

SKO.4103.287.2019

POSTANOWIENIE

Koszalin, dnia 6 lutego 2019 roku

URZĄD MIEJSKI w MIELNIE
SEKRETARIAT
Data: 2019 -02- 11
NIP 669-10-98-280
podpis: [signature]

Na podstawie:

- art. 134, art. 129 § 1 i 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz.U.2018.2096) w związku z art. 16 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz.U.2018.1330),
- art. 1 ust. 1 i 2, art. 2 i art. 17 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 12 października 1994 roku o samorządowych kolegiach odwoławczych (tekst jednolity Dz.U.2018.570),

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Koszalinie, w składzie:

Przewodniczący Składu Orzekającego: Damian Skórka (sprawozdawca)

Członkowie: Anna Kurdyła

Agata Witkowska

po rozpatrzeniu na posiedzeniu w dniu 6 lutego 2019r. pod względem formalnoprawnym odwołania Pana [redacted]
[redacted] od decyzji Burmistrza Mielna z dnia 31 grudnia 2018r. nr OA.1431.76.2018.2 w sprawie odmowy udostępnienia informacji publicznej

- postanawia:

stwierdzić uchybienie terminu do wniesienia odwołania.

UZASADNIENIE

Zaskarżona decyzja Burmistrza Mielna z dnia 31 grudnia 2018r. nr OA.1431.76.2018.2 w sprawie odmowy udostępnienia informacji publicznej została doręczona w dniu 3 stycznia 2019r. Pani [redacted] (dorosłemu domownikowi z powodu nieobecności adresata), która podjęła się oddać pismo adresatowi. Wynika to bezspornie ze zwrotnego potwierdzenia odbioru korespondencji.

Artykuł 43 kpa stanowi, że w przypadku nieobecności adresata pismo doręcza się, za pokwitowaniem, dorosłemu domownikowi, sąsiadowi lub dozorczy domu, jeżeli osoby te podjęły się oddania pisma adresatowi.

W ocenie Kolegium decyzja organu I instancji została prawidłowo doręczona w dniu 3 stycznia 2019r.

Od dnia 4 stycznia 2019r. dla Pana [redacted] zaczął biec zatem termin na złożenie odwołania od decyzji Burmistrza Mielna. Zgodnie z art. 129 § 1 kpa odwołanie wnosi się do właściwego organu odwoławczego za pośrednictwem organu, który wydał decyzję. W myśl art. 16 ust. 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej, odmowa udostępnienia informacji publicznej oraz umorzenie postępowania o udostępnienie informacji w przypadku określonym w art. 14 ust. 2 przez organ władzy publicznej następują w drodze decyzji. Artykuł 16 ust. 2 ustawy stanowi, że do decyzji, o których mowa w ust. 1, stosuje się przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego, z tym że:

1) odwołanie od decyzji rozpoznaje się w terminie 14 dni;

2) uzasadnienie decyzji o odmowie udostępnienia informacji zawiera także imiona, nazwiska i funkcje osób, które zajęły stanowisko w toku postępowania o udostępnienie informacji, oraz oznaczenie podmiotów, ze względu na których dobra, o których mowa w art. 5 ust. 2, wydano decyzję o odmowie udostępnienia informacji.

Z zawartego w zaskarżonej decyzji pouczenia wynika także, że stronie służyło prawo wniesienia od niej odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Koszalinie za pośrednictwem Burmistrza Mielna w terminie 14 dni od daty doręczenia decyzji. Zatem o terminie tym strona została w sposób prawidłowy pouczona w zaskarżonej decyzji.

Termin na wniesienie odwołania upłynął z dniem 17 stycznia 2019r. (czwartek). Odwołanie strony skarżącej zostało sporządzone w dniu 21 stycznia 2019r. 9co wynika z jego treści) i w tym samym dniu nadane pocztą do Urzędu Miejskiego w Mielnie.

