

**Uchwała Nr LV/570/14
Rady Gminy Mielno
z dnia 30 czerwca 2014r.**

**w sprawie przyjęcia Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych
Gminy Mielno na lata 2014-2020**

Działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013r. poz.594 z późn. zm.) w związku z art. 17 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004r o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2013r. poz. 182 z późn. zm.) uchwala się co następuje:

§1. Strategię Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Mielno na lata 2014-2020.

§2. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Unieściu koordynuje realizację strategii, o której mowa w §1.

§3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Mielno.

§4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Krzysztof Chadacz

*Załącznik do uchwały Nr LV/570/14
Rady Gminy Mielno z dnia
30 czerwca 2014r.*

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2014-2020



Gmina Mielno

Spis treści

1.	<i>Istota i znaczenie Strategii dla rozwiązywania problemów społecznych w gminie Mielno.....</i>	4
2.	<i>Podstawa formalna tworzenia Strategii.....</i>	5
2.1.	<i>Dokumenty europejskie.....</i>	5
2.2.	<i>Dokumenty krajowe.....</i>	6
2.3.	<i>Dokumenty regionalne oraz lokalne.....</i>	6
2.4.	<i>Krajowe regulacje prawne.....</i>	7
3.	<i>Zasady pracy nad Strategią</i>	9
4.	<i>Ocena Wdrażania Strategii Integracji i Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Mielno na lata 2006-2013.....</i>	9
5.	<i>Struktura demograficzna i podstawowe dane o mieszkańcach.....</i>	12
5.1.	<i>Informacje ogólne o gminie</i>	12
5.2.	<i>Struktura demograficzna mieszkańców.....</i>	12
6.	<i>Diagnoza warunków życia mieszkańców oraz istniejących problemów społecznych w gminie Mielno</i>	20
6.1.	<i>Edukacja, ochrona zdrowia, kultura, sport i rekreacja.....</i>	20
6.1.1.	<i>Edukacja</i>	20
6.1.2.	<i>Ochrona zdrowia.....</i>	23
6.1.3.	<i>Kultura, sport i rekreacja.....</i>	23
6.2.	<i>Rynek pracy i bezrobocie.....</i>	24
6.3.	<i>Wykluczenie społeczne.....</i>	27
6.4.	<i>Zagrożenia współczesnej rodziny.....</i>	31
6.5.	<i>Uzależnienia od substancji psychoaktywnych.....</i>	32
7.	<i>Analiza SWOT.....</i>	34
8.	<i>Założenia Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Mielno na lata 2014-2020.....</i>	36
9.	<i>Realizacja Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Mielno na lata 2014-2020.....</i>	44
9.1.	<i>Monitoring i ewaluacja Strategii.....</i>	44

9.2. Sposoby realizacji Strategii oraz źródła finansowania	45
10. Harmonogram i prognoza Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Mielno na lata 2014-2020.....	46

1. Istota i znaczenie Strategii dla rozwiązywania problemów społecznych w gminie Mielno

Polityka społeczna, według Kurzynowskiego to działalność państwa, samorządów i organizacji pozarządowych zmierzająca do kształtowania ogólnych warunków pracy i bytu ludności, prorozwojowych struktur społecznych oraz stosunków społecznych opartych na równości i sprawiedliwości społecznej, sprzyjających zaspokajaniu potrzeb społecznych na dostępnym poziomie.¹ Definicja ta zawiera trzy istotne dla polityki społecznej cele: dbałość o warunki bytu, prorozwojowe struktury i stosunki społeczne. Pierwszy cel odwołuje się do dbania przez państwo, by społeczeństwo miało możliwość zaspokajania podstawowych potrzeb poprzez pracę zarobkową, emerytury, renty lub świadczenia społeczne. Drugi cel wskazuje na konieczność kształtowania kapitału ludzkiego, który byłby zdolny do realizowania różnorodnych zadań w warunkach konkurencji na rynkach. Trzeci cel wskazuje na potrzebę kształtowania stosunków społecznych w oparciu o zasadę sprawiedliwości oraz zapewnianie równości szans na starcie każdemu człowiekowi. Podmiotem odpowiedzialnym za kształtowanie i realizowanie polityki społecznej jest państwo, samorządy oraz organizacje pozarządowe. Jakość relacji oraz stopień współpracy między poziomem ogólnokrajowym, regionalnym oraz lokalnym decyduje o skuteczności polityki społecznej.

