



GMINA MIELNO

RZP.271.08.2020

Mielno, 24 września 2020 r.

Wszyscy Wykonawcy

W postępowaniu o udzielenie zamówienia Nr RZP.271.08.2020 pod nazwą: **Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych na terenie Gminy Mielno**, wpłynęły pytania dotyczące SIWZ od Wykonawców. Poniżej przedstawiamy treść pytań wraz z odpowiedziami.

Pytanie 1. Czy Zamawiający wyraża zgodę na zmianę wysokości zabezpieczenia należytego wykonania umowy, o którym mowa w załączniku nr 2 do SIWZ, tj. wzór umowy § 18 ust.3, do równowartości kwoty 2 % ceny oferty brutto?

Odpowiedź: Zamawiający zmienia wysokość zabezpieczenia należytego wykonania umowy na 2% ceny oferty brutto.

Pytanie 2. Czy Zamawiający wyraża zgodę na zniesienie wadium, o którym mowa w SIWZ rozdział XI.?

W dniu 1 stycznia 2021 r. wejdzie w życie ustawa z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych. Zgodnie z art. 97 ust. 1 Nowego Pzp zrezygnowano z obowiązkowego wadium w postępowaniach o wartości równej lub wyższej niż progi unijne.

Odpowiedź: W związku z art. 15va. ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. 374 z 2020 r.), Zamawiający odstępuje od obowiązku wniesienia wadium.

Pytanie 3. Czy Zamawiający dopuszcza skreślenie zapisów SIWZ rozdział XIX. Ust. 7 i 8 oraz zmianę zapisów SIWZ rozdział XIX. Ust. 4 i 6 poprzez:

- dodanie lit. l) do rozdziału XIX. Ust. 4 o treści: "zmiany stawek opłat za przyjęcie odpadów w instalacji przetwarzającej dostarczanych do niej odpadów komunalnych";

- zmianę zapisów rozdziału XIX. Ust. 6 na : „Zmiana postanowień Umowy z przyczyn opisanych w ust. 4 lit. b)-f) oraz lit. h)-i) może wpłynąć na zmianę wysokości wynagrodzenia, przy czym zwiększenie kwoty wynagrodzenia należnego Wykonawcy może nastąpić wyłącznie o kwotę nie większą niż wartość wzrostu wysokości kosztów świadczenia usług udokumentowanych przez Wykonawcę”.

W przypadku wyrażenia zgody przez Zamawiającego, Wykonawca wnosi o stosowną zmianę zapisów w załączniku nr 2 do SIWZ tj. wzór umowy w § 14.

Zapisy SIWZ ww. zakresie skutkują koniecznością uwzględnienia przez Wykonawcę większego ryzyka, co skutkuje wzrostem ostatecznej ceny. Analiza danych z lat ubiegłych dot. wzrostu cen odpadów w instalacjach przetwarzających, a w szczególności wzrostu cen (w ostatnich trzech latach) wykazała, że wzrost kosztów z tytułu wywozu odpadów w instalacjach przetwarzających jest prawie dwukrotnie wyższy od wzrostu kosztów związanych ze wzrostem wysokości minimalnego wynagrodzenia. Ponadto zapisy rozdziału XIX. Ust. 6 SIWZ w dostateczny sposób zabezpieczają interesy Zamawiającego przed nadmiernym, nieuzasadnionym wzrostem wynagrodzenia należnego Wykonawcy.

Wprowadzenie powyższych zapisów spowoduje, że ryzyko zwiększenia opłat nie obciąża tylko i wyłącznie Wykonawcy. Ponadto wprowadzenie powyższych zmian, spowoduje, że cena zaoferowana przez Wykonawcę, będzie niższa, niż w przypadku pozostawienia przez Zamawiającego SIWZ w obecnym kształcie. Nadmienić należy, że Wykonawca nie ma żadnego wpływu na wysokość opłat za przyjęcie odpadów w instalacji przetwarzającej.

W dniu 1 stycznia 2021 r. wejdzie w życie ustawa z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych. Zgodnie z art. 439 ust. 1 Nowego Pzp umowa, której przedmiotem są roboty budowlane lub usługi, zawarta na okres dłuższy niż 12 miesięcy, zawiera postanowienia dotyczące zasad wprowadzania zmian wysokości wynagrodzenia należnego wykonawcy, w przypadku zmiany ceny materiałów lub kosztów związanych z realizacją zamówienia.

Odpowiedź. Zamawiający nie wyraża zgody na proponowane zmiany.

Pytanie 4. W na wiażaniu do SIWZ rozdział III ust. 2, Wykonawca prosi o określenie minimalnych i maksymalnych ilości przekazanych odpadów w celu zminimalizowania ryzyka ponoszonych kosztów.

Odpowiedź. Zamawiający nie jest w stanie określić minimalnych i maksymalnych ilości przekazanych odpadów.

Pytanie 5. W nawiązaniu do załącznika nr 1 do SIWZ rozdział I ust. 2 tiret drugie i dalej, Wykonawca prosi o doprecyzowanie, co Zamawiający rozumie pod pojęciem „odpady zielone”? Czy są to odpady o kodzie 20 02 01 ograniczone do trawy, liści, drobnych gałęzi itd.?

Odpowiedź. Pod pojęciem „odpady zielone” Zamawiający rozumie wszystkie odpady biodegradowalne o kodzie 20 02 01.

Pytanie 6. W nawiązaniu do pytania nr 5 Wykonawca prosi o odpowiedź na pytanie co z odpadami tj. trawa, liście, gałęzie odbieranymi z nieruchomości? Czy te odpady są również wyłączone z zagospodarowania w okresie od 02.01.2021 r. do 12.05.2021 r., tak jak odpady zebrane na PSZOK-ach wskazane w załączniku nr 1 do SIWZ rozdział I ust. 2 tiret drugie?

Odpowiedź. W okresie od 02.01.2021r. do 12.05.2021 roku odpady biodegradowalne odbierane z nieruchomości są wyłączone z zagospodarowania.

Pytanie 7. W nawiązaniu do zapisów załącznika nr 1 do SIWZ rozdział I ust. 2 oraz rozdział V, Wykonawca prosi o podanie szacowanej ilości odpadów zielonych, które w okresie od 02.01.2021 r. do 12.05.2021 r. podlegają wyłącznie transportowi z PSZOK do Regionalnego Zakładu Odzysku Odpadów w Sianowie?

Odpowiedź. Zamawiający nie jest w stanie podać szacowanej ilości odpadów zielonych, które w okresie od 02.01.2021 r. do 12.05.2021 r. będą podlegały wyłącznie transportowi z Punktów Selektywnego Zbierania Odpadów do Regionalnego Zakładu Odzysku Odpadów w Sianowie, ponieważ biorąc pod uwagę dane z 2019 roku w okresie od 02.01. do 12.05. nie było takich odpadów.

Pytanie 8. Czy Zamawiający wyraża zgodę na wyrównanie limitu dot. odpadów budowlano-remontowych i rozbiórkowych opisanych w załączniku nr 1 do SIWZ rozdział I. ust. 3 pkt 5) lit. d) i ust. 4 pkt 1) lit. q) tiret drugie do poziomu podanego w ust. 4 pkt 1) lit. q) tiret trzecie tj. z 3 m³ na 1 m³ na jeden punkt wywozowy w przeciągu jednego roku w przypadku nieruchomości zamieszkałych i mieszanych?