Wobec powyższego Kolegium stwierdza, że niniejsze odwołanie wniesione zostało z uchybieniem terminu do jego wniesienia. W takim przypadku organ odwoławczy zobowiązany jest do wydania, zgodnie z art. 134 kpa w związku z art. 129 § 1, 2 i 3 kpa oraz w związku z art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej, postanowienia o uchybieniu terminu do wniesienia odwołania od decyzji organu pierwszej instancji z dnia 31 grudnia 2018r., co też uczyniło w niniejszym postanowieniu. Należy podkreślić, że przekroczenie terminu jest uchybieniem i obliuguje, ze względu na stanowcze brzmienie art. 134 kpa do wydania postanowienia w trybie tego artykułu. Odwołanie wniesione po terminie jest prawnie bezskuteczne, gdyż zaskarżona nim decyzja była już w dniu jego wniesienia decyzją ostateczną, a od takich decyzji odwołanie nie służy. Dlatego też Kolegium pozostawia je bez rozpoznania. Merytoryczne bowiem rozpoznanie odwołania, wniesionego po terminie, stanowiłoby rażące naruszenie prawa w rozumieniu art. 156 § 1 pkt 2 kpa (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 30 grudnia 1998r., IV SA 2294/96 – LEX nr 45698; wyrok NSA z dnia 16 lutego 1998r., IV SA 727/96 – LEX nr 43307).

Mając na uwadze powyższe, postanowiono jak w sentencji.

Postanowienie jest ostateczne

Na postanowienie służy skarga (w 2 egzemplarzach) do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie (70-561 Szczecin, ul. Staromłyńska 10), składana za pośrednictwem tutejszego Kolegium (75-626 Koszalin, ul. Gen. Wł. Andersa 34) w terminie 30 dni od dnia doręczenia niniejszego postanowienia. Skarga winna czynić zadość wymaganiom pisma w postępowaniu sądowym, a ponadto zawierać dane wymienione w art. 57 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz.U.2018.1302), tj. wskazanie zaskarżonej decyzji, postanowienia, innego aktu lub czynności; oznaczenie organu, którego działania, bezczynności lub przewlekłego prowadzenia postępowania skarga dotyczy; określenie naruszenia prawa lub interesu prawnego.

Zasady uiszczania oraz wysokość wpisu od skargi w postępowaniu przed sądami administracyjnymi jest regulowana w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2003r. w sprawie wysokości oraz szczegółowych zasad pobierania wpisu w postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U.2003r.221.2193). Strona może wystąpić do Sądu o przyznanie jej prawa pomocy poprzez ustanowienie adwokata, radcy prawnego, doradcy podatkowego lub rzecznika patentowego. Wniosek w tym przedmiocie powinien być złożony na urzędowym formularzu według ustalonego wzoru. Urzędowe formularze są udostępniane w wojewódzkich sądach administracyjnych, Naczelnym Sądzie Administracyjnym, urzędach gmin, a także w Internecie pod adresem: <http://www.nsa.gov.pl>.

Przewodniczący Składu Orzekającego: Damian Skórka (spr.)

Członkowie: Anna Kurdyła

Agata Witkowska



Otrzymują:

1.

2.

Burmistrz Mielna
ul. B.Chrobrego 10 + akta sprawy
76 – 032 Mielno
a/a.

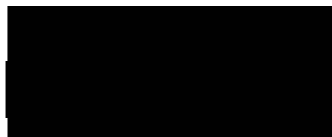
3.



GMINA MIELNO

Mielno, dnia 31 grudnia 2018 r.

OA.1431.76.2018.2



DECYZJA

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 t. j.), w związku z art. 16 ust 1 oraz art. 3. ust 1 pkt. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330 t. j. ze zm.) i po rozpatrzeniu wniosku [REDAKTED] o udostępnienie informacji publicznej z dnia 2018-11-23 r., w zakresie: Informację dotyczące ilości i cen zakupionej wody z wyszczególnieniem lat (2015,2016,2017,2018 r.). Informację skąd woda do mieleńskich wodociągów jest kupowana. W jakiej cenie gmina Mielno sprzedaje wodę mieszkańcom i przedsiębiorcom z wyszczególnieniem lat (2015,2016,2017,2018 r.) Czy wprowadzane są stawki sezonowe? Jeśli tak prosimy o informacje o ich wysokości oraz wskazanie czasu trwania sezonu i ilość kupionej oraz sprzedanej wody w tych terminach w latach 2015,2016,2017 i 2018. Proszę również o podanie cen niesezonowych. W podsumowaniu wnioskuję o zawarcie informacji dotyczącej całłościowej różnicy kwot, która występuje między ceną zakupu wody przez Gminę , a ceną sprzedaży wody w ww. latach. Jaka kwota z tytułu zarobku ze sprzedaży wody wzmocniła budżet Gminy przez wskazane lata,

