy

Uwagi:

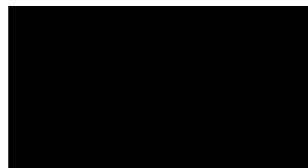
* proszę zakreślić właściwe pole krzyżykiem, **wypełnić jeśli adres jest



BURMISTRZ MIELNA

Mielno, dnia 26 lutego 2019 r.

OA.1431.4.2019.2



W odpowiedzi na Państwa wniosek o udostępnienie informacji publicznej z dnia 2019-02-14 r. (data wpływu do Urzędu 2019-02-15 r.) w zakresie:

Informacje dotyczące ilości i cen zakupionej wody z wyszczególnieniem lat (2017, 2018 r.). Informację skąd woda do mieleńskich wodociągów jest kupowana. W jakiej cenie gmina Mielno sprzedaje wodę mieszkańcom i przedsiębiorcom z wyszczególnieniem lat (2017, 2018 r.) Czy wprowadzane są stawki sezonowe? Jeśli tak prosimy o informacje o ich wysokości oraz wskazanie czasu trwania sezonu i ilość kupionej oraz sprzedanej wody w tych terminach w latach 2017 i 2018. Proszę również o podanie cen nie sezonowych. W podsumowaniu wnioskuję o zawarcie informacji dotyczącej całokształtu różnicy kwot, która występuje między ceną zakupu wody przez Gminę, a ceną sprzedaży wody w ww. latach. Jaka kwota z tytułu zarobku ze sprzedaży wody wzmocniła Budżet Gminy przez wskazane lata,

na podstawie art. 3. ust 1 pkt. 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej z dnia 6 września 2001 r. (Dz.U. z 2016 r., poz. 1746 ze zm.), Urząd Miejski w Mielnie wnosi o wskazanie szczególnie istotnego interesu publicznego, w uzyskaniu żądanej informacji, w terminie 7 dni od odebrania niniejszego wezwania.

Zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt. 1. ustawy o dostępie do informacji publicznej prawo do informacji publicznej obejmuje uprawnienia do uzyskania informacji publicznej przetworzonej w tym zakresie, w jakim jest to szczególnie istotne dla interesu publicznego. Urząd Miejski w Mielnie nie posiada gotowego zestawienia o jakie Państwo wnoszą. Żądana informacja może zostać przygotowana w określony sposób we wniosku o ile „uzyskanie informacji przetworzonej jest szczególnie istotne dla interesu publicznego”.

W naszej ocenie złożony wniosek dotyczy tzw. informacji publicznej przetworzonej tj. takiej która, co do zasady wymaga dokonania czynności analitycznych, organizacyjnych i intelektualnych w oparciu o posiadane informacje proste, jak również wymaga zgromadzenia i przekształcenia znacznej ilości dokumentów, innych niż te wykorzystywane w bieżącej działalności. Żądane dane musiałby być ponadto „specjalnie” przygotowane dla wnioskodawcy, wedle wskazanych przez niego kryterium.

Zgodnie z art. 13 ust 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej informuję, iż termin załatwienia sprawy wynosić będzie 14 dni od daty otrzymania od Państwa odpowiedzi na powyższy wniosek, z uwagi na konieczność uzyskania dodatkowych informacji od wnioskodawcy. Uzyskanie dodatkowych danych pozwoli nam na podjęcie dalszych działań, tj. przygotowania żądanej informacji bądź przygotowania decyzji odmownej.

Urząd Miejski w Mielnie

Od: "Urząd Miejski w Mielnie" <um@gmina.mielno.pl>
Data: 28 lutego 2019 13:00
Do: <kamil.honko@gmail.com>
DW: "~~Urząd Miejski w Mielnie~~" <~~um@gmina.mielno.pl~~>
Dolącz: 20190228_125720.pdf
Temat: informacja publiczna

Witam

w załączeniu przekazuję odpowiedź na Pana wniosek o udostępnienie Informacji Publicznej.

