



URZĄD MIEJSKI W MIELNIE

OA.1431.8.2024.4

Mielno, dnia 15 marca 2024 r.

[REDACTED]

Decyzja

Na podst. art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. 2021 r., poz. 735) oraz art 3 ust. 1 pkt 1 i art. 16 ust 1 ustawy z dnia 16 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. 2022 r., poz. 902).

**odmawiam udostępnienia informacji publicznej
objętej wnioskiem z dnia 08 lutego 2024 r.**

Uzasadnienie

W dniu 08 lutego 2024 r. do Urzędu Miejskiego w Mielnie wpłynął wniosek (e-mail) o udostępnienie informacji publicznej (w formie ankiety) dotyczącej zamówienia publicznego pn. „Budowa centrum przesiadkowego w Mielnie – etap I”.

Organ, w wyniku szczegółowej analizy uznał, iż wnioskowana informacja nosi charakter informacji publicznej przetworzonej, a na dzień złożenia wniosku, nie posiada gotowego zbioru danych, o takiej treści, formie o jaką wnioskuje [REDACTED]

W związku z powyższym w dniu 09 lutego 2024 r., Organ wezwał Wnioskodawcę, na podstawie art. 3 ust. 1 pkt 1 u. o. d. i. p. do wykazania, że uzyskanie informacji przetworzonej jest szczególnie istotne dla interesu publicznego. Wezwanie doręczono na wskazany przez Wnioskodawcę adres e-mail (potwierdzenie w aktach sprawy). **Wnioskodawca, pomimo prawidłowego dostarczenia wezwania, nie ustosunkował się, do chwili obecnej, do jego treści, nie wykazał istnienia szczególnie istotnego interesu publicznego dla swojego żądania.**

Informacje, o które wnioskował [REDACTED] noszą znamiona przetworzonych, wymagają podjęcia działań poza zakresem rutynowych czynności organu, nadanie formy umożliwiającej ich udostępnienie, albowiem proste udostępnienie informacji posiadanych przez organ jest niemożliwe. *Brak jest na chwilę obecną zbioru danych dotyczących, o które wnosi Wnioskodawca, informacje te, w chwili złożenia wniosku, w zasadzie nie istnieją w kształcie objętym wnioskiem a niezbędnym, podstawowym warunkiem ich wytworzenia jest przeprowadzenie przez podmiot pewnych czynności analitycznych, organizacyjnych o intelektualnych w oparciu o posiadane przez organ informacje proste (por. wyrok NSA z dnia 30 września 2015 r. I OSK 1746/14). Organ przetwarzając informację, musiałby podjąć dodatkowe czynności, sięgnąć dokumentacji źródłowej, dokonać analiz, zestawień, obliczeń, statystyk, analizy treści dokumentów, ogólnie czynności, które wymagają zaangażowania dodatkowych środków i osób, a efektem tych działań będzie informacja, której dotychczas organ nie posiadał (por. wyr. NSA z 09.08.11 r. I OSK 792/11, wyrok NSA z 08.06.11 r. I OSK 426/11). Informacja przetworzona jest wynikiem działań wykraczających poza zakres działań mieszczących się w ramach podstawowych kompetencji organu, "przy rozstrzygnięciu*

tego typu spraw należy mieć na uwadze, iż ograniczenie wprowadzone przepisem art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej w zakresie udzielania informacji publicznej przetworzonej ma zapobiegać sytuacjom, w których działania organu skupiać się będą nie na funkcjonowaniu w ramach przypisanych kompetencji, lecz na czynnościach związanych z udzielaniem informacji publicznej (wyroki NSA z 5 września 2013 r. I OSK 953/13, I OSK 866/13, I OSK 865/13); "proces powstawania informacji (przetworzonej) skupia podmiot zobowiązany do udzielenia informacji publicznej na jej wytworzeniu dla wnioskodawcy, odrywając go od przypisanych mu kompetencji i zadań, toteż ustawodawca zdecydował, że proces wytworzenia nowej informacji w oparciu o posiadane dokumenty obwarowany będzie koniecznością wykazania, że jej udostępnienie jest szczególnie istotne dla interesu publicznego" (por. wyrok NSA z 9 października 2010 r., I OSK 1737/12);

Stwierdzić trzeba, że z uwagi na zakres żądanej informacji przez, jej udostępnienie wymagałoby dokonania analizy w zakresie żądanej informacji, odrębnych wyliczeń i porównań, stworzenie zbiorów danych, których na tą chwilę organ nie posiada. Istotą żądania udzielenia informacji publicznej, zgłoszonej przez Pana, było udostępnienie informacji publicznej przetworzonej, tj. takiej, która - ze względu na zakres i czasookres wnioskowanych danych, wymagała sporządzenia stosownych zestawień, wyciągów, mających na celu zgromadzenie danych z wnioskowanego okresu, co z kolei wiązało się z koniecznością zaangażowania w ich tworzenie określonych, dodatkowych środków osobowych i finansowych. Ustawodawca tworząc ustawę o dostępie do informacji publicznej nie miał na celu utrudniać funkcjonowania jednostek publicznych a zapewnić każdemu możliwość realizacji konstytucyjnego prawa do informacji publicznej. **Prawo do informacji publicznej obejmuje uprawnienie do uzyskania informacji przetworzonej w zakresie, w jakim jest to szczególnie istotne dla interesu publicznego. Ma mieć ono charakter kwalifikowany, t. j. cechę szczególnej istotności. Wnioskodawca powinien konkretnie wykazać, że informacje, które zamierza uzyskać mają szczególne znaczenie dla funkcjonowania Gminy.**

