

Mielno, 28.02.2014 r.

OSI.271.05.2014

## WSZYSCY WYKONAWCY

W postępowaniu o udzielenie zamówienia Nr **OSI.271.05.2014** pod nazwą: **Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych na terenie Gminy Mielno** w dniu 21.02.2014 r. wpłynęły pytania od Wykonawców dotyczące SIWZ, na które niniejszym odpowiadamy.

**Pytanie 1.** W nawiązaniu do SIWZ na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych na terenie Gminy Mielno (OSI.271.05.2014) oraz w oparciu o wyrok KIO z dnia 4 czerwca 2013r. (sygn. KIO 1126/13, 1128/13, 1132/13 i 1133/13) Wykonawca przedkłada pytania dot. nieprawidłowych zapisów specyfikacji z prośbą o udzielenie odpowiedzi i modyfikację SIWZ. SIWZ nie precyzuje bowiem podstawowych elementów związanych ze świadczeniem usługi odbierania odpadów, które wpływają zasadniczo na wysokość wynagrodzenia, tj.:

- częstotliwość odbierania odpadów,
- maksymalna wielkość i ilość pojemników na poszczególne rodzaje odpadów,
- maksymalna ilość worków,
- maksymalna ilość odpadów do odebrania i zagospodarowania w ramach zamówienia.

Zgodnie z ww. wyrokiem KIO *zamawiający powinien podać wykonawcom dokładne i kompletne dane dotyczące przedmiotu zamówienia, a opis przedmiotu zamówienia nie może utrudniać uczciwej konkurencji między wykonawcami. Zamawiający musi więc w bardziej dokładny sposób określić zakres zobowiązania wykonawcy. Jest to szczególnie istotne z powodu ryczałtowego charakteru wynagrodzenia. Ryczałt polega na umówieniu z góry wysokości wynagrodzenia w kwocie absolutnej przy wyraźnej lub dorozumianej zgodzie stron na to, że wykonawca nie będzie się domagać wynagrodzenia wyższego niezależnie od rzeczywistego rozmiaru wykonanych prac. Nie oznacza to jednak, iż zobowiązania stron już z założenia mają być potencjalnie wzajemnie nieekwiwalentne, a wykonawca być zobowiązany do świadczenia o kompletnie nieokreślonym zakresie i koszcie, nie mającego żadnych granic poza czasowymi. Z tego powodu zamawiający powinien określić co najmniej (dla każdego zadania osobno):*

1. *maksymalną ilość odpadów, do zebrania i zagospodarowania których wykonawcy będą zobowiązani w ramach przewidzianego wynagrodzenia ryczałtowego,*
2. *maksymalną ilość odbiorców odpadów w ramach wynagrodzenia ryczałtowego,*
3. *maksymalną ilość i rodzaj pojemników oraz ilość worków, jakie ma wykonawca dostarczyć w ramach wynagrodzenia ryczałtowego.*

*Pozwoli to wykonawcom na złożenie odpowiednich ofert, a także porównywalnych między sobą, gdyż przy obecnie przyjętym rozwiązaniu wykonawcy mogą zastosować odmienne podstawy wyceny ofert, np. średnia przewidywana ilość odpadów według szacunku zamawiającego, górna granica szacunków zamawiającego, każda z tych ilości powiększona lub pomniejszona o jakiś procent albo też ilość wynikająca z własnych szacunków*

wykonawcy. To z kolei powoduje wątpliwości, czy zostaną wybrane oferty realnie najkorzystniejsze, czy też niedoszacowane. Brak wystarczających danych jest więc przeszkodą w sporządzeniu prawidłowej oferty oraz ofert porównywalnych. Podobnie jak w przypadku ilości odpadów zamawiający powinien też wskazać, czy po przekroczeniu maksymalnej ilości pojemników i worków wykonawcy będą zwolnieni z obowiązku dalszego dostarczania pojemników i worków, czy też będzie im przysługiwało dodatkowe wynagrodzenie i w jakiej wysokości. Alternatywnie zamawiający może też ilościowo (kosztorysowo) określić wynagrodzenie za dostawę worków lub pojemników danego rodzaju.