Ustawa o pomocy społecznej² nakłada na gminę obowiązek „opracowania i realizacji Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych ze szczególnym uwzględnieniem programów pomocy społecznej, profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i innych, których celem jest integracja osób i rodzin z grup szczególnego ryzyka”. Art. 16 b wymienionej powyżej ustawy określa istotne elementy, które powinny znaleźć się w dokumencie Strategii. Skuteczna polityka społeczna powinna opierać się na rozpoznaniu rzeczywistych zjawisk i problemów społecznych występujących w danej społeczności lokalnej oraz ocenie znaczenia i roli czynników warunkujących te zjawiska.

¹ Kurzynowski A. (2001) Polityka społeczna- podstawowe pojęcia i zakres. W: Kurzynowski A. (red.), *Polityka społeczna*. Warszawa: Instytut Gospodarstwa Społecznego SGH, s. 11.

² Ustawa z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (tj. Dz. U. 2013 r., poz. 182.)

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych to usystematyzowana, długoterminowa i perspektywiczna koncepcja polityki społecznej, mająca na celu objęcie wsparciem osoby zagrożone lub dotknięte wykluczeniem społecznym oraz stworzenie optymalnych warunków dla funkcjonowania społeczności lokalnej. Głównym zadaniem strategii jest wyrównanie szans społecznych mieszkańców gminy dzięki efektywnej współpracy wszystkich partnerów działających w obszarze polityki społecznej.

2. Podstawa formalna tworzenia Strategii

Priorytetowe kierunki zawarte w Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Mielno oraz planowane w ich ramach przedsięwzięcia są zgodne z kierunkami polityk w sferze społecznej zawartymi w dokumentach strategicznych formułowanych i realizowanych na poziomie Unii Europejskiej, na poziomie Kraju, na poziomie Regionalnym oraz Lokalnym. Poniższy rozdział przedstawia opis podstawowych dokumentów strategicznych, które stanowią przesłanki dla Strategii.

2.1. Dokumenty europejskie

Kluczowym programem społeczno-gospodarczym Unii Europejskiej jest Strategia Europa 2020. Jest ona nowym długookresowym programem rozwoju, zastępującym przyjętą w 2000 roku Strategię Lizbońską. „Europa 2020 – Strategia na rzecz inteligentnego i zrównoważonego rozwoju sprzyjającego włączeniu społecznemu” podkreśla znaczenie współdziałania państw członkowskich na rzecz wychodzenia z kryzysu oraz wdrażania reform, w odpowiedzi na wyzwania związane z globalizacją, starzeniem się społeczeństw oraz rosnącą potrzebą racjonalnego wykorzystywania zasobów. Wyznaczone zostały trzy podstawowe, wzajemnie wzmacniające się priorytety:

- ♦ *wzrost inteligentny, czyli rozwój oparty na wiedzy i innowacjach*
- ♦ *wzrost zrównoważony, czyli transformacja w kierunku gospodarki niskoemisyjnej, konkurencyjnej i efektywnie korzystającej z zasobów*
- ♦ *wzrost sprzyjający włączeniu społecznemu, wspieranie gospodarki charakteryzującej się wysokim poziomem zatrudnienia i zapewniającej spójność gospodarczą, społeczną i terytorialną*

Podstawowymi instrumentami realizującymi cele zawarte w strategii są Krajowe Programy Reform, opracowywane przez państwa członkowskie oraz inicjatywy przewodnie, przygotowywane przez KE, a realizowane na poziomie UE, państw członkowskich, regionalnym oraz lokalnym.