Zasadniczo prawo do informacji publicznej przetworzonej ma jedynie taki wnioskodawca, który jest w stanie wykazać w chwili składania wniosku swoje indywidualne, realne i konkretne możliwości wykorzystania informacji publicznej, której przygotowania się domaga tj. uczynienia z niej użytku dla dobra ogółu w taki sposób, który nie jest dostępny dla każdego posiadacza informacji publicznej. (wyrok NSA z dnia 2 stycznia 2011 r. sygn. akt I OSK 1870/10). Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 10 stycznia 2014 r. sygn. akt I OSK 2111/13 stwierdza, że każde działanie w interesie ogółu jako określonej wspólnoty publicznoprawnej jest działaniem w interesie publicznym, a wobec tego „szczególnie istotne” musi charakteryzować się dodatkową kwalifikacją z punktu widzenia ogółu.

Wnioskodawca, pomimo wezwania go przez organ, nie wykazał takiego szczególnie istotnego interesu, nie przesłał żadnej odpowiedzi na wezwanie. Zgodnie z poglądami prezentowanymi w orzecznictwie należy przyjąć, że osoba, podmiot składający wniosek powinien wykazać, iż otrzymanie informacji stwarza realną możliwość wykorzystania uzyskanych danych dla poprawy funkcjonowania organów administracji publicznej i lepszej ochrony interesu publicznego. Brak jest natomiast podstaw do udzielenia informacji publicznej przetworzonej podmiotowi, który nie zapewnia, że zostanie ona realnie wykorzystana w celu ochrony interesu publicznego lub usprawnienia funkcjonowania organów państwa.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji Wnioskodawcy służy prawo złożenia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Koszalinie, ul. Andersa 34, 75-626 Koszalin w terminie 14 dni od doręczenia niniejszej decyzji. Odwołanie składa się za pośrednictwem Burmistrza Mielna.

Otrzymują:

1. [REDACTED]
2. a/a

Sporządziła: Agnieszka Kwaśniewska-Kuzia

Z up. BURMISTRZA

Dominik Gronet
ZASTĘPCA BURMISTRZA

KLAUZULA INFORMACYJNA – UDOSTĘPNIENIE INFORMACJI PUBLICZNEJ

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i ust. 2 ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych z dnia 27 kwietnia 2016 r. informuję, iż:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Burmistrz Mielna, z siedzibą w Mielnie przy ul. Chrobrego 10.
2. Administrator wyznaczył Inspektora Ochrony Danych, z którym mogą się Państwo skontaktować pod adresem e-mail iod@gmina.mielno.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu rozpatrzenia wniosku o udostępnienie informacji publicznej, złożonego przez wnioskodawcę - na podstawie ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej, zgodnie z art. 6 ust 1 lit. c) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przesyłu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych).
4. Odbiorcą Pani/Pana danych osobowych mogą być: podmioty świadczące dla Administratora usługi pocztowe, prawne oraz inne organy publiczne, sądy i inni odbiorcy legitymujący się interesem prawnym w pozyskaniu danych osobowych.
5. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego/organizacji międzynarodowej.
6. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane zgodnie przez okres przewidziany w Instrukcji kancelaryjnej, stanowiącej załącznik nr 1 do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych.
7. Posiada Pani/Pan prawo dostępu do treści swoich danych oraz prawo ich sprostowania, usunięcia, ograniczenia przetwarzania, prawo do przenoszenia danych, prawo wniesienia sprzeciwu, prawo do cofnięcia zgody w dowolnym momencie bez wpływu na zgodność z prawem przetwarzania (jeżeli przetwarzanie odbywa się na podstawie zgody), którego dokonano na podstawie zgody przed jej cofnięciem;
8. W przypadku gdy uzna Pan/Pani, iż przetwarzanie danych osobowych Pani/Pana dotyczących narusza przepisy ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych z dnia 27 kwietnia 2016 r.; ma Pan/Pani prawo do wniesienia skargi do Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych z siedzibą przy ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa.
9. Podanie przez Pana/Panią danych osobowych jest wymogiem ustawowym. Jest Pan/Pani zobowiązana do ich podania, a konsekwencją niepodania danych osobowych będzie brak możliwości rozpatrzenia wniosku o udzielenie informacji publicznej złożonego przez wnioskodawcę.