Zmiana powyższych zapisów ujednolici, ułatwi ewidencję oraz zapobiegnie możliwym niejasnościom dla osób korzystających z PSZOK-ów.

Odpowiedź. Zamawiający nie wyraża zgody na obniżenie limitu dotyczącego odpadów budowlano-remontowych i rozbiórkowych, na jeden punkt wywozowy, na jeden rok, dla nieruchomości zamieszkałych i mieszanych, z 3 m³ na 1 m³.

Pytanie 9. W nawiązaniu do załącznika nr 1 do SIWZ rozdział I. ust. 3 pkt 5) lit. d) – jakie kody odpadów wchodzi w skład grupy odpadów budowlano-remontowych i rozbiórkowych? Czy są to:

1. odpady betonu i gruz ceglany (kod 17 01 01, 17 01 02) lub
2. zmieszane odpady remontowe (kod 17 09 04) lub
3. wszystkie możliwe odpady z grupy 17 z wyłączeniem niebezpiecznych lub
4. jeżeli inne to jakie?

Odpowiedź. Odpady budowlano-remontowe i rozbiórkowe wymienione w załączniku nr 1 do SIWZ w rozdziale I ust. 3 pkt. 5 lit. d, dotyczą odpadów występujących w katalogu odpadów pod następującymi kodami:

17 01 01, 17 01 02, 17 c01 03, 17 01 06*, 17 01 07, 17 01 80, 17 01 82, 17 02 01, 17 02 02, 17 02 03, 17 02 04*, 17 03 03*, 17 03 80, 17 04 01, 17 04 02, 17 04 03, 17 04 04, 17 04 05, 17 04 06, 17 04 07, 17 04 11, 17 05 04, 17 06 04, 17 08 02, 17 09 04.

Pytanie 10. Czy Zamawiający wyraża zgodę na zmianę zapisów dot. odpadów budowlano-remontowych i rozbiórkowych opisanych w załączniku nr 1 do SIWZ rozdział I. ust. 3 pkt 5) lit. d) i ust. 4 pkt 1) lit. q) tiret drugie na: „*odpadów budowlano-remontowych i rozbiórkowych posegregowanych na: odpady betonu oraz gruzu betonowego (kod odpadu 17 01 01) lub gruzu ceglanego (kod 17 01 02)*”.

Uzasadnienie: Dla przykładu obecna cena 1 tony za odpady betonu oraz gruzu betonowego (kod odpadu 17 01 01) lub gruzu ceglanego (kod odpadu 17 01 02) wynosi ok. 36,00 zł netto, w przypadku zmieszanych odpadów z budowy, remontów i demontażu (kod odpadu 17 09 04) cena za 1 tonę wynosi ok. 357,49 zł netto, a odnośnie innych odpadów z grupy 17 nawet 800 zł netto za tonę.

W przypadku stwierdzenia zmieszanych odpadów z budowy (tj. innych niż z kodu 17 01 01, 17 01 02) koszt ich transportu i przyjęcia w instalacji przetwarzającej ponosiłby właściciel punktu wywozowego lub osoba dostarczająca do PSZOK.

Odpowiedź. Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisów w załączniku nr 1 do SIWZ rozdział I ust. 3 pkt 5 lit. d oraz w ust. 4 pkt 1 lit q na zapis w brzmieniu „odpadów budowlano-remontowych i rozbiórkowych posegregowanych na: odpady betonu oraz gruzu betonowego (kod odpadu 17 01 01) lub gruzu ceglanego (kod odpadu 17 01 02)”.

Pytanie 11. W nawiązaniu do załącznika nr 1 do SIWZ rozdział I, czy limity, o których mowa w ust. 3 pkt 5) lit. d) oraz ust. 4 pkt 1) lit. q) tiret drugie przysługują właścicielowi nieruchomości z odbioru i na PSZOK-u tj. łącznie 6 m³? Czy też jest to jeden limit dla właściciela nieruchomości do wykorzystania na PSZOK-u lub z odbioru z nieruchomości tj. łącznie 3 m³?

Odpowiedź. Limit dotyczący odpadów budowlano-remontowych i rozbiórkowych w wymiarze 3 m³, jest limitem, który w ciągu 1 roku kalendarzowego właściciel nieruchomości może wykorzystać łącznie na PSZOK-u lub z odbioru z nieruchomości.

Pytanie 12. Czy Zamawiający przez pomyłkę wymienił dwukrotnie odpady zielone w załączniku nr 1 do SIWZ rozdział I. ust. 4 pkt 1) lit. f) i q)?

Odpowiedź. W załączniku nr 1 do SIWZ w rozdziale I ust. 4 pkt 1 w literze q przez pomyłkę wpisano „odpady zielone”.

Pytanie 13. Czy Zamawiający wyrazi zgodę na zmianę zapisów w załączniku nr 1 do SIWZ rozdział I. ust. 8 pkt 8) dot. czasu działania PSZOK na:

„8) zapewnienie następującego czasu działania punktu, tj.:

- a) jeden PSZOK powinien funkcjonować przez cały okres obowiązywania umowy;
- b) drugi PSZOK może funkcjonować w okresie od marca do października danego roku;
- c) PSZOK powinien być czynny w dni robocze od poniedziałku do piątku:
 - w okresie od marca do października w godzinach od 10:00 do 18:00,
 - w okresie od listopada do lutego w godzinach od 8:00 do 16:00;
- d) PSZOK powinien być czynny w soboty w godzinach od 10:00 do 14:00

Odpowiedź. Zamawiający wyraża zgodę na zaproponowaną zmianę zapisów w załączniku nr 1 do SIWZ rozdział I ust. 8 pkt 8. W związku z tym ust. 8 pkt 8 w całości otrzymuje następujące brzmienie:

„8) zapewnienie następującego czasu działania punktu, tj.:

- a) jeden PSZOK powinien funkcjonować przez cały okres obowiązywania umowy,
- b) dopuszcza się funkcjonowanie drugiego PSZOK-U w okresie od marca do października danego roku,
- c) PSZOK powinien być czynny w dni robocze od poniedziałku do piątku:
 - w okresie od marca do października w godzinach od 10:00 do 18:00
 - w okresie od listopada do lutego w godzinach od 8:00 do 16:00
- d) PSZOK powinien być czynny w soboty w godzinach od 10:00 do 14:00”

Pytanie 14. Zgodnie z zapisami załącznika nr 1 do SIWZ rozdział I. ust. 6 (...) *Ilość pojemników i worków będzie odpowiadała zapotrzebowaniu zgłoszonemu do Zamawiającego przez Właścicieli nieruchomości.* Co w sytuacji, gdy rzeczywista ilość pojemników zgłoszona przez Właścicieli nieruchomości będzie wyższa niż szacowana ilość podana przez Zamawiającego w załączniku nr 1 do SIWZ rozdział V. ust. 5-7?

Kto pokryje koszty zakupu pojemników?

Czy będzie to podstawą do zmiany wynagrodzenia Wykonawcy?

Odpowiedź. Koszty związane z wyposażeniem nieruchomości w pojemniki i worki pokrywa wykonawca również w sytuacji, gdy liczba pojemników przekroczy szacowaną ilość podaną przez Zamawiającego. Opisana sytuacja nie będzie podstawą do zmiany wynagrodzenia Wykonawcy.

Pytanie 15. W nawiązaniu do załącznika nr 1 do SIWZ rozdział I ust. 6, czy Właściciele nieruchomości mają określone limity zapotrzebowania zgłaszanych ilości pojemników i worków?