odmawia się udostępnienia informacji publicznej we wnioskowanym zakresie.

UZASADNIENIE

W odpowiedzi na złożony przez [REDAKTED] wniosek o udostępnienie informacji publicznej z dnia 2018-11-23 (data wpływu do Urzędu 2018-11-23), w zakresie:

Informację dotyczące ilości i cen zakupionej wody z wyszczególnieniem lat (2015,2016,2017,2018 r.). Informację skąd woda do mieleńskich wodociągów jest kupowana. W jakiej cenie gmina Mielno sprzedaje wodę mieszkańcom i przedsiębiorcom z wyszczególnieniem lat (2015,2016,2017,2018 r.) Czy wprowadzane są stawki sezonowe? Jeśli tak prosimy o informacje o ich wysokości oraz wskazanie czasu trwania sezonu i ilość kupionej oraz sprzedanej wody w tych terminach w latach 2015,2016,2017 i 2018. Proszę również o podanie cen nie sezonowych. W podsumowaniu wnioskuję

o zawarcie informacji dotyczącej całościowej różnicy kwot, która występuje między ceną zakupu wody przez Gminę, a ceną sprzedaży wody w ww. latach. Jaka kwota z tytułu zarobku ze sprzedaży wody wzmocniła budżet Gminy przez wskazane lata, Urząd Miejski w Mielnie wezwał w dniu 2018-12-05 wnioskodawcę w trybie art. 3. ust 1 pkt. 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej z dnia 6 września 2001 r. (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330 t. j. ze zm.) o wskazanie szczególnie istotnego interesu publicznego, w uzyskaniu żądanej informacji, w terminie 7 dni od odebrania niniejszego wezwania.

Wnioskodawca udzielił odpowiedzi na powyższe wezwanie w dniu 2018 -12-16 (data wpływu do Urzędu 2018-12-18). Odpowiedź nie spełnia przesłanki ustawowej wykazania istotnego interesu publicznego. Stwierdzenie wnioskodawcy cyt.” To wnioskodawca decyduje co jest istotne dla interesu publicznego i w oparciu o to formułuje swój wniosek”, jest ogólne i nie może stanowić podstawy do realizacji wniosku. Prawo do uzyskania informacji publicznej przetworzonej ma jedynie taki wnioskodawca, który jest w stanie wykazać w chwili składania wniosku swoje indywidualne, realne i konkretne możliwości wykorzystania dla dobra ogółu informacji publicznej, której przygotowania się domaga tj. uczynienie z niej użytku dla dobra ogółu w taki sposób, który nie jest dostępny dla posiadacza informacji publicznej.

Złożony przez Wnioskodawcę wniosek dotyczył tzw. informacji publicznej przetworzonej tj. takiej która co do zasady wymagała dokonania czynności analitycznych, organizacyjnych i intelektualnych w oparciu o posiadane informacje proste, jak również wymagała zgromadzenia i przekształcenia znacznej ilości dokumentów, innych niż te wykorzystywane w bieżącej działalności. Żądane dane musiałyby być ponadto „specjalnie” przygotowane dla wnioskodawcy, wedle wskazanego przez niego kryterium. Nie zachodzi zatem w tej konkretnej sytuacji istotność szczególna z punktu widzenia interesu publicznego, co w sposób oczywisty prowadzi do odmowy udzielenia odpowiedzi na wniosek o udostępnienie informacji publicznej.

Mając na uwadze powyższe okoliczności, należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej decyzji stronie przysługuje odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego

w Koszalinie składane za pośrednictwem Burmistrza Mielna w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszej decyzji.