Biorąc pod uwagę powyższe prosimy o doprecyzowanie ww. elementów SIWZ wpływających zasadniczo na kalkulację ceny ryczałtowej i tym samym doprowadzenie SIWZ do zgodności z ustawą Prawo zamówień publicznych i wydanym orzecznictwem.

Kalkulację ceny ofertowej uniemożliwia w szczególności § 4 podpunkt 1) umowy a także punkt II.6.1) OPZ, zgodnie z którymi Zamawiający może bez ograniczeń zwiększać częstotliwość odbioru odpadów. Jest to niezgodne z art. 29 ustawy Prawo zamówień publicznych, zgodnie z którym *przedmiot zamówienia opisuje się w sposób jednoznaczny i wyczerpujący, za pomocą dostatecznie dokładnych i zrozumiałych określeń, uwzględniając wszystkie wymagania i okoliczności mogące mieć wpływ na sporządzenie oferty*. Biorąc pod uwagę powyższe wnosimy o zmianę zapisów dot. częstotliwości wywozu odpadów poprzez wprowadzenie konkretnych częstotliwości, tj.:

- a. co najmniej 1 raz w miesiącu zastąpić: „raz w miesiącu”
- b. co najmniej 1 raz na dwa tygodnie zastąpić „raz na dwa tygodnie”
- c. co najmniej 1 raz w tygodniu zastąpić: „raz w tygodniu”
- d. co najmniej 2 razy w tygodniu zastąpić „2 razy na w tygodniu”.

Informujemy również, iż zapisy SIWZ dot. konieczności prowadzenia dwóch Punktów Selektywnego Zbioru Odpadów Komunalnych począwszy od dnia 1 maja 2014r. są niemożliwe do zrealizowania. Oczywiście jest, iż Wykonawca nie rozpocznie prac przygotowawczych do otwarcia PSZOK przed podpisaniem umowy. Oznacza to, iż czas dany Wykonawcy na zorganizowanie Punktów na zasadach wskazanych w OPZ (m.in. uzyskanie prawa do terenu, ogrodzenie terenu, utwardzenie oświetlenie, wyposażenie w pomieszczenie socjalne, pojemniki, wagę itp.) jest zbyt krótki co wskazuje na jedyne Wykonawcę aktualnie świadczącego ww. usługi, który jest w stanie spełnić te wymagania. Takie wymagania zawarte w OPZ są sprzeczne z art. 29 ust 2. ustawy Prawo zamówień publicznych, zgodnie z którym *przedmiotu zamówienia nie można opisywać w sposób, który mógłby utrudniać uczciwą konkurencję*. Należy brać pod uwagę obowiązujące wymagania prawne (np. prawo budowlane, prawo ochrony środowiska, ustawę o odpadach czy prawo wodne), które nakazują uzyskanie stosownych decyzji, np. na zbieranie odpadów. Uzyskanie tych decyzji byłoby możliwe po rozstrzygnięciu przetargu i zawarciu umowy i wymaga czasu. Biorąc pod uwagę powyższe wnosimy o zmianę zapisów SIWZ w zakresie zorganizowania i prowadzenia PSZOK poprzez:

- przyjęcie rozwiązania tymczasowego, tj. mobilnego PSZOK do czasu zorganizowania stacjonarnego PSZOK i zmianę terminu uruchomienia PSZOK na 6 miesięcy od dnia podpisania umowy mając na względzie wyżej wymienione uwarunkowania
- zmianę treści zał. nr 4 i 5, zgodnie z którymi na etapie składania oferty Wykonawca zobowiązany jest posiadać tytuł prawny do dwóch nieruchomości, na których zlokalizowane będą PSZOKi; Wykonawca po wyborze jego oferty przystępuje do pozyskania prawa do terenu, wnioskujemy zatem o wprowadzenie zapisu (oświadczenia), iż Wykonawca zobowiązuje się pozyskać prawo do terenu i zorganizować PSZOKi na zasadach określonych w SIWZ.