Odpowiedź. Właściciele nieruchomości nie mają określonych limitów zapotrzebowania zgłaszanych pojemników. Ilość i pojemność pojemników jest dostosowana do indywidualnych potrzeb właściciela i charakteru nieruchomości.

Pytanie 16. W nawiązaniu do załącznika nr 1 do SIWZ rozdział I ust. 8 pkt 10), czy Zamawiający dopuszcza przekazanie odpadów innemu zbierającemu posiadającemu odpowiednie zezwolenia na zbieranie odpadów, a nie bezpośrednio do instalacji odzysku?

Odpowiedź. Zamawiający dopuszcza możliwość przekazania przez Wykonawcę odpadów nie bezpośrednio do instalacji odzysku jak również innemu zbierającemu, posiadającemu odpowiednie zezwolenie na zbieranie odpadów.

Pytanie 17. W nawiązaniu do załącznika nr 1 do SIWZ rozdział II ust. 1 pkt 3), co Zamawiający rozumie pod pojęciem „odpadami (...) wysypanymi z pojemników prawidłowo napełnionych”? Wykonawca zwraca uwagę, że niemożliwym jest, aby z pojemników prawidłowo napełnionych wysypywały się odpady. Jak Wykonawca powinien interpretować ten punkt?

Odpowiedź. Zamawiający informuje, że uporządkowanie terenu zanieczyszczonego odpadami i innymi zanieczyszczeniami wysypanymi z pojemników lub worków, leży po stronie Wykonawcy, w sytuacji jeżeli zanieczyszczenie powstało z winy Wykonawcy. Powyższe nie dotyczy pojemników lub worków przepełnionych, z których odpady wysypują się przed ich odbiorem.

Pytanie 18. Czy Zamawiający wyraża zgodę na zmianę częstotliwości odbiorów odpadów, o których mowa w załączniku nr 1 do SIWZ rozdział II. Ust. 6 wg poniższej tabeli:

Rodzaj nieruchomości	Rodzaj odpadów	Okres I	Okres II
Budownictwo jednorodzinne	niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	co najmniej 1 raz na dwa tygodnie	co najmniej 2 razy w tygodniu
	szkło, papier	co najmniej 1 raz w miesiącu	co najmniej 1 raz na dwa tygodnie
	bioodpady	co najmniej 1 raz na dwa tygodnie	co najmniej 1 raz w tygodniu
	metale, opakowania wielomateriałowe, tworzywa sztuczne	co najmniej 1 raz na dwa tygodnie	co najmniej 1 raz w tygodniu
	zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony	1 raz w roku	
Budownictwo wielorodzinne	niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	co najmniej 1 raz w tygodniu	co najmniej 2 razy w tygodniu
	bioodpady	co najmniej 1 raz na dwa tygodnie	co najmniej 1 raz w tygodniu
	szkło, papier	co najmniej 1 raz w miesiącu	co najmniej 1 raz na dwa tygodnie
	metale, opakowania wielomateriałowe, tworzywa sztuczne	co najmniej 1 raz na dwa tygodnie	co najmniej 1 raz w tygodniu
	zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony	1 raz w roku	
Domek letniskowy, lub inna nieruchomość wykorzystywana na cele rekreacyjno-wypoczynkowe	niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne, bioodpady	co najmniej 1 raz w miesiącu	co najmniej 1 raz na dwa tygodnie
	szkło, papier	co najmniej 1 raz w miesiącu	co najmniej 1 raz w miesiącu
	metale, opakowania wielomateriałowe, tworzywa sztuczne	co najmniej 1 raz w miesiącu	co najmniej 1 raz na dwa tygodnie

Odpowiedź. Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę częstotliwości odbioru odpadów komunalnych.

Pytanie 19. Czy Zamawiający wyrazi zgodę na modyfikację treści w załączniku nr 1 do SIWZ rozdział II ust. 7 w następujący sposób: „(...) w zabudowie jednorodzinnej w miesiącu wrześniu, które (...)”?

Odpowiedź. Zamawiający wyraża zgodę na zaproponowaną zmianę zapisów w załączniku nr 1 do SIWZ rozdział II ust. 7. W związku z tym ust. 7 w całości otrzymuje następujące brzmienie: „Zamawiający ustala zwiększenie częstotliwości odbioru, do co najmniej 1 raz w tygodniu w odniesieniu do odpadów komunalnych zmieszanych w zabudowie jednorodzinnej w miesiącu wrześniu, które musi zostać dokonane poprzez uwzględnienie powyższego w harmonogramie, o którym mowa w pkt9.

Pytanie 20. Czy Zamawiający wyrazi zgodę na modyfikację treści w załączniku nr 1 do SIWZ rozdział II ust. 8 w następujący sposób: „(...) Bożego Narodzenia, Świętami Wielkanocnymi oraz po Święcie Narodowym 3 maja, zwiększy (...)”.

Odpowiedź. Zamawiający wyraża zgodę na zaproponowaną zmianę zapisów w załączniku nr 1 do SIWZ rozdział II ust. 8. W związku z tym ust. 8 w całości otrzymuje następujące brzmienie:

„Wykonawca przed Świątami Bożego Narodzenia, Świątami Wielkanocnymi oraz po Święcie Konstytucji 3 Maja, zwiększy częstotliwość odbioru zmieszanych niesegregowanych odpadów komunalnych w związku z okresowym wzrostem ilości wytwarzanych w tym czasie odpadów. Wykonawca zobowiązany jest wprowadzić do harmonogramu odbierania odpadów komunalnych zwiększoną częstotliwość odbierania odpadów i uzyskać akceptację od Zamawiającego. Dopuszczalną formą akceptacji jest forma pisemna lub wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej tj. poczty elektronicznej.”

Pytanie 21. W nawiązaniu do załącznika nr 1 do SIWZ rozdział III ust. 1 pkt 3) i 4). W związku z prowadzeniem ewidencji odebranych odpadów poprzez elektroniczny system BDO (do którego Zamawiający posiada dostęp), czy Zamawiający wyrazi zgodę na usunięcie pkt 4) oraz zmodyfikowanie pkt 3) do następującego brzmienia: „*ważenia wszystkich odebranych odpadów komunalnych na legalizowanej wadze samochodowej w miejscu przekazania odpadów komunalnych odebranych od właścicieli nieruchomości*”.

Odpowiedź. Zamawiający wyraża zgodę na usunięcie w załączniku nr 1 do SIWZ w rozdziale III ust. 1 punktu 4 oraz na modyfikację zapisu w załączniku nr 1 do SIWZ w rozdziale III ust. 1 w punkcie 3. W związku z powyższym w załączniku nr 1 do SIWZ w rozdziale III ust. 1 punkt 3 otrzymuje następujące brzmienie:

„*ważenia wszystkich odebranych odpadów komunalnych na legalizowanej wadze samochodowej w miejscu przekazania odpadów komunalnych odebranych od właścicieli nieruchomości.*”

Pytanie 22. W nawiązaniu do załącznika nr 1 do SIWZ rozdział III ust. 1 pkt 7). W związku z posiadaniem przez Zamawiającego dostępu do elektronicznego systemu BDO, czy Zamawiający wyrazi zgodę na usunięcie omawianego punktu z SIWZ?

Odpowiedź. Zamawiający wyraża zgodę na wykreślenie w załączniku nr 1 do SIWZ w rozdziale III ust. 1 punktu 7.