Pozdrawiam

Urząd Miejski w Mielnie

~~Anna Górska - Sekretarz~~

ul. B. Chrobrego 10
76-032 Mielno
tel: 094 345 98 31
fax: 94 345 98 34
um@gmina.mielno.pl

URZĄD MIEJSKI w MIELNIE
Referat Organizacyjno-Administracyjny
W PŁYNEŁO

Data	2019 -03- 14
<i>[Signature]</i>	
Załącznik	

[Signature]

OA
14-03-2019
Koszalin dnia 13.03.2019

OA.1431.4.2019.2

W odpowiedzi na państwa pismo dotyczące wniosku o udostępnienie informacji publicznej z dnia 2019-02-26 r. (Dostarczono na skrzynkę mailową kamil.honko@gmail.com 2019-02-28 r.) informujemy iż przytoczony Art. 3. 1 ustawy dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej w brzmieniu:

Prawo do informacji publicznej obejmuje uprawnienia do:

1) uzyskania informacji publicznej, w tym uzyskania informacji przetworzonej w takim zakresie, w jakim jest to szczególnie istotne dla interesu publicznego;

- Nie daje możliwości podmiotowi obowiązkanemu do udostępnienia informacji publicznej domagania się wskazania szczególnie istotnego interesu publicznego wnioskodawcy.
- To wnioskodawca decyduje co jest istotne dla interesu publicznego i w oparciu o to formułuje swój wniosek.

Naturalnym jest, że kwestie dotyczące miejskich spółek, to ile wydają, ile zarabiają jakie stawki ustalają za usługi jest istotne dla mieszkańców. Sprawy dotyczące finansów są wręcz najistotniejszymi dla interesu publicznego, dotyczą bowiem bezpośrednio kosztów życia mieszkańców i gospodarności mieniem publicznym. Właśnie po to powstała ustawa o dostępie do informacji publicznej, by dać obywatelom możliwość wglądu do tych spraw.

Jako, że w ocenie podmiotu obowiązkanego do udostępnienia informacji publicznej wniosek wymaga dokonania czynności analitycznych, organizacyjnych i intelektualnych przypominamy, że zgodnie z ustawą termin wynosi 14 dni od dnia złożenia wniosku. Informujemy również, że inne gminy do których złożyliśmy podobne wnioski szybko poradziły sobie z przygotowaniem jasnej i rzetelnej odpowiedzi.

Informujemy również, że zgodnie z Art. 23 ustawy dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej - Kto, wbrew ciążącemu na nim obowiązkowi, nie udostępnia informacji publicznej, podlega grzywnie, karze ograniczenia wolności albo pozbawienia wolności do roku.

Urząd Miejski w Mielnie

Od: [redacted]
 Data: 13 marca 2019 17:28
 Do: "Urząd Miejski w Mielnie" <um@gmina.mielno.pl>
 Temat: Re: informacja publiczna

JA 14-03-2019 5

URZĄD MIEJSKI w MIELNIE	
SEKRETARIAT	
WPŁYNĘŁO	
Data:	2019-03-14
Wzrost:	1457
Waga:	

Witam, przesyłam odpowiedź na państwa pismo. Oczekuje ustosunkowania się.

Koszalin dnia 13.03.2019

OA.1431.4.2019.2

W odpowiedzi na państwa pismo dotyczące wniosku o udostępnienie informacji publicznej z dnia 2019-02-26 r. (Dostarczono na skrzynkę mailową [redacted]om 2019-02-28 r.) informujemy iż przytoczony Art. 3. 1 ustawy dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej w brzmieniu:

Prawo do informacji publicznej obejmuje uprawnienia do:

1) uzyskania informacji publicznej, w tym uzyskania informacji przetworzonej w takim zakresie, w jakim jest to szczególnie istotne dla interesu publicznego;

- Nie daje możliwości podmiotowi obowiązkanemu do udostępnienia informacji publicznej domagania się wskazania szczególnie istotnego interesu publicznego wnioskodawcy.

- To wnioskodawca decyduje co jest istotne dla interesu publicznego i w oparciu o to formułuje swój wniosek. Naturalnym jest, że kwestie dotyczące miejskich spółek, to ile wydają, ile zarabiają jakie stawki ustalają za usługi jest istotne dla mieszkańców. Sprawy dotyczące finansów są wręcz najistotniejszymi dla interesu publicznego, dotyczą bowiem bezpośrednio kosztów życia mieszkańców i gospodarności mieniem publicznym. Właśnie po to powstała ustawa o dostępie do informacji publicznej, by dać obywatelom możliwość wglądu do tych spraw.