**Odpowiedź 1.** W załączniku nr 1 do SIWZ rozdz. V pkt 1 podano roczną ilość masy odpadów komunalnych do odbioru i zagospodarowania.

W załączniku nr 1 do SIWZ rozdz. V pkt 2 lit. a) podano wielkość oraz ilość worków i pojemników. W przypadku nieruchomości niezamieszkałych Zamawiający nie posiada danych dotyczących wielkości oraz ilości worków i pojemników.

W załączniku nr 1 do SIWZ rozdz. II pkt 6 ppkt. 1 Zamawiający określił minimalną wymaganą częstotliwość odbioru odpadów komunalnych. Zamawiający zastrzega sobie prawo do zmiany częstotliwości odbioru odpadów z uwagi na turystyczny charakter gminy.

W załączniku nr 4 i 5 do SIWZ Zamawiający posłużył się określeniem „dysponowania co najmniej dwoma nieruchomościami”. Zamawiający wydłuży termin do uruchomienia PSZOK do 2 czerwca 2014 r.

W związku udzieloną odpowiedzią, zamawiający na podstawie art. 38 ust. 4 Prawa zamówień publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 907 z późn. zm.), dokonuje zmiany specyfikacji istotnych warunków zamówienia:

- 1) w załączniku nr 2 do SIWZ w § 2 ust. 3 zmienia się datę na: *2 czerwca 2014 r.*;
- 2) w załączniku nr 2 do SIWZ w § 4 lit. r) zmienia się daty na: *od 2 czerwca 2014 r. do 31 grudnia 2016 r.*

**Pytanie 2.** Czy wykonawca rozpoczynający usługę od 01.04.2014 jest zobowiązany dokonać mycia i dezynfekcji pojemników już w miesiącu maju 2014, czyli po jedno miesięcznym okresie użytkowania, skoro Zamawiający wymaga mycia i dezynfekcji pojemników dwa razy w roku w miesiącach maj i październik ?

**Odpowiedź 2.** Niniejszym zamawiający na podstawie art. 38 ust. 4 Prawa zamówień publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 907 z późn. zm.), dokonuje zmiany specyfikacji istotnych warunków zamówienia w § 4 lit. s) załącznika nr 2 do SIWZ który otrzymuje brzmienie:

*s) zobowiązuje się do mycia oraz dezynfekcji pojemników przeznaczonych do gromadzenia odpadów zmieszanych i segregowanych. Wykonawca zobowiązany jest do utrzymywania pojemników w należytych stanie poprzez dokonywanie czynności sanitarnych według potrzeb. Jednakże Wykonawca zobowiązany jest do umycia oraz dezynfekcji pojemników co najmniej dwa razy w roku tj. w maju i październiku danego roku kalendarzowego. Powyższy obowiązek nie dotyczy miesiąca maj w roku 2014.*

**Pytanie 3.** Jak Wykonawca ma rozumieć zapis z rozdziału II, pkt 1, ppkt 2 szczegółowego opisu przedmiotu zamówienia (SOPZ) mówiący o odbiorze z nieruchomości odpadów wymienionych w rozdziale I, pkt 2, ppkt 3 litery od a do d (zużyty sprzęt elektroniczny i elektryczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, odpady budowlano–remontowe i rozbiórkowe) w terminach uzgodnionych z właścicielami nieruchomości:

- 1) Czy na każde wezwanie właściciela nieruchomości bez określenia limitu tych wezwań?;
- 2) Czy też zamawiający zamierza i w jaki sposób limitować te odbiory ?