Pytanie 23. Wykonawca prosi Zamawiającego o uszczegółowienie ilościowe (na podstawie danych z roku 2019) zapisów w załączniku nr 1 do SIWZ rozdział V:

a) Ust. 3 szacunkowa masa segregowanych odpadów wg poniższych tabel wynosi:

Rodzaj odpadu	Odbiór z punktów wywozowych	
	okres od 01.01.2021 do 12.05.2021	okres do 13.05.2021 do 31.12.2022
	[tona]	[tona]
Szkło		
Papier		
Tworzywa sztuczne		
Opakowania wielomateriałowe		
Metale		
Odpady biodegradowalne		
Zużyte opony		
Meble i inne odpady wielkogabarytowe		
Zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny		
Odpady budowlano-remontowe i rozbiórkowe		

Rodzaj odpadu	PSZOK	
	okres od 01.01.2021 do 12.05.2021	okres do 13.05.2021 do 31.12.2022
	[tona]	[tona]
Szkło		
Papier		
Metale		
Opakowania wielomateriałowe		
Tworzywa sztuczne		
Odzież		
tekstylia		
Zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny		
Zużyte opony		
Przeterminowane leki i chemikalia		
Zużyte baterie i akumulatory		
Odpady zielone		
Żużle i popioły paleniskowe z kotłów domowych z paliw stałych		
Niekwalifikujące się do odpadów medycznych powstałych w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek		

b) Ust. 5-8 szacunkowa ilość pojemników i worków

kolor	czarny	niebieski	zielony	żółty	brązowy
Pojemnik	szt.	szt.	szt.	szt.	szt.
120 l					
240 l					
1100 l					
worki					

c) Czy Zamawiający dopuszcza dowolny kolor pojemnika z odpowiednim oznakowaniem tj. naklejka w kolorze danej frakcji? Jeśli tak Wykonawca prosi o podanie formatu naklejki.

- d) Czy Zamawiający oczekuje od Wykonawcy oznakowania worków np. logo, napisy?
Jeśli tak Wykonawca prosi o podanie formatu oraz treści oznakowania.

Odpowiedź.

Ad. a)

Rodzaje odpadu	Odbiór z punktów wywozowych	
	Okres od 01.01.2021 do 12.05.2021 [Mg]	Okres od 13.05.2021 do 31.12.2022 [Mg]
Szkło	40,2	470,76
Papier	71,99	669,62
Tworzywa sztuczne		
Metale		
Opakowania wielomateriałowe	Brak danych	Brak danych
Odpady biodegradowalne	53,94	408,4
Zużyte opony	0	6,6
Meble i inne odpady wielkogabarytowe	0	153,92
Zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny	0	0
Odpady budowlano-remontowe i rozbiórkowe (odpady z grupy 17)	46	362,73

Wymienione w tabeli odpady: tworzywa sztuczne, metale, papier odbierane są łącznie pod kodem 15 01 06 – zmieszane odpady opakowaniowe.

Rodzaj odpadu	PSZOK	
	Okres od 01.01.2021 do 12.05.2021 [Mg]	Okres od 13.05.2021 do 31.12.2022 [Mg]
Szkło	0	0
Papier (15 01 01)	2,15	24,44
Metale (20 01 40)	0,15	9,81
Opakowania wielomateriałowe	Brak danych	Brak danych
Tworzywa sztuczne (20 01 39)	1,9	9,88
Odzież	0,18	0,3
Tekstylia	1,88	5,53
Zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny	2,24	17,02
Zużyte opony	0,84	4
Przeterminowane leki i chemikalia (20 01 32)	0,07	0,18
Zużyte baterie i akumulatory	0,04	0,11
Odpady zielone	0	3,2
Zużle i popioły paleniskowe z kotłów domowych z paliw stałych	0	0
Niekwalifikujące się do	Brak danych	Brak danych

odpadów medycznych powstałe w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek		
--	--	--

Ad. b) Zamawiający nie jest w stanie podać szacunkowej liczby pojemników i worków (z podziałem na frakcje i pojemności) ponieważ ilość pojemników i worków jest dostosowywana do indywidualnych potrzeb zgłaszającego (właściciela nieruchomości) w momencie składania przez właściciela deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Ad. c) W sprawie spraw dotyczących koloru pojemników, worków stosuje się przepisy Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów.

Naklejka na pojemnik powinna zawierać logo firmy odbierającej odpady wraz z numerem telefonu, nazwę gminy oraz przeznaczenie pojemnika tj.: „Papier”, „Szkło”, „Bio”, „Metale i tworzywa sztuczne”, „Odpady zmieszane”. Format naklejki: A4.

Ad. d) Nadruk na workach powinien zawierać logo firmy odbierającej odpady wraz z numerem telefonu, nazwę gminy oraz przeznaczenie worka tj.: „Papier”, „Szkło”, „Bio”, „Metale i tworzywa sztuczne”, „Odpady zmieszane”.

Pytanie 24. W nawiązaniu do załącznika nr 1 do SIWZ rozdział V ust. 1-3, Wykonawca posiada dane mówiące o corocznym wzroście ilości wywożonych odpadów z terenu Gminy Mielno. Zamawiający wskazuje w rozdziale V załącznika nr 1 do SIWZ np. ust. 1 – ilości stałe tj. 4 000 Mg/rocznie. Czy Zamawiający uwzględnił w podanej wartości coroczne przyrosty ilości wywożonych odpadów?

Odpowiedź. Zamawiający w rozdziale V załącznika nr 1 do SIWZ podaje ilości szacunkowe uwzględniające coroczne przyrosty odpadów.

Pytanie 25. W nawiązaniu do załącznika nr 1 do SIWZ rozdział V ust. 4, Wykonawca posiada dane mówiące o corocznym wzroście ilości punktów wywozowych zlokalizowanych na terenie Gminy Mielno. Zamawiający wskazuje w rozdziale V załącznika nr 1 do SIWZ ust. 4 ilości szacunkowe w wysokości 2560 punktów wywozowych. Czy Zamawiający uwzględnił w podanej wartości coroczny wzrost ilości punktów wywozowych?

Odpowiedź. Zamawiający w podanej liczbie punktów wywozowych uwzględnił szacunkowy coroczny wzrost ilości punktów wywozowych.

Pytanie 26. Wykonawca prosi Zamawiającego o wskazanie sposobu wyliczenia ilości szacunkowej masy zmieszanych niesegregowanych odpadów (załącznik nr 1 do SIWZ rozdział V. ust. 2) w okresie od 01.01.2021 r. do 12.05.2021 r. w ilości 1120 Mg.

Według danych podanych przez Zamawiającego zmieszane niesegregowane odpady stanowią 43,08 % odpadów całego roku, podczas gdy z informacji posiadanych przez Wykonawcę w roku 2017 stanowiły one 16,91 % ogółu odpadów zmieszanych, w roku 2018 było to 18,54 % ogółu odpadów zmieszanych, a w roku 2019 19,37 %. Przyjmując dane z roku 2019, wg Wykonawcy powinno to stanowić:

- a) Okres od 01.01.2021 r. do 12.05.2021 r.: 504 Mg;
- b) Okres od 13.05.2021 r. do 31.12.2022 r.: 4696 Mg;

Czy Zamawiający wyraża zgodę na zmianę ilości odpadów oszacowaną przez Wykonawcę?