Jako, że w ocenie podmiotu obowiązkanego do udostępnienia informacji publicznej wniosek wymaga dokonania czynności analitycznych, organizacyjnych i intelektualnych przypominamy, że zgodnie z ustawą termin wynosi 14 dni od dnia złożenia wniosku. Informujemy również, że inne gminy do których złożyliśmy podobne wnioski szybko poradziły sobie z przygotowaniem jasnej i rzetelnej odpowiedzi.

Informujemy również, że zgodnie z Art. 23 ustawy dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej - Kto, wbrew ciążącemu na nim obowiązkowi, nie udostępnia informacji publicznej, podlega grzywnie, karze ograniczenia wolności albo pozbawienia wolności do roku.

Kamil Hońko, redaktor naczelny

Wiadomość napisana przez Urząd Miejski w Mielnie <um@gmina.mielno.pl> w dniu 28.02.2019, o godz. 13:00:

Witam

w załączeniu przekazuję odpowiedź na Pana wniosek o udostępnienie Informacji Publicznej.

Pozdrawiam

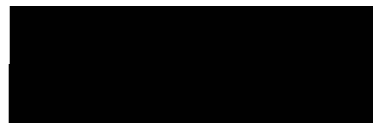
Urząd Miejski w Mielnie
 [redacted] Sekretariat
 ul. B. Chrobrego 10
 76-032 Mielno
 tel: 094 345 98 31
 fax: 94 345 98 34
 um@gmina.mielno.pl
 <20190228_125720.pdf>



GMINA MIELNO

Mielno, dnia 14 marca 2019 r.

OA.1431.4.2019.2



DECYZJA

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 t. j.), w związku z art. 16 ust 1 oraz art. 3. ust 1 pkt. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330 t. j. ze zm.) i po rozpatrzeniu wniosku [REDAKTED] o udostępnienie informacji publicznej z dnia 2019-02-15 r., w zakresie: Informacje dotyczące ilości i cen zakupionej wody z wyszczególnieniem lat (2017,2018 r.). Informację skąd woda do mieleńskich wodociągów jest kupowana. W jakiej cenie gmina Mielno sprzedaje wodę mieszkańcom i przedsiębiorcom z wyszczególnieniem lat (2017,2018 r.) Czy wprowadzane są stawki sezonowe? Jeśli tak proszę o informacje o ich wysokości oraz wskazanie czasu trwania sezonu i ilość kupionej oraz sprzedanej wody w tych terminach w latach 2017 i 2018. Proszę również o podanie cen nie sezonowych. W podsumowaniu wnioskuje o zawarcie informacji dotyczącej różnicy kwot, która występuje między ceną zakupu wody przez Gminę, a ceną sprzedaży wody w ww. latach. Jaka kwota z tytułu zarobku ze sprzedaży wody wzmocniła Budżet Gminy przez wskazane lata.

odmawia się udostępnienia informacji publicznej w wnioskowanym zakresie.

UZASADNIENIE

W odpowiedzi na złożony przez [REDAKTED] wniosek o udostępnienie informacji publicznej z dnia 2019-02-15 (data wpływu do Urzędu 2019-02-15), w zakresie:

Informacje dotyczące ilości i cen zakupionej wody z wyszczególnieniem lat (2017,2018 r.). Informację skąd woda do mieleńskich wodociągów jest kupowana. W jakiej cenie gmina Mielno sprzedaje wodę mieszkańcom i przedsiębiorcom z wyszczególnieniem lat (2017,2018 r.) Czy wprowadzane są stawki sezonowe? Jeśli tak prosimy o informacje o ich wysokości oraz wskazanie czasu trwania sezonu i ilość kupionej oraz sprzedanej wody w tych terminach w latach 2017 i 2018. Proszę również o podanie cen nie sezonowych. W podsumowaniu wnioskuje o zawarcie informacji dotyczącej różnicy kwot, która występuje między ceną zakupu wody przez Gminę, a ceną sprzedaży wody w ww. latach. Jaka kwota z tytułu zarobku ze sprzedaży wody wzmocniła Budżet Gminy przez wskazane lata.