Dotychczasowy zapis powoduje zdaniem Wykonawcy wyeliminowanie tych odpadów w ramach harmonogramu odbioru odpadów, zamieszczonego w rozdziale II, pkt 6, ppkt 1 SOPZ, gdyż w stosunku do odpadów budowlano-remontowych i rozbiórkowych Wykonawca ma obowiązek przez cały rok na każde zgłoszenie dokonywać odbioru z punktu wywozowego, a zużyty sprzęt elektroniczny i elektryczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony jeden raz w roku. Jest to również sprzeczne z zapisem

rozdziału II, pkt 11 SOPZ. Ponadto czyni to zbędnym prowadzenie Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych.

**Odpowiedź 3.**

Niniejszym zamawiający na podstawie art. 38 ust. 4 Prawa zamówień publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 907 z późn. zm.), dokonuje zmiany specyfikacji istotnych warunków zamówienia w rozdz. II ust. 1 ppkt 2) Załącznik 1 do SIWZ, który otrzymuje brzmienie:

*2) odbiór w terminach uzgodnionych z Zamawiającym, odpadów wymienionych w rozdziale I pkt 3 lit. a-d*

**Pytanie 4.** W jakim terminie, przed zawarciem umowy, Zamawiający zamierza, zgodnie ze swoim zobowiązaniem z rozdziału II, pkt 3 SOPZ, dostarczyć Wykonawcy szczegółowy wykaz punktów wywozowych, które powinny zostać wyposażone w pojemniki i worki, ich rodzaj i ilość wraz ze szczegółowym wykazem punktów wywozowych objętych przedmiotem zamówienia, zawierających identyfikator punktu wywozowego i jego adres ?

1) Czy oznacza to, że Zamawiający dostarczy Wykonawcy dwa różne wykazy i w jakich terminach przed zawarciem umowy?

2) Czy szczegółowy wykaz punktów wywozowych będzie obejmował nieruchomości zamieszkałe i niezamieszkałe z ich wyodrębnieniem?

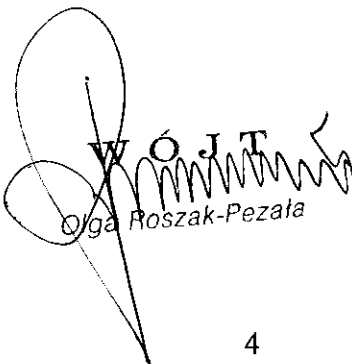
**Odpowiedź 4.** Zamawiający w terminie trzech dni przed zawarciem umowy dostarczy Wykonawcy wykaz punktów wywozowych. Wykaz będzie zawierał wyodrębnione nieruchomości zamieszkałe i niezamieszkałe.

**Pytanie 5.** W jakim sposób Zamawiający wyliczył ilość 2817 pojemników w które należy wyposażać nieruchomości zamieszkałe. W rozdziale V, pkt 2, ppkt a). SOPZ, skoro w tym samym punkcie punktów wywozowych będzie 1117, a każdy punkt wywozowy Wykonawca zobowiązany jest wyposażać w min. 4 pojemniki dla frakcji:

- odpady zmieszane
- odpady selektywne opakowania ze szkła
- odpady selektywne papier i tektura
- odpady selektywne metale, opakowania wielomateriałowe, tworzywa sztuczne

co daje już 4 468 pojemników na wszystkie punkty wywozowe (4szt. x 1117 punktów wywozowych)?

**Odpowiedź 5.** Szacunkową ilość pojemników ustalono na podstawie danych będących w posiadaniu Zamawiającego. Wykonawca ma obowiązek wyposażać nieruchomości objęte wywozem w pojemniki na podstawie otrzymanego od Zamawiającego wykazu punktów wywozowych. Przedmiotowy wykaz sporządzany jest na podstawie deklarowanej przez właścicieli nieruchomości ilości pojemników lub worków.



WÓJT  
Olga Roszak-Pezala