Odpowiedź. Po powtórnej analizie danych Zamawiający wprowadza zmianę zapisu w załączniku nr 1 do SIWZ w rozdziale V w punkcie 2. W związku z powyższym punkt 2 rozdział V załącznika nr 1 do SIWZ otrzymuje następujące brzmienie:

„Szacunkowa masa zmieszanych niesegregowanych odpadów wynosi: 5200 Mg (2600 Mg/rocznie) w tym;

- a) Okres od 01.01.2021 r. do 12.05.2021 r.: 504 Mg;
- b) Okres od 13.05.2021 r. do 31.12.2022 r.: 4696 Mg;”

Pytanie 27. Wykonawca prosi Zamawiającego o wskazanie sposobu wyliczenia ilości szacunkowej masy segregowanych odpadów (załącznik nr 1 do SIWZ rozdział V. ust. 3) w okresie od 01.01.2021 r. do 12.05.2021 r. w ilości 680 Mg.

Według danych podanych przez Zamawiającego odpady segregowane stanowią 48,57 % odpadów całego roku, podczas gdy z informacji posiadanych przez Wykonawcę w roku 2017 stanowiły one 23,05 % ogółu odpadów segregowanych, w roku 2018 było to 20,96 % ogółu odpadów segregowanych, a w roku 2019 20,37 %. Przyjmując dane z roku 2019, na podstawie których Zamawiający wskazał szacunkowe ilości odpadów komunalnych, wg Wykonawcy powinno to stanowić:

- a) Okres od 01.01.2021 r. do 12.05.2021 r.: 285 Mg;
- b) Okres od 13.05.2021 r. do 31.12.2022 r.: 2515 Mg;

Czy Zamawiający wyraża zgodę na zmianę ilości odpadów oszacowaną przez Wykonawcę?

Odpowiedź. Po powtórnej analizie danych Zamawiający wprowadza zmianę zapisu w załączniku nr 1 do SIWZ w rozdziale V w punkcie 3. W związku z powyższym punkt 3 rozdział V załącznika nr 1 do SIWZ otrzymuje następujące brzmienie:

„Szacunkowa masa segregowanych odpadów wynosi: 2800 Mg (1400 Mg/rocznie) w tym;

- a) Okres od 01.01.2021 r. do 12.05.2021 r.: 285 Mg;
- b) Okres od 13.05.2021 r. do 31.12.2022 r.: 2515 Mg;”

Pytanie 28. Wykonawca prosi Zamawiającego o wskazanie sposobu wyliczenia ilości szacunkowej kilometrów do przejechania przez pojazdy (załącznik nr 1 do SIWZ rozdział V. ust. 9) w ilości 120000km/rok? Z danych posiadanych przez Wykonawcę wynika, że: w roku 2017 wyniosły one 137 554 km, w roku 2018 było to 160 190 km, a w roku 2019 – 155 508 km. Pomimo zmniejszenia prognozowanych ilości odpadów i punktów wywozowych w latach 2021-2022 w stosunku do lat poprzednich, należy zauważyć, że w kolejnym okresie dochodzą dwie dodatkowe frakcje do wywozu tj. papier i bio, co powoduje konieczność wykonania dwukrotnie większej pracy przewozowej. Zdaniem Wykonawcy, w przypadku utrzymania przez Zamawiającego częstotliwości odbiorów zaproponowanych w załączniku nr 1 do SIWZ rozdział II ust. 6 ilość szacunkowa kilometrów powinna wynosić 160 000 km/rok, a w przypadku przyjęcia przez Zamawiającego propozycji Wykonawcy zawartej w pytaniu nr 18, ilość szacunkowa kilometrów powinna wynosić 145 000 km/rok.

Czy Zamawiający wyraża zgodę na zmianę ilości oszacowaną przez Wykonawcę?

Odpowiedź. Po powtórnej analizie danych Zamawiający wprowadza zmianę zapisu w załączniku nr 1 do SIWZ w rozdziale V w punkcie 9. W związku z powyższym punkt 9 rozdział V załącznika nr 1 do SIWZ otrzymuje następujące brzmienie:

„Szacunkowa ilość kilometrów do przejechania przez pojazdy: 160 000 km/rok.”

Pytanie 29. W nawiązaniu do załącznika nr 2 do SIWZ §2 ust. 3, czy Zamawiający dopuszcza możliwość wcześniejszego otwarcia punktów PSZOK niż od dnia 1 lutego 2021 r., ale nie wcześniej niż 2 stycznia 2021 r.?

Jeśli odpowiedź Zamawiającego będzie twierdząca, to Wykonawca skalkuluje w ofercie koszty utrzymania PSZOKów oraz koszty zagospodarowania zebranych odpadów w okresie od 02.01.2021 r. do 31.01.2021 r.

Odpowiedź. Zamawiający dopuszcza możliwość wcześniejszego otwarcia punktów PSZOK.

Pytanie 30. W nawiązaniu do załącznika nr 2 do SIWZ §7 lit. f), czy Zamawiający wyrazi zgodę na zmianę treści niniejszego punktu w następujący sposób „(...) *lokalizacji punktów wywozowych na co najmniej 30 dni przed (...)*”. Modyfikacja umożliwi Wykonawcy w sposób rzetelny zrealizować wymaganie zawarte w załączniku nr 2 do SIWZ §4 lit. o). Pozostawienie ww. zapisu w niezmienionym kształcie, uniemożliwi Wykonawcy realizację obowiązku w terminie wskazanym w załączniku nr 2 do SIWZ §4 lit. o).

Odpowiedź. Zamawiający wprowadza zmianę zapisu w załączniku nr 2 do SIWZ w §7 w lit. f. W związku z powyższym otrzymuje on następujące brzmienie:

„przekazania Wykonawcy wykazu nieruchomości objętych obowiązkiem odbierania odpadów oraz miejsc lokalizacji punktów wywozowych na co najmniej 30 dni przed dniem rozpoczęcia wykonywania przedmiotu umowy.”

Pytanie 31. Wykonawca prosi Zamawiającego o skorygowanie oraz aktualizację podstawy prawnej przytoczonej w załączniku nr 2 do SIWZ § 4 lit. a) tiret drugie.

Odpowiedź. Na dzień sporządzenia specyfikacji istotnych warunków zamówienia podstawa prawna przytoczona w § 4 w załączniku nr 2 do SIWZ była obowiązująca.

W § 4 lit. a) tiret drugie w załączniku nr 2 do SIWZ wkradł się błąd pisarski. Jest „ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U.2019 poz. 210), a powinno być „ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U.2019 poz. 2010). Wszystkie podstawy prawne zostaną zaktualizowane przed zawarciem umowy.

Pytanie 32. W załączniku nr 2 do SIWZ §15, Wykonawca wnosi o dodanie ust. 8 o następującej treści: „*Modyfikacja „Harmonogramu wywozu odpadów komunalnych” stanowiącego załącznik do niniejszej Umowy, nie stanowi zmiany umowy i nie wymaga sporządzenia aneksu. Zmiana ta jest skuteczna z chwilą jej akceptacji przez Zamawiającego*”.

Odpowiedź. Zamawiający wprowadza w załączniku nr 2 do SIWZ w § 15 ust. 8 o brzmieniu:

„8. Modyfikacja harmonogramu wywozu odpadów komunalnych, stanowiącego załącznik do niniejszej Umowy, nie stanowi zmiany umowy i nie wymaga sporządzenia aneksu. Zmiana jest skuteczna z chwilą akceptacji przez Zamawiającego.”