Urząd Miejski w Mielnie wezwał w dniu 2019-02-28 wnioskodawcę w trybie art. 3. ust 1 pkt. 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej z dnia 6 września 2001 r. (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330 t. j. ze zm.) o wskazanie szczególnie istotnego interesu publicznego, w uzyskaniu żądanej informacji, w terminie 7 dni od odebrania niniejszego wezwania.

Wnioskodawca udzielił odpowiedzi na powyższe wezwanie w dniu 2019 -03-13 (data wpływu do Urzędu 2019-03-14). Odpowiedź wpłynęła po terminie oraz nie spełnia przesłanki ustawowej wykazania istotnego interesu publicznego. Stwierdzenie wnioskodawcy cyt. "To wnioskodawca decyduje co jest istotne dla interesu publicznego i w oparciu o to formułuje swój wniosek", jest ogólne i nie może stanowić podstawy do realizacji wniosku. Prawo do uzyskania informacji publicznej przetworzonej ma jedynie taki wnioskodawca, który jest w stanie wykazać w chwili składania wniosku swoje indywidualne, realne i konkretne możliwości wykorzystania dla dobra ogółu informacji publicznej, której przygotowania się domaga tj. uczynienie z niej użytku dla dobra ogółu w taki sposób, który nie jest dostępny dla posiadacza informacji publicznej.

Złożony przez Wnioskodawcę wniosek dotyczył tzw. informacji publicznej przetworzonej tj. takiej która co do zasady wymagała dokonania czynności analitycznych, organizacyjnych i intelektualnych w oparciu o posiadane informacje proste, jak również wymagała zgromadzenia i przekształcenia znacznej ilości dokumentów, innych niż te wykorzystywane w bieżącej działalności. Żądane dane musiałyby być ponadto „specjalnie” przygotowane dla wnioskodawcy, wedle wskazanego przez niego kryterium. Nie zachodzi zatem w tej konkretnej sytuacji istotność szczególna z punktu widzenia interesu publicznego, co w sposób oczywisty prowadzi do odmowy udzielenia odpowiedzi na wniosek o udostępnienie informacji publicznej. Mając na uwadze powyższe okoliczności, należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej decyzji stronie przysługuje odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Koszalinie składane za pośrednictwem Burmistrza Mielna w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszej decyzji.

BURMISTRZ

Olga Szpak-Pezala

SEKRETARZ

Anna Szabińska

SAMORZĄDOWE KOLEGIUM ODWOŁAWCZE
W KOSZALINIE
75-620 Koszalin, ul. Wł. Andersa 34
tel. 94 342 82 78, fax 94 342 82 80
NIP 660.141.98.280 REGON 143142019

URZĄD MIEJSKI w MIELNIE Referat Organizacyjno-Administracyjny WPLYNEŁO	
Data	2019-04-19
Za: [podpis]	

OA
Przew. o zmianach
19-04-2019
Koszalin, dnia 17 kwietnia 2019 r.

SKO.4103.844.2019

DECYZJA

Na podstawie:

- art. 138 § 2 i § 2a ustawy z dnia 19 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm.),
- art. 3 ust. 1 pkt 1 i art. 16 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 1330 ze zm.),
- art. 2 ustawy z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 570)

po rozpatrzeniu odwołania Pana ~~Krzysztof Pielichowski~~ od decyzji Burmistrza Miela znak: OA.1431.4.2019.2 z dnia 14.03.2019 r. odmawiającej udostępnienia informacji publicznej we wnioskowanym zakresie

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Koszalinie w składzie:

Przewodnicząca

Członkowie:

na posiedzeniu w dniu 17 kwietnia 2019 r. orzeka:

uchylić zaskarżoną decyzję w całości

i przekazać sprawę do ponownego rozstrzygnięcia przez organ I instancji.

Uzasadnienie

Pan ~~[imię i nazwisko]~~ zwrócił się w dniu 15.02.2019 r., z wnioskiem o udostępnienie informacji publicznej w zakresie:

"Informacje dotyczące ilości i cen zakupionej wody z wyszczególnieniem lat (2017, 2018).

Informację skąd woda do mieleńskich wodociągów jest kupowana. W jakiej cenie Gmina Miela sprzedaje wodę mieszkańcom i przedsiębiorcom z wyszczególnieniem lat (2017, 2018).

