

**UCHWAŁA NR LV/598/2022
RADY MIEJSKIEJ MIELNA**

z dnia 30 września 2022 r.

**apel o podjęcie prac legislacyjnych związanych ze zmianą przepisów ustawy o samorządzie gminnym
w zakresie dopuszczalności zmiany granic jednostek samorządu terytorialnego**

Na podstawie art.18 ust.1 ustawy z dnia 8 marca o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.), Rada Miejska Mielna postanawia:

§ 1. Wystąpić z Apelem do Posłów na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej i Senatorów Rzeczypospolitej Polskiej oraz Kancelarii Premiera RP i wszystkich podmiotów zainteresowanych tworzeniem dobrego prawa, o podjęcie prac legislacyjnych w celu zmiany przepisów ustawy o samorządzie gminnym, w zakresie dotyczącym dokonywania zmian granic jednostek samorządu terytorialnego.

§ 2. Treść apelu, o którym mowa w § 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały, w tym wybór jej adresatów powierza się Burmistrzowi Mielna.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej Mielna

Tadeusz Jarząbek

Apel o podjęcie prac legislacyjnych związanych ze zmianą przepisów ustawy o samorządzie gminnym w zakresie dopuszczalności zmiany granic jednostek samorządu terytorialnego.

Rada Miejska Mielna wzywa wszystkie osoby i podmioty uczestniczące w procesie tworzenia dobrego prawa oraz wszelkie instytucje, które w zakresie swojego działania mają poprawę jakości sprawowania władzy publicznej oraz rozwój samorządności, o podjęcie lub włączenie się w poparcie działań, mających na celu zmianę przepisów Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w zakresie dotyczącym dokonywania zmiany granic administracyjnych jednostek samorządu terytorialnego.

Wystąpienie niniejsze jest owocem doświadczeń, jakie stało się udziałem mieszkańców Gminy Mielno. Rozporządzeniem z dnia 25 lipca 2022 roku w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast i nadania niektórym miejscowości statusu miasta (Dz.U. z 2022 r. poz. 1597), Rada Ministrów zmieniła granice Gminy Mielno, odbierając na rzecz innego samorządu obszar o powierzchni 740,40 ha Gminy wraz z infrastrukturą.

Nie tylko utrata terytorium wraz z infrastrukturą i nakładami naszych mieszkańców (bez żadnego odszkodowania) ale przede wszystkim towarzyszące zmianom poczucie wykluczenia i bezradności, jest podstawą negatywnej oceny działań sąsiedniej gminy i władz państwowych dokonujących zmian. Podziały i utrata zaufania wywołane tą szkodliwą decyzją, będą bardzo trwałe. W efekcie uznaniowego stosowania aktualnych przepisów, prawo do samorządu, rozumianego jako możliwość gospodarowania, połączonej więzami wspólnoty ludzi, na niezmiennym terytorium, przestaje być prawem stabilnym. Bezradność, którą odczuwają ludzie powstaje w efekcie dopuszczalnej przez prawo możliwości wnioskowania przed jedną gminą o odebranie znacznej części terytorium innej gminie. Bezradność jest owocem niepewności, gdyż do końca trwania procedury nikt nie wie, w jakim zakresie samorząd zostanie ostatecznie pozbawiony terytorium. Było to naszym udziałem. Poczucie wykluczenia, to praktyczna konsekwencja tego, że żadne wyniki aktywności społecznych, konsultacji i protestów, nie są brane pod uwagę. Głos ludzi najbardziej zainteresowanych jest w praktyce pomijany – nawet kiedy jest to głos jednoznaczny i wyraźny.

Rada Miejska Mielna, wzywając do rozpoczęcia prac nad zmianami przepisów dotyczących warunków zmiany granic samorządów przekonana jest, iż obowiązujące obecnie i niezmienniane przez wiele lat przepisy straciły swoją aktualność. Pomyślane na początku „polskiej drogi samorządowej” jako instrument tworzenia się samorządów i kształtowania granic gmin, teraz wywołują poczucie krzywdy i niesprawiedliwości. Kiedy już więcej niż jedno pokolenie wyrosło na obecnym systemie samorządowym, potrzebę dowolnego kreowania granic musi zastąpić potrzeba stabilności i pewności prawa do terytorium. Nie sposób, nie mając pewności trwałości granic samorządu inwestować w infrastrukturę, która może być praktycznie w każdym czasie odebrana, bez zapewnienia realnego wpływu społeczeństwa na podejmowane decyzje i bez żadnego odszkodowania za nakłady pozostawione na odbieranych terytoriach. To uniemożliwia rozwój i niszczy zapał rozwojowy samorządów.

Z tego względu, nie tylko na bazie własnych bolesnych doświadczeń, ale wsłuchując się w głosy innych samorządowców, prosimy o pilne podjęcie działań w celu zmiany przepisów, aby prawem stało się:

- **ograniczenie uznaniowości zmian granic terytorialnych samorządów,**
- pozostawienie możliwości dokonywania zmian granic przez władze państwowe z urzędu, jednak przy wyraźnym wskazaniu kryteriów, jakie muszą być spełnione dla dokonania takiej zmiany i ograniczenie ich częstotliwości,
- poddanie kontroli sądowej aktu prawnego władz państwowych, dokonującego zmian granic jednostek samorządu.

- ustalenie jasnych kryteriów słusznego odszkodowania za infrastrukturę przekazywaną z urzędu innemu samorządowi i dopuszczenie drogi sądowej w tym zakresie, zarówno co do zakresu odszkodowania jak jego realizacji.

Przewodniczący Rady Miejskiej Mielna

Tadeusz Jarząbek