2.2. Dokumenty krajowe

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych w gminie Mielno uwzględnia zapisy poniższych dokumentów krajowych:

Strategia Długookresowa Kraju Polska 2030

Strategia Średniookresowa Kraju Polska 2020

Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2010-2020. Regiony, Miasta, Obszary Wiejskie

Krajowy Program Reform KRR

Narodowy Program Zdrowia na lata 2007-2015

Krajowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie

Krajowy Program Przeciwdziałania Narkomani na lata 2011-2016

Narodowy Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na lata 2011-2015

Strategia Rozwoju Kapitału Ludzkiego

Strategia Rozwoju Kapitału Społecznego

2.3. Dokumenty regionalne oraz lokalne

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych w gminie Mielno uwzględnia zapisy poniższych dokumentów regionalnych i lokalnych:

Strategia Rozwoju Województwa Zachodniopomorskiego do roku 2020

Strategia Województwa Zachodniopomorskiego w Zakresie Polityki Społecznej do roku 2015

Lokalna Strategia Rozwoju na lata 2009 – 2015

Strategia Sektorowa w Zakresie Ochrony Zdrowia Województwa Zachodniopomorskiego do roku 2015

Wojewódzki Program Działań Na Rzecz Osób Niepełnosprawnych w latach 2007-2015

Strategia Rozwoju Powiatu Koszalińskiego na lata 2011-2015

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych w Powiecie Koszalińskim w latach 2007-2015

Powiatowy Program Promocji Zatrudnienia oraz Aktywizacji Lokalnego Rynku Pracy na lata 2007-2015

2.4. Krajowe regulacje prawne

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych w gminie Mielno uwzględnia, między innymi, zapisy obowiązujących przepisów prawnych:

Ustawa z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (tj. Dz. U. 2013 r. poz. 182 z późn. zm.),

Ustawa z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. 2013 r. poz. 594 z późn. zm.),

Ustawa z dnia 27 sierpnia 1997 roku o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (tj. Dz. U. 2011 r. Nr 127, poz. 721 z późn. zm.),

Ustawa z dnia 19 sierpnia 1994 roku o ochronie zdrowia psychicznego (tj. Dz. U. 2011 r. Nr 231, poz. 1375 z późn. zm.),

Ustawa z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tj. Dz.U. 2012, poz. 1356 z późn. zm.),

Ustawa z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu narkomanii (tj. Dz. U. 2012 r. poz. 124 z późn. zm.),

Ustawa z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (tj. Dz. U. z 2005 r., Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.),

Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tj. Dz.U. 2013 r. poz. 135 z późn. zm.),

Ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 roku o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (tj. Dz. U. 2008 r. Nr 164, poz. 1027 z późn. zm.),

Ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 roku o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tj. Dz. U. 2013 r. poz. 674 z późn. zm.),

Ustawa z dnia 13 czerwca 2003 roku o zatrudnieniu socjalnym (tj. Dz. U. 2011 r. Nr 43, poz. 225 z późn. zm.),

Ustawa z dnia 27 kwietnia 2006 roku o spółdzielniach socjalnych (tj. Dz. U. z 2006 r. Nr 94, poz. 651 z późn. zm.),

Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tj. Dz. U. z 2010 r. Nr 234, poz. 1536 z późn. zm.),

Ustawa z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tj. Dz. U. 2010 r. Nr 80, poz. 526 z późn. zm.),

Ustawa z dnia 28 listopada 2003 roku o świadczeniach rodzinnych (tj. Dz. U. z 2013 r. poz. 1456),

Ustawa z dnia 7 września 2007 roku o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (tj. Dz. U. 2012 r. poz. 1228 z późn. zm.),

Ustawa z dnia 25 lutego 1964 roku Kodeks rodzinny i opiekuńczy (tj. Dz. U. 2012 r. poz. 788 z późn. zm.),

Ustawa z dnia 23 kwietnia 1964 roku Kodeks cywilny (tj. Dz. U. 1964 r. Nr 16, poz. 93 z późn. zm.),

Ustawa z dnia 17 grudnia 1998 roku o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (tj. Dz. U. z 2013 r. poz. 1440),

Ustawa z dnia 21 czerwca 2001 roku o dodatkach mieszkaniowych (tj. Dz. U. 2013 r. poz. 966 z późn. zm.),

Ustawa z dnia 13 października 1998 roku o systemie ubezpieczeń społecznych (tj. Dz. U. z 2013 r. poz. 1442),

Ustawa z dnia 21 czerwca 2001 roku o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy, o zmianie Kodeksu Cywilnego (tj. Dz. U. 2005 r. Nr 31, poz. 266 z późn. zm.),

Ustawa z dnia 26 października 1982 roku o postępowaniu w sprawach nieletnich (tj. Dz. U. 2010 roku Nr 33, poz. 178 z późn. zm.),

Ustawa z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (tj. Dz. U. 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).