Czy wprowadzane są stawki sezonowe? Jeśli tak, prosimy o informacje o ich wysokości oraz wskazanie czasu trwania sezonu i ilości kupionej oraz sprzedanej wody w tych terminach w latach 2017 i 2018.

Proszę również o podanie cen nie sezonowych. W podsumowaniu wniosku o zawarcie informacji dotyczącej całokształtowej różnicy kwot, która występuje między ceną zakupu wody przez Gminę, a ceną sprzedaży wody w ww. latach. Jaka kwota z tytułu zarobku ze sprzedaży wody wzmocniła budżet Gminy przez wskazane lata."

W odpowiedzi organ I instancji wezwał wnioskodawcę do wskazania szczególnie istotnego interesu publicznego w uzyskaniu żądanej informacji, w terminie 7 dni od odebrania wezwania. W ocenie organu I instancji, w sprawie należało zastosować art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej (dalej u.d.i.p.), w myśl którego, prawo do informacji publicznej obejmuje uprawnienie do

uzyskania informacji przetworzonej w takim zakresie, w jakim jest to szczególnie istotne dla interesu publicznego. Wnioskodawca, w odpowiedzi skierowanej do organu z naruszeniem określonego terminu, zakwestionował uprawnienie organu do żądania szczególnie istotnego interesu publicznego, twierdząc, iż to wnioskodawca decyduje, co jest istotne dla interesu publicznego. W dalszej części odpowiedzi wskazał jednakże, że wnioskowana przez niego informacja dotyczy finansów mieszkańców, co jest najistotniejsze dla mieszkańców, bowiem bezpośrednio dotyczy kosztów życia mieszkańców i gospodarowania mieniem publicznym.

Organ I instancji odmówił udostępnienia informacji publicznej, wobec braku wskazania szczególnie istotnego interesu publicznego w żądaniu informacji publicznej przetworzonej oraz udzielenie odpowiedzi na wezwanie organu, po wyznaczonym terminie.

Od powyższej decyzji pan ~~Krzysztof H. B.~~ złożył odwołanie z zachowaniem ustawowego terminu, wnosząc o jej uchylenie i orzeczenie co do istoty sprawy, ewentualnie uchylenie zaskarżonej decyzji i przekazanie sprawy do ponownego rozpoznania organowi I instancji. Zaskarżonej decyzji zarzucił bezpodstawną odmowę udzielenia informacji publicznej z powodu uzupełnienia przez niego wniosku z naruszeniem wyznaczonego terminu, nie uwzględnienie przez organ wskazanej przez niego szczególnej istotności wnioskowanej informacji dla interesu publicznego oraz bezpodstawne uznanie żądanej informacji w całości jako informacji przetworzonej. Ponadto skarżący zarzucił decyzji naruszenie przepisów ustawy o dostępie do informacji publicznej, a mianowicie art. 16 ust. 2 pkt 2 poprzez niewskazanie w uzasadnieniu zaskarżonej decyzji o odmowie udostępnienia informacji imion, nazwisk i funkcji osób, które zajęły stanowisko w toku postępowania o udostępnienie informacji.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Koszalinie po rozpatrzeniu odwołania ustaliło, co następuje.
Odwołanie zasługuje na uwzględnienie.

Organ I instancji zaskarżoną decyzją znak: OA.1431.4.2019.2 z dnia 14.03.2019 r. odmówił udostępnienia żądanej informacji publicznej, zakwalifikowanej jako informacja przetworzona, wobec niewykazania przesłanki szczególnej istotności wnioskowanej informacji publicznej przetworzonej dla interesu publicznego. Wydaje się przy tym, choć nie jest to sformułowane w sposób jednoznaczny w uzasadnieniu decyzji, iż sam fakt udzielenia odpowiedzi na wezwanie organu do wskazania szczególnie istotnego interesu publicznego w żądaniu informacji publicznej przetworzonej z naruszeniem terminu 7 dni wyznaczonego przez organ, nie stanowił podstawy do odmowy udzielenia informacji.