Pytanie 33. Czy Zamawiający wyraża zgodę, aby w ust. 1 załącznika nr 3 do SIWZ dokonać podziału jednostkowej ceny ryczałtowej wyrażonej w złotych brutto na 1 Mg odpadów komunalnych na treść:

„1. Oferujemy wykonanie przedmiotu zamówienia określonego w Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia (SIWZ) i projekcie umowy:

- a) za . jednostkową cenę ryczałtową:zł brutto (słownie:.....złotych 00/100 brutto), **za odbiór 1 Mg odpadów komunalnych w okresie od 02.01.2021 r. do 12.05.2021 r., a nominalna wartość zobowiązania stanowiąca iloczyn jednostkowej ceny ryczałtowej oraz szacunkowej ilości odpadów w tym okresie wynosi:zł brutto (słownie:.....złotych 00/100 brutto),**
- b) za jednostkową cenę ryczałtową:zł brutto (słownie:.....złotych 00/100 brutto), **za zagospodarowanie 1 Mg odpadów komunalnych w okresie od 02.01.2021 r. do 12.05.2021 r., a nominalna wartość zobowiązania stanowiąca iloczyn jednostkowej ceny ryczałtowej oraz szacunkowej ilości odpadów w tym okresie wynosi:.....zł brutto (słownie:.....złotych 00/100 brutto),**

- c) za jednostkową cenę ryczałtową :zł brutto
(słownie:.....złotych 00/100 brutto), **za odbiór** 1 Mg odpadów komunalnych w okresie od 13.05.2021 r. do 31.12.2022 r. a nominalna wartość zobowiązania stanowiąca iloczyn jednostkowej ceny ryczałtowej oraz szacunkowej ilości odpadów w tym okresie wynosi:zł brutto
(słownie:.....złotych 00/100 brutto),
- d) za jednostkową cenę ryczałtową:zł brutto
(słownie:.....złotych 00/100 brutto), **za zagospodarowanie** 1 Mg odpadów komunalnych w okresie od 13.05.2021 r. do 31.12.2022 r. a nominalna wartość zobowiązania stanowiąca iloczyn jednostkowej ceny ryczałtowej oraz szacunkowej ilości odpadów w tym okresie wynosi:.....zł brutto (słownie:.....złotych 00/100 brutto).

Nominalna cena (...).

Jeżeli Zamawiający wyraża zgodę, Wykonawca prosi o dokonanie stosownych zmian w treści §9 Umowy stanowiącej załącznik nr 2 do SIWZ.

Uzasadnienie: Zmiana powyższych zapisów spowoduje zastosowanie dwóch stawek podatku VAT tj. stawki 23% dla odbioru oraz stawki 8% dla zagospodarowania, co oznacza, że istotnie wpłynie na Nominalną cenę oferty brutto dla szacunkowej ilości odpadów w całym okresie zamówienia, tj. na obniżenie jej wartości w stosunku do ceny uwzględniającej stawkę 23% dla całości. Ponadto Wykonawca zwraca uwagę, że zapisy w SIWZ przygotowane przez Zamawiającego, powodują konieczność wyodrębnienia w okresie od 02.01.2021 r. do 12.05.2021 r. dwóch ilości masy odpadów komunalnych, tj. inną dla odbioru oraz inną dla zagospodarowania. Jest to skutkiem zapisu umieszczonego w załączniku nr 1 do SIWZ rozdział I ust. 2 oraz rozdział I ust. 5 pkt 1). Oznacza to, że w okresie od 02.01.2021 r. do 12.05.2021 r. Wykonawca realizuje (zgodnie z danymi zawartymi w SIWZ) odbiór w ilości 1800Mg (rozdział V ust. 1 pkt a) załącznika nr 1 do SIWZ), natomiast w tym samym okresie świadczy usługę zagospodarowania odpadów z wyłączeniem odbieranych zmieszanych niesegregowanych i zielonych zbieranych na PSZOK-ach tj. 1800 Mg minus ilość odpadów zmieszanych niesegregowanych oraz minus ilość „odpadów zielonych”.

Odpowiedź. Zamawiający nie wyraża zgody na proponowane zmiany.

Pytanie 34. Dotyczy postanowienia §4 lit. I) (załącznik nr 2 do SIWZ):

„Realizując przedmiot zamówienia Wykonawca (...) zobowiązuje się na żądanie Zamawiającego do zwiększenia częstotliwości odbioru odpadów komunalnych ze wskazanych przez Zamawiającego miejsc oraz odbioru odpadów ze zmienionych miejsc ich gromadzenia bez prawa do zmiany wysokości należnego Wykonawcy wynagrodzenia.”

Wnosimy o wykreślenie tego postanowienia.

Wykonawca nie ma możliwości skalkulowania w cenie oferty ryzyka, które w swej istocie ma charakter nieprzewidywalny – a tak jest w przypadku przyznania Zamawiającemu prawa do zwiększenia częstotliwości odbioru odpadów komunalnych ze wskazanych przez Zamawiającego miejsc oraz odbioru odpadów ze zmienionych miejsc ich gromadzenia. Nie istnieją tym samym podstawy do ujęcia ich w ofercie, chyba, że wyłącznie w oparciu o dowolne spekulacje, które dla każdego z wykonawców będą inne, a tym samym nieporównywalne. Nałożenie na wykonawców uwzględnienia w ofercie zdarzeń nadzwyczajnych lub nieprzewidywalnych (wola zamawiającego) stanowi o niejednoznacznym i niewyczerpującym opisie przedmiotu zamówienia, dokonany wbrew dyspozycji art. 29 ust. 1 ustawy p.z.p.

Odpowiedź. Zamawiający nie wyraża zgody na wykreślenie § 4 lit. I) załącznika nr 2 SIWZ. To są wyłącznie przypadki incydentalne, gdy właściciele nieruchomości składa korektę deklaracji związanej ze zmianą sposobu użytkowania nieruchomości.

Pytanie 35. Dotyczy postanowienia § 8 Wymagane poziomy recyklingu (załącznik nr 2 do SIWZ):

„1. Wykonawca zobowiązany jest do osiągnięcia na obszarze objętego przedmiotem niniejszej Umowy wymaganych w danym roku poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami frakcji odpadów komunalnych składających się z papieru, metali, tworzyw sztucznych, szkła oraz inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe określonych w przepisach wykonawczych.

2. Wykonawca zobowiązany jest do osiągnięcia na obszarze objętego przedmiotem niniejszej Umowy wymaganych w danym roku poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 roku określonych w przepisach wykonawczych.

3. Weryfikacja wykonania przez Wykonawcę obowiązku opisanego w ust. 1 dokonana zostanie przez Zamawiającego na podstawie sprawozdań miesięcznych, o których mowa w § 10 ust. 1.”

Wnosimy o usunięcie tego zapisu w całości.

Zgodnie z art. 9g ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, jedynie podmiot odbierający odpady komunalne na podstawie umowy z właścicielem nieruchomości jest obowiązany do osiągnięcia w danym roku kalendarzowym w odniesieniu do masy odebranych przez siebie odpadów komunalnych poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, określonych w art. 3b ust. 1 i 2 oraz w przepisach wydanych na podstawie art. 3c ust. 2.

Ustawodawca formułując zapis art. 3 ust. 2 pkt 7. i 8., art. 3b i art. 3c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wskazał w jaki sposób gmina ma osiągnąć określone poziomy recyklingu, odzysku czy ograniczenia w składowaniu odpadów ulegających biodegradacji poprzez określenie do jakiego typu instalacji odpady mogą być przekazywane przez podmiot odbierający odpady komunalne na podstawie umowy zawartej z gminą (odpady komunalne zmieszane, odpady zielone ulegające biodegradacji do instalacji regionalnej, odpady selektywnie zbierane do instalacji odzysku lub unieszkodliwiania odpadów zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami określoną w art. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach).

