

UCHWAŁA NR XXVII.154.Z.2021
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 23 kwietnia 2021 r.

w sprawie wydania opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Mielno za 2020 rok
wraz z informacją o stanie mienia

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) - Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Marek Dulewicz | - Przewodniczący |
| 2. Jolanta Kuźmicka | - Członek |
| 3. Marcin Binaś | - Członek |

pozytywnie

opiniuje sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Mielno za 2020 rok, przedłożone wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Uzasadnienie

Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego zostało przedłożone przez Burmistrza Mielna Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie, Zespół Zamiejscowy w Koszalinie w dniu 31 marca 2021 r.

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię oparł się na przeprowadzonej analizie danych ujętych w sprawozdaniu z uwzględnieniem ich istotności dla gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego oraz analizy uchwały budżetowej oraz jej zmian dokonanych w trakcie roku, a także danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz w zakresie operacji finansowych sporządzonych wg stanu na dzień 31 grudnia 2020 r. Przedłożone sprawozdanie zostało sporządzone prawidłowo pod względem formalnym.

Skład Orzekający stwierdził, iż spełnia ono wymogi określone przepisami art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305) i uwzględnia:

- 1) dochody i wydatki budżetu w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej,
- 2) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i pkt 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego,
- 3) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Dane ujęte w sprawozdaniu z wykonania budżetu zgodne są z danymi wykazanymi w sprawozdaniach sporządzonych na podstawie rozporządzeń: Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1564) oraz Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773), a także spełniają wymogi rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.).

Ze sprawozdania z wykonania budżetu za 2020 rok oraz sprawozdań budżetowych, o których mowa wyżej wynika, iż:

1. Dochody ogółem zrealizowano w wysokości 108,76% planu, które w podziale na bieżące i majątkowe wyniosły odpowiednio 100,35% i 380,41% planu. Wydatki budżetowe wykonano na poziomie 77,99% planu. Wykonanie wydatków bieżących w stosunku do ich rocznego planu wyniosło 85,04%. Plan wydatków majątkowych zrealizowano w wysokości 43,72%.
2. Budżet zamknął się nadwyżką tj. większymi dochodami od zrealizowanych wydatków w wysokości 7 973 009,27 zł, przy planowanym deficytowym wyniku na poziomie – 9 416 000,00 zł.

3. Realizacja wydatków bieżących za 2020 r. nie przekracza osiągniętego w tym okresie poziomu dochodów bieżących, co dało podstawę zachowania wymogu określonego w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych na koniec roku budżetowego.
4. W zakresie wydatkowania środków publicznych, nie stwierdzono przekroczeń planu wydatków¹, jak również występowania zobowiązań wymagalnych, co świadczy o zachowaniu terminowości regulowania ich płatności². Zobowiązania niewymagalne z terminem płatności przypadającym w 2021 r. stanowiły 2,25% wykonanych wydatków.
5. W stosunku do roku ubiegłego nastąpił wzrost należności wymagalnych (o 20,70%). Wartość należności wymagalnych stanowi znaczącą kwotę 3 022 476,09 zł, zaległości w stosunku do minionego okresu wzrosły o 518 288,04 zł.
6. Przychody budżetu zrealizowano z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (5 789 083,18 zł) oraz z niewykorzystanych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych (1 170 337,14 zł).
7. W 2020 r. dokonano wykupu obligacji komunalnych w wysokości 100% planowanych z tego tytułu rozchodów³.
8. Na koniec okresu sprawozdawczego JST nie posiadała niewymagalnych (potencjalnych) zobowiązań z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji innym podmiotom na realizację zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego, których potencjalna spłata zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych, obciążałaby planowane w 2021 r. wydatki budżetowe.
9. Zadłużenie JST z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek zmniejszyło się w okresie sprawozdawczym do kwoty 16 093 000,00 zł, tj. 29,73 % wykonanych dochodów.
10. Wartości wykonania budżetu na koniec 2020 r. wskazują na zachowanie dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.
11. Z danych zamieszczonych w opiniowanym sprawozdaniu wynika, że realizowano dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki⁴, realizowane na podstawie:
 - ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 poz. 2277, z późn. zm.): dochody wykonano w kwocie 1 087 996,27 zł, wydatki w kwocie 1 006 540,55 zł; zgodnie z art. 18² cyt. wyżej ustawy, dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych nie mogą być przeznaczone na inne cele, niż określone w cyt. przepisie;
 - ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r. poz. 1219, z późn. zm.): dochody wykonano w kwocie 299 671,56 zł, wydatki wykonano w kwocie 79 690,00 zł; zgodnie z art. 403 cyt. wyżej ustawy finansowanie ochrony środowiska powinno następować w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy;
 - ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439 z późn. zm.): dochody wykonano w kwocie 4 438 191,31 zł, wydatki w kwocie 4 254 547,77 zł. Przy czym, Skład Orzekający zauważa, iż zawarta w sprawozdaniu informacja o wysokości wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi nie odpowiada w pełni formule art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymanie czystości i porządku w gminach, w brzmieniu obowiązującym od dnia 6 września 2019 r., przewidującej określony sposób wyszczególnienia (podziału na obligatoryjne i fakultatywne) kosztów funkcjonowania systemu wraz z objaśnieniami.

¹ Art. 52 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych

² Art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych

³ Art. 52 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych

⁴ Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8, art. 216 ust. 1 i art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto do wykorzystania zgodnie z przepisami ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 568 z późn. zm.) oraz uchwały nr 102 Rady Ministrów z dnia 23 lipca 2020 r. w sprawie wsparcia na realizację zadań inwestycyjnych przez jednostki samorządu terytorialnego (M. P. z 2020 r. poz. 662 z późn. zm.) pozostają przyznane środki z Funduszu Przeciwdziałania Covid-19. Jednocześnie z przedstawionych w sprawozdaniu informacji wynika, że Gmina Mielno posiada nie wykorzystane dochody z tytułu Funduszu Dróg Samorządowych, które winny zostać wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem, na który zostały pozyskane.

Wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Izbie przedstawiona została informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 267 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. W ocenie Składu Orzekającego przedłożona informacja została opracowana zgodnie z wymogami powołanego wyżej przepisu.

Ze względu na przedstawioną ocenę prawidłowości sporządzenia sprawozdania i wynikające z niego zachowanie na koniec roku budżetowego podstawowych reguł ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił pozytywnie zaopiniować przedłożone przez Burmistrza Mielna sprawozdanie z wykonania budżetu za 2020 rok. Podkreśla przy tym, iż nie dokonał oceny stopnia wykonania budżetu, mimo iż ze względów formalnych sprawozdanie zawiera wybrane informacje o jego realizacji. Ocena stopnia wykonania budżetu, a także ocena działań organu wykonawczego pod kątem gospodarności i celowości przy jego wykonaniu należy do kompetencji organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marek Dulewicz

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/