BURMISTRZ
Olga Roszak-Pezala

Sporządził:
Krzysztof Szpakiewicz



OA
Przebieg o zmianie
18-12-2018



Koszalin, 16 grudnia 2018 roku

OA.1431.76.2018.2

W odpowiedzi na państwa pismo dotyczące wniosku o udostępnienie informacji publicznej z dnia 2018-11-23 r. informujemy iż przytoczony Art. 3. 1 ustawy dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej w brzmieniu:

Prawo do informacji publicznej obejmuje uprawnienia do:

1) uzyskania informacji publicznej, w tym uzyskania informacji przetworzonej w takim zakresie, w jakim jest to szczególnie istotne dla interesu publicznego;

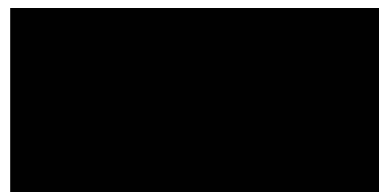
- Nie daje możliwości podmiotowi obowiązanyemu do udostępnienia informacji publicznej domagania się wskazania szczególnie istotnego interesu publicznego wnioskodawcy.

- To wnioskodawca decyduje co jest istotne dla interesu publicznego i w oparciu o to formułuje swój wniosek.

Naturalnym jest, że kwestie dotyczące miejskich spółek, to ile wydają, ile zarabiają jakie stawki ustalają za usługi jest istotne dla mieszkańców. Sprawy dotyczące finansów są wręcz najistotniejszymi dla interesu publicznego, dotyczą bowiem bezpośrednio kosztów życia mieszkańców i gospodarności mieniem publicznym. Właśnie po to powstała ustawa o dostępie do informacji publicznej, by dać obywatelom możliwość wglądu do tych spraw.

Jako, że w ocenie podmiotu obowiązanyego do udostępnienia informacji publicznej wnioski wymaga dokonania czynności analitycznych, organizacyjnych i intelektualnych przypominamy, że zgodnie z ustawą termin wynosi 14 dni od dnia złożenia wniosku. Informujemy również, że inne gminy do których złożyliśmy podobne wnioski szybko poradziły sobie z przygotowaniem jasnej i rzetelnej odpowiedzi.

Informujemy również, że zgodnie z Art. 23 ustawy dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej - Kto, wbrew ciążącemu na nim obowiązkowi, nie udostępnia informacji publicznej, podlega grzywnie, karze ograniczenia wolności albo pozbawienia wolności do roku.



Mielno, dnia 5 grudnia 2018 r.



W odpowiedzi na Państwa wniosek o udostępnienie informacji publicznej z dnia 2018-11-23 r. (data wpływu do Urzędu 2018-11-23 r.), w zakresie:

Informacje dotyczące ilości i cen zakupionej wody z wyszczególnieniem lat (2015, 2016, 2017, 2018 r.).
Informację skąd woda do mieleńskich wodociągów jest kupowana. W jakiej cenie gmina Mielno sprzedaje wodę mieszkańcom i przedsiębiorcom z wyszczególnieniem lat (2015, 2016, 2017, 2018 r.) Czy wprowadzane są stawki sezonowe? Jeśli tak prosimy o informacje o ich wysokościach oraz wskazanie czasu trwania sezonu i ilość kupionej oraz sprzedanej wody w tych terminach w latach 2015, 2016, 2017 i 2018. Proszę również o podanie cen niesezonowych. W podsumowaniu wniosku o zawarcie informacji dotyczącej całokształtowej różnicy kwot, która występuje między ceną zakupu wody przez Gminę, a ceną sprzedaży wody w w.w. latach. Jaka kwota z tytułu zarobku ze sprzedaży wody wzmocniła budżet Gminy przez wskazane lata, na podstawie art. 3. ust 1 pkt. 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej z dnia 6 września 2001 r. (Dz.U. z 2016 r., poz. 1746 ze zm.), Urząd Miejski w Mielnie wnosi o wskazanie szczególnie istotnego interesu publicznego, w uzyskaniu żądanej informacji, w terminie 7 dni od odebrania niniejszego wezwania.

Zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt. 1. ustawy o dostępie do informacji publicznej prawo do informacji publicznej obejmuje uprawnienia do uzyskania informacji publicznej przetworzonej w tym zakresie, w jakim jest to szczególnie istotne dla interesu publicznego. Urząd Miejski w Mielnie nie posiada gotowego zestawienia o jakie Państwo wnoszą. Żądana informacja może zostać przygotowana w określony sposób we wniosku o ile „uzyskanie informacji przetworzonej jest szczególnie istotne dla interesu publicznego”.

W naszej ocenie złożony wniosek dotyczy tzw. informacji publicznej przetworzonej tj. takiej która, co do zasady wymaga dokonania czynności analitycznych, organizacyjnych i intelektualnych w oparciu o posiadane informacje proste, jak również wymaga zgromadzenia i przekształcenia znacznej ilości dokumentów, innych niż te wykorzystywane w bieżącej działalności. Żądane dane musiałby być ponadto „specjalnie” przygotowane dla wnioskodawcy, wedle wskazanych przez niego kryterium.

Zgodnie z art. 13 ust 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej informuję, iż termin załatwienia sprawy wynosił będzie 14 dni od daty otrzymania od Państwa odpowiedzi na powyższy wniosek, z uwagi na konieczność uzyskania dodatkowych informacji od wnioskodawcy. Uzyskanie dodatkowych danych pozwoli nam na podjęcie dalszych działań, tj. przygotowania żądanej informacji bądź przygotowania decyzji odmownej.

Z up. BURMISTRZA
Dominik Gronet
ZASTĘPCA BURMISTRZA

Sponyduję:
Sepaluciana

04-1431.76.2018.2



DANE WNIOSKODAWCY

Imię i nazwisko / Jednostka:

Adres do korespondencji:

WNIOSEK

O UDOSTĘPNIENIE INFORMACJI PUBLICZNEJ

Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U.2016.1764 ze. zm.) zwracam się z prośbą o udostępnienie informacji w następującym zakresie:

Informacje dotyczące ilości i cen zakupionej wody z wyszczególnieniem lat (2015,2016,2017, 2018 r.).

Informację skąd woda do mieleńskich wodociągów jest kupowana. W jakiej cenie Gmina Mielno sprzedaje wodę mieszkańcom i przedsiębiorcom z wyszczególnieniem lat (2015,2016,2017, 2018 r.)

Czy wprowadzane są stawki sezonowe? Jeśli tak prosimy o informacje o ich wysokości oraz wskazanie czasu trwania sezonu i ilość kupionej oraz sprzedanej wody w tych terminach w latach 2015, 2016, 2017 i 2018.

Proszę również o podanie cen niesezonowych. W podsumowaniu wnioskuję o zawarcie informacji dotyczącej całłościowej różnicy kwot, która występuje między ceną zakupu wody przez Gminę, a ceną sprzedaży wody w w.w. latach. Jaka kwota z tytułu zarobku ze sprzedaży wody wzmocniła Budżet Gminy przez wskazane lata.

SPOSÓB I FORMA UDOSTĘPNIENIA INFORMACJI:*

☐ dostęp do przeglądania informacji w urzędzie	☒ kserokopia	☒ pliki komputerowe	☐ inny
---	--	---	-------------------------------

RODZAJ NOŚNIKA:

☐ CD-ROM	☐ inny
---------------------------------	-------------------------------

FORMA PRZEKAZANIA INFORMACJI:

☒ Przesłanie informacji pocztą elektroniczną na

adres**

☒ Przesłanie informacji pocztą na adres**

.....

☐ Uzyskanie informacji w urzędzie /odbiór osobiście przez wnioskodawcę

Wyrażam zgodę na przetwarzanie moich danych osobowych zgodnie z ustawą z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 922, ze zm.).

Kordian 23.11.18

Miejscowość, data

Uwagi:

* proszę zakreślić właściwe pole krzyżykiem, **wypełnić jeśli adres jest inny niż podany wcześniej