Obowiązek przekazywania przez Wykonawcę określonych rodzajów odpadów do odpowiedniej instalacji zawarty jest w Załączniku nr 1 do SIWZ i takie działanie Wykonawcy wyczerpuje jego obowiązki i możliwości w zakresie zapewnienia osiągnięcia odpowiednich poziomów odzysku i recyklingu oraz ograniczenia ilości składowanych odpadów ulegających biodegradacji przez Gminę.

Tylko w tym zakresie Wykonawca może zgodzić się na przyjęcie odpowiedzialności.

W szczególności Wykonawca nie dysponuje możliwościami przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami frakcji odpadów komunalnych poza zapewnieniem odpowiedniego:

1. odbioru od właścicieli nieruchomości zmieszanych niesegregowanych odpadów komunalnych zgromadzonych w pojemnikach lub workach oraz transport do Regionalnego Zakładu Odzysku Odpadów w Sianowie;
2. zebrania odpadów zielonych w Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów i transportu do Regionalnego Zakładu Odzysku Odpadów w Sianowie.

Zamawiający odpowiada za osiągnięcie odpowiednich poziomów recyklingu, zgodnie z obowiązującymi przepisami. Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt. 7 i 8 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – na Gminie ciąży obowiązek zapewnienia osiągnięcia odpowiednich poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.

Obowiązkiem gminy jest również prowadzenie działań informacyjno-edukacyjnych w zakresie prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi w szczególności w zakresie

selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Należy tu zauważyć, iż również przepis art. 19 ust. 1 ustawy o odpadach nakłada na organ administracji publicznej obowiązek podejmowania działań wspierających ponowne użycie i przygotowanie do ponownego użycia w szczególności poprzez:

- zachęcanie do tworzenia i wspierania sieci ponownego wykorzystania i
- stwarzania zachęt ekonomicznych

Natomiast przepis art. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach mówi, że Gminy są obowiązane osiągnąć za dany rok poziom recyklingu i przygotowania do ponownego określonych frakcji odpadów.

Zamawiający może w wyniku przetargu zobowiązać Wykonawcę do wykonywania czynności, które później uwzględniane są przy jego rozliczeniu w osiągnięciu poziomów recyklingu. Niemniej jednak cel ten daleko wykracza poza opis przedmiotu zamówienia i nie może być z nim tożsamy.

Zamawiający powinien ukształtować tak warunki wykonania zamówienia, aby zapewniały one wykonanie jego obowiązków w zakresie recyklingu. Jednakże wykonawca powinien być rozliczany z wykonania swoich zobowiązań w zakresie wywozu odpadów, a nie z okoliczności na jakie nie ma tak naprawdę wpływu.

Tak sformułowane postanowienia umowy nakładają na Wykonawcę abstrakcyjnie ujęte zobowiązanie i ryzyko, którego nie jest w stanie określić, a co za tym idzie wycenić. W związku z powyższym, należy je uznać za trudne do zaakceptowania.

Jak wskazał Sąd Najwyższy w wyroku z dnia 24 kwietnia 2014 r. (III CSK 178/13) dla stwierdzenia sprzeczności danego zachowania z zasadami współżycia społecznego znaczenie ma nie tylko treść, ale i zamierzony cel stron, motywy działania danej strony, które mogą świadczyć o braku poszanowania dla interesów partnera, naruszeniu zasad uczciwego obrotu rzetelnego postępowania, lojalności i zaufaniu w stosunkach kontraktowych. W kontekście powyższych rozważań podkreślenia wymaga, że obowiązkiem Zamawiającego jest określenie postanowień umowy w sprawie zamówienia publicznego tak, aby cel zamówienia publicznego tj. zaspokojenie określonych potrzeb publicznych został osiągnięty. W swoim działaniu nie może jednak korzystać z prawa absolutnego, oderwanego od przedmiotu zamówienia, sytuacji wykonawcy oraz ciążących na nim obowiązków jako drugiej strony stosunku zobowiązaniowego w wykonawcą".

Odpowiedź. Zamawiający nie wyraża zgody na usunięcie zapisu § 8 Wymagane poziomy recyklingu załącznika nr 2 SIWZ – usługa zawiera zagospodarowanie odpadów, sposób zagospodarowania odpadów decyduje o osiągniętym poziomie recyklingu.

Pytanie 36. Dotyczy postanowienia §12 ust. 1 pkt a),k),q),t) ust. 5 (załącznik nr 2 do SIWZ):

1. Wykonawca zobowiązuje się do zapłaty na rzecz Zamawiającego kary umownej, w przypadku:
 - a) nie osiągnięcia w którymkolwiek roku obowiązywania Umowy wymaganych zgodnie z § 8 ust. 1 i 2 poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia frakcji odpadów komunalnych składających się z papieru, metali, tworzyw sztucznych, szkła oraz inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe lub poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania – w wysokości stanowiącej iloczyn stawki opłaty za zmieszane odpady komunalne, określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 290 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, i brakującej masy odpadów komunalnych, wyrażonej w Mg, wymaganej do osiągnięcia odpowiedniego poziomu recyklingu, wymaganego w danym roku kalendarzowym do uzyskania minimalnego procentowego poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych.

Wnosimy o usunięcie tego zapisu.

Jako uzasadnienie wskazujemy argumenty przytoczone w pytanie 35.

1. Wykonawca zobowiązuje się do zapłaty na rzecz Zamawiającego kary umownej, w przypadku:

(...)

k) zmieszania segregowanych odpadów z odpadami komunalnymi zmieszanymi, w wysokości 10.000 (słowie: dziesięć tysięcy) złotych za każdy przypadek takiego zmieszania z wyłączeniem sytuacji opisanej w § 10 ust. 7 zdanie drugie,

(...)

q) nie przedłożenia przez Wykonawcę, na wezwanie Zamawiającego protokołów przekazania pojemników - w wysokości 5.000,00 zł za każde zdarzenie;

(...)

t) nie wykonania mycia pojemników na odpady zmieszane w zadeklarowanej przez Wykonawcę sposób – w wysokości 10.000,00 za każde zdarzenie.

Wnosimy o obniżenie wysokości poszczególnych kar umownych i dostosowania ich do wagi naruszenia i wysokości realnie grożącej szkody.

Z karą rażąco wygórowaną mamy do czynienia, gdy jej wysokość przekracza granice motywacji wykonawcy do realizacji zamówienia i stanowi przyczynek dla zamawiającego do wzbogacenia się (KIO w wyroku z dnia 19 lutego 2010 r., sygn.. akt: 1839/09).

W wymienionych przypadkach wysokość kar uzasadnia przekonanie, że oderwana jest ona od celu jakim kary te mają służyć.

Odpowiedź. Zamawiający wyraża zgodę z wyłączeniem pkt k) na obniżenie wysokości kar umownych o których mowa w pkt q) i t) w związku z powyższym § 12 ust. 1 pkt q), t) otrzymuje brzmienie:

„q) nie przedłożenia przez Wykonawcę, na wezwanie Zamawiającego protokołów przekazania pojemników – w wysokości 2.500,00 (słownie: dwa tysiące pięćset) złotych za każde zdarzenie;

t) nie wykonania mycia pojemników na odpady zmieszane w zadeklarowanej przez Wykonawcę częstotliwości - w wysokości 5.000,00 (słownie: pięć tysięcy) złotych za każde zdarzenie.”