W rozpoznawanej sprawie poza sporem pozostaje, że żądana przez skarżącego informacja ma walor informacji publicznej, czego nie negował również organ I instancji. Istota zarzutów skargi sprowadza się do kwestionowania oceny organu I instancji, że żądana informacja publiczna jest informacją przetworzoną, o jakiej mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1 u.d.i.p., w związku z czym wymaga wykazania przez skarżącego, że żądanie udostępnienia tej informacji jest szczególnie istotne dla interesu publicznego. A zatem rozważenia wymaga, czy organ I instancji prawidłowo zinterpretował i zastosował przepisy prawa w oparciu o ustalony stan faktyczny sprawy.

Jak podkreślono w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 5 lutego 2019 r. sygn. akt I OSK 840/17, celem ustawy o dostępie do informacji publicznej jest zagwarantowanie wnioskodawcy dostępu do informacji w określonym przez ustawę terminie. Oznacza to, że zasadą jest udostępnienie informacji, a wyjątkiem jej odmowa. W rozpatrywanej sprawie wątpliwości Kolegium budzi sam fakt zakwalifikowania żądanej informacji do kategorii informacji przetworzonej. Zgodnie z uzasadnieniem

wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 2 kwietnia 2019 r sygn. akt II SA/Łd 88/19 "Nie jest przetwarzaniem informacji wysiłek intelektualny przy zbieraniu danych, polegający tylko na odszukiwaniu ich w określonych rejestrach, czy zbiorach (np. aktach administracyjnych), zanonimizowaniu i przekształceniu (np. w wersję elektroniczną lub skopiowaniu). Takie czynności organu, jak np. selekcja dokumentów, są zwykłymi zabiegami związanymi z rozpatrywaniem wniosku o udzielenie informacji publicznej i nie noszą cech przetwarzania informacji. W wyniku ich stosowania nie powstaje bowiem żadna nowa informacja". Należy zgodzić się ze skarżącym, że informacja taka jak "skąd woda do mieleńskich wodociągów jest kupowana" nie stanowi informacji przetworzonej. Podobnie informacja "czy wprowadzane są stawki sezonowe". Udzielenie wskazanej przez skarżącego informacji wymaga jedynie ich odszukania, co nie stanowi przetworzenia.

Zgodnie z art. 2 u.d.i.p. prawo dostępu do informacji publicznej przysługuje każdemu, a od osoby występującej o udostępnienie takiej informacji „nie wolno żądać wykazania interesu prawnego lub faktycznego”. Od zasady tej jest wyjątek, dotyczący informacji przetworzonej, jednakże nie może być on wykładany rozszerzająco. Zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 1 u.d.i.p., prawo do informacji publicznej obejmuje uprawnienie do uzyskania informacji publicznej przetworzonej w takim zakresie, w jakim jest to szczególnie istotne dla interesu publicznego. Prawo nie definiuje przy tym pojęcia „informacji przetworzonej”. W orzecznictwie sądowym przyjęło się, że jeżeli udzielenie informacji powiązane jest z koniecznością przeprowadzenia odpowiednich analiz, zestawień, obliczeń, wyciągów, zestawień statystycznych połączonych z zaangażowaniem w ich pozyskanie określonych środków osobowych i finansowych, to takie informacje należy zakwalifikować jako informacje przetworzone (wyrok WSA w Warszawie z 22.07.2010 r., II SA/Wa 438/10). W ocenie Kolegium, w niniejszej sprawie nie zachodzi taki przypadek i nie ma podstaw do zakwalifikowania żądanych kilku informacji prostych do kategorii informacji przetworzonej. Zakres żądanej informacji prostej za okres 2017-2018, obejmujący ilość i cenę zakupionej przez Gminę wody, cenę wody sprzedanej, kwotę uzyskanego dochodu oraz dane od kogo Gmina zakupuje wodę i czy stosuje ceny sezonowe nie jest na tyle szeroki, by wymagał dokonania szczególnych czynności intelektualnych, analitycznych i organizacyjnych, jak to wskazano w zaskarżonej decyzji. Żądana informacja publiczna stanowi de facto podstawowe informacje z zakresu zbiorowego zaopatrzenia w wodę, co stanowi zadanie własne gminy. Nie można zatem zgodzić się z twierdzeniem, że żądane informacje musiałyby zostać specjalnie przygotowane dla wnioskodawcy. Również suma informacji prostych objętych wnioskiem nie jest na tyle duża, by ich przygotowanie wiązało się z ponadstandardowym nakładem pracy podmiotu zobowiązanego, wymagającym użycia dodatkowych sił i środków oraz zaangażowania intelektualnego w stosunku do posiadanych przez niego danych. Niezasadne zatem było wezwanie wnioskodawcy do wskazania szczególnej istotności żądanej informacji dla interesu publicznego. W stanie faktycznym rozpoznawanej sprawy należy stwierdzić, że uzasadnienie zaskarżonej decyzji nie zawiera argumentacji do uznania, że żądana przez Skarżącego informacja stanowi informację przetworzoną. Brak wyczerpującego uzasadnienia decyzji nie pozwala uznać prawidłowości samego rozstrzygnięcia.