Pytanie 37. Dotyczy postanowienia § 12 ust. 5 (załącznik nr 2 do SIWZ):

„Zamawiający uprawniony jest do potrącenia przypadających jemu kwot kar umownych z należnego Wykonawcy lub podwykonawcy wynagrodzenia”.

Zwracamy szczególną uwagę na konieczność uwzględnienia art. 15 r ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, który stanowi:

W okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii ogłoszonego w związku z COVID-19, i przez 90 dni od dnia odwołania stanu, który obowiązywał jako ostatni, zamawiający nie może potrącić kary umownej zastrzeżonej na wypadek niewykonania lub nienależytego wykonania umowy, o której mowa w art. 15r ust. 1, z wynagrodzenia wykonawcy lub z innych jego wierzytelności, a także nie może dochodzić zaspokojenia z zabezpieczenia należytego wykonania tej umowy, o ile zdarzenie, w związku z którym zastrzeżono tę karę, nastąpiło w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii.

Odpowiedź. Przepis § 12 ust. 5 wzoru umowy (zał. nr 2 do SIWZ) otrzymuje brzmienie: „Zamawiający uprawniony jest do potrącenia przypadających jemu kwot kar umownych

z należnego Wykonawcy lub podwykonawcy wynagrodzenia, o ile nie narusza to przepisów powszechnie obowiązujących, w szczególności art. 15r1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych”.

Pytanie 38. Dotyczy § 13 ust. 13 i ust. 14 (załącznik nr 2 do SIWZ):

Prosimy o nadanie im następującej treści:

13. „Wykonawca ponosi pełną odpowiedzialność materialną za szkody będące wynikiem niezgodnego z umową nieopróżniania lub nieterminowego opróżniania pojemników lub zmieszania odbieranych odpadów, jak również za wykonywanie przedmiotu Umowy pomimo zaistnienia okoliczności, o których mowa w §15 ust. 2 Umowy, w tym również za ewentualne kary nałożone przez organy porządkowe z tych tytułów.

14. Wykonawca zobowiązany jest do naprawienia wszelkich szkód powstałych z jego winy podczas lub w związku z wykonywaniem przedmiotu Umowy. Wykonawca ponosi pełną odpowiedzialność wobec Zamawiającego i osób trzecich za szkody w mieniu lub zdrowiu osób trzecich powstałe w okolicznościach opisanych w zdaniu pierwszym.”

Forma zapisów podana przez Zamawiającego ustanawia odpowiedzialność Wykonawcy w sposób zbyt szeroki oderwany od treści zamówienia i rozciąga jego odpowiedzialność w oderwaniu od jego ewentualnego zawinienia, co nie powinno mieć miejsca.

Odpowiedź. Zamawiający wyraża zgodę na zmianę treści § 13 ust. 13 i 14 załącznik nr 2 do SIWZ zgodnie z propozycją Wykonawcy.

Pytanie 39. Dotyczy §16 ust. 5 i ust. 6 (załącznik nr 2 do SIWZ):

„5. Nie stanowi podstawy do zmiany Umowy oraz należnego Wykonawcy wynagrodzenia zmiana stawek opłat za przyjęcie odpadów w instalacji przetwarzającej dostarczanej do niej odpady komunalne.

5. Ryzyko zwiększenia wysokości opłat za przyjęcie odpadów w instalacji przetwarzającej odpady obciąża tylko i wyłącznie Wykonawcę.”

Prosimy o określenie sposobu waloryzacji wynagrodzenia w przypadku wzrostu wymienionych opłat, albowiem mają one decydujący wpływ na wysokość ponoszonych kosztów przez wykonawcę, a ich wzrost ciężko jest przewidzieć.

Zamawiający uprawniony jest do kształtowania postanowień umowy w sprawie zamówienia publicznego. Przy uwzględnieniu zasady swobody umów wyrażonej w art. 353 kc strony zawierające umowę, co do zasady, mogą ułożyć stosunek prawny według swego uznania, byleby jego treść lub cel nie sprzeciwiał się właściwości (naturze) stosunku, ustawie lub zasadom współżycia społecznego. O ile zasada swobody umów wymaga konsensusu obu stron, o tyle na gruncie zamówień publicznych doznaje ona trojkiego ograniczenia: po pierwsze – zamawiający nie może swobodnie wybrać kontrahenta, po drugie – zamawiający określa zasady, na których umowę chce zawrzeć, po trzecie – strony nie mogą swobodnie zmienić umowy już zawartej. Drugie z tych ograniczeń wiąże się z regulacją art. 36 ust. 1 pkt 16 ustawy Pzp, zgodnie z którą zamawiający zobowiązany jest zawrzeć w treści SIWZ istotne dla stron postanowienia, które zostaną wprowadzone do treści zawieranej umowy w sprawie zamówienia publicznego, ogólne warunki umowy lub wzór umowy, jeżeli zamawiający wymaga od wykonawcy, aby zawarł z nim umowę w sprawie zamówienia publicznego na takich warunkach. Wynika z tego również uprawnienie Zamawiającego do ukształtowania postanowień zgodnie z jego uzasadnionymi potrzebami. Uprawnienie Zamawiającego do ustalenia warunków umowy nie ma charakteru absolutnego, gdyż Zamawiający nie może swego prawa podmiotowego nadużywać. Wynika to zarówno z przywołanych powyżej ograniczeń zasady swobody umów, jak i innej podstawowej zasady prawa cywilnego, wyrażonej w art. 5 kc, zgodnie z którą nie można czynić ze swego prawa użytku, który by był sprzeczny ze społeczno-gospodarczym

przeznaczeniem tego prawa lub z zasadami współżycia społecznego, a takie działanie lub zaniechanie uprawnionego nie jest uważane za wykonywanie prawa i nie korzysta z ochrony. Jak wskazał Sąd Najwyższy w wyroku z dnia 24 kwietnia 2014 r. (III CSK 178/13) dla stwierdzenia sprzeczności danego zachowania z zasadami współżycia społecznego znaczenie ma nie tylko treść, ale i zamierzony cel stron, motywy działania danej strony, które mogą świadczyć o braku poszanowania dla interesów partnera, naruszeniu zasad uczciwego obrotu rzetelnego postępowania, lojalności i zaufania w stosunkach kontraktowych. W kontekście powyższych rozważań podkreślenia wymaga, że obowiązkiem Zamawiającego jest określenie postanowień umowy w sprawie zamówienia publicznego tak, aby cel zamówienia publicznego tj. zaspokojenie określonych potrzeb publicznych został osiągnięty. W swoim działaniu nie może jednak korzystać z prawa absolutnego, oderwanego od przedmiotu zamówienia, sytuacji wykonawcy oraz ciążących na nim obowiązków jako drugiej strony stosunku zobowiązaniowego z wykonawcą”.

Odpowiedź. Zamawiający nie wyraża zgody na zaproponowane przez Wykonawcę zmiany.

Z wyrazami szacunku

Z up. BURMISTRZA
Dominił Groneł
ZASTĘPCA BURMISTRZA

KIEROWNIK REFERATU
Referat Zarządzania Zmiejnami Publicznymi
Włodzisław Słodkowski

KIEROWNIK REFERATU
Ochrony Środowiska i Gospodarki Komunalnej
Robert Ryć