Kolegium ustaliło, że organ I instancji dokonał błędnej wykładni art. 3 ust. 1 pkt 1 u.d.i.p. przez niezasadne przyjęcie, iż informacja publiczna, której domaga się skarżący, jest informacją przetworzoną. Decyzja została ponadto wydana, jak słusznie podkreślił skarżący, z naruszeniem przepisów ustawy o dostępie do informacji publicznej, a mianowicie art. 16 ust. 2 pkt 2, poprzez niewskazanie w uzasadnieniu zaskarżonej decyzji o odmowie udostępnienia informacji imion, nazwisk i funkcji osób, które zajęły stanowisko w toku postępowania o udostępnienie informacji.

Kolegium uchyla zatem zaskarżoną decyzję w całości i przekazuje sprawę do ponownego rozpatrzenia organowi I instancji, orzekając, że rozstrzygnięcie zostało wydane z naruszeniem przepisów w stopniu mającym istotny wpływ na wynik sprawy. Organ odwoławczy nie może orzec co do istoty sprawy na podstawie art. 138 § 1 k.p.a., jak tego żąda skarżący, ponieważ nie ma podstawy prawnej, upoważniającej do dokonywania czynności materialno-technicznej (a jest nią udostępnienie informacji publicznej) decyzją administracyjną (wyrok NSA z 20 czerwca 2002 r., II SA/Lu 507/02). Ponownie rozpoznając sprawę, organ I instancji powinien uwzględnić wytyczne Kolegium w zakresie wykładni art. 3 ust. 1 pkt 1 u.d.i.p. w zakresie informacji przetworzonej.

Decyzja niniejsza jest ostateczna.

Na niniejsze postanowienie skarga nie przysługuje, jednakże strona niezadowolona z treści postanowienia może wnieść od niego sprzeciw (w 2 egzemplarzach) do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie (70-526 Szczecin, ul. Staromłyńska 10), składany za pośrednictwem Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Koszalinie (75-626 Koszalin, ul. Gen. Wł. Andersa 34) w terminie czternastu dni od dnia doręczenia skarżącemu postanowienia. Do sprzeciwu od decyzji stosuje się odpowiednio przepisy o skardze, jeżeli ustawa nie stanowi inaczej. Sprzeciw od postanowienia powinien czynić zadość wymaganiom pisma w postępowaniu sądowym, a ponadto zawierać wskazanie zaskarżonego postanowienia, żądanie uchylenia go oraz oznaczenie organu, który wydał zaskarżone postanowienie.

Zasady uiszczania oraz wysokość wpisu od skargi w postępowaniu przed sądami administracyjnymi jest regulowana w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2003r. w sprawie wysokości oraz szczegółowych zasad pobierania wpisu w postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U.2003.221.2193).

Strona może wystąpić do Sądu o przyznanie jej prawa pomocy poprzez zwolnienie od kosztów sądowych oraz ustanowienie adwokata, radcy prawnego, doradcy podatkowego lub rzecznika patentowego. Wniosek w tym przedmiocie powinien być złożony na urzędowym formularzu według ustalonego wzoru. Urzędowe formularze są udostępniane w wojewódzkich sądach administracyjnych, Naczelnym Sądzie Administracyjnym, urzędach gmin, a także w Internecie pod adresem: <http://www.nsa.gov.pl>

Otrzymują:

1.

2.

3. aa



Przewodnicząca Składu Orzekającego

[Redacted signature area]

[Handwritten signature]

Członkowie:

1.

2.

[Redacted names of members]

[Handwritten signature]