3. Zasady pracy nad Strategią

Diagnoza problemów społecznych w gminie Mielno została opracowana na podstawie danych statystycznych oraz sprawozdań z realizacji programów, a także dokumentów oceny wdrażania Strategii Integracji i Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Mielno na lata 2006-2013 (raport monitoringowy za lata 2006-2009 oraz raport końcowy). W oparciu o diagnozę sytuacji w gminie Mielno oraz analizę SWOT wyznaczone zostały cele, kierunki działań oraz wskaźniki realizacji założeń Strategii.

4. Ocena Wdrażania Strategii Integracji i Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Mielno na lata 2006-2013.

Szczegóły dotyczące sposobu przyznawania przez specjalistów ocen wdrażania zapisów programowych strategii zawarte są w raportach monitoringowych. Dokonując podsumowania oceny realizacji poszczególnych celów strategicznych, przedstawione poniżej zostały średnie oceny obliczone dla poszczególnych celów, zestawione z ocenami przyznanymi przez Zespół Oceniający za lata 2006-2009. Poniższa tabela przedstawia zestawienie porównawcze obu tych ocen.

Tab.1. Średnia ocen realizacji każdego celu strategicznego – porównanie wyników obu badań. Opracowanie własne.

Cel strategiczny	Ocena za lata 2006-2009	Ocena końcowa
Pomoc osobom bezrobotnym	5,2	5,3
Umacnianie rodziny	5,9	5
Wsparcie osób starszych, niepełnosprawnych i samotnych	5	5,1
Profilaktyka i rozwiązywanie problemów uzależnień	6	4,8
Umacnianie społeczności lokalnej	5,5	5,4

Analizując dane zawarte w tabeli, należy zauważyć, że oceny końcowe w przypadku trzech celów strategicznych są zbliżone do ocen wystawionych za lata 2006-

2009. Największe różnice występują w przypadku tworzenia warunków sprzyjających umacnianiu instytucji rodziny oraz profilaktyce i rozwiązywaniu problemów uzależnień. Ocena końcowa dla obu celów jest niższa od oceny pośredniej. Kilka czynników mogło mieć wpływ na występujące różnice, między innymi, zastosowanie zmodyfikowanej metodologii przyznawania ocen, bardziej wymagające podejście samych oceniających, objęcie badaniem niewielkiej grupy specjalistów, rozdzźwięk między prowadzonymi działaniami a istniejącymi potrzebami.

W obszarze wsparcia osób bezrobotnych wysoko oceniona została współpraca z Powiatowym Urzędem Pracy, prowadzenie bieżącego monitoringu ofert programowych oraz opracowywanie projektów, utworzenie Klubu Integracji Społecznej, prowadzenie pracy socjalnej z osobami długotrwale bezrobotnymi, pomoc materialna świadczona rodzinom dotkniętym problemem bezrobocia, najniżej natomiast zostało ocenione tworzenie sprzyjającego klimatu dla inwestorów na terenie gminy oraz wspieranie małych i średnich przedsiębiorców. Wśród działań, które należałoby podjąć, wskazywano na: zwiększenie dostępu do internetu, poprawę połączeń komunikacyjnych, szczególnie w przypadku terenów popegeerowskich oraz wspieranie małych i średnich przedsiębiorców poprzez, między innymi, ulgi podatkowe. Problem bezrobocia jest jednym z najpoważniejszych w gminie oraz najczęstszą (obok ubóstwa) przesłanką przyznawania pomocy społecznej. Wdrażanie kierunków działań przypisanych do pierwszego celu strategicznego oceniono pozytywnie, jako częściowo wdrożone.

Działania podejmowane w zakresie tworzenia warunków sprzyjających umacnianiu instytucji rodziny zostały ocenione jako częściowo wdrożone, zaś ocena końcowa jest niższa od oceny pośredniej. Najwyżej ocenionym kierunkiem działania przypisanym do tego celu było zabezpieczenie potrzeb bytowych dzieci i młodzieży, podnoszenie kwalifikacji przez specjalistów do pracy z rodziną oraz rozwój pracy socjalnej. Kończącą ocenę zaniżyło jednakże słabo ocenione wdrażanie działania polegającego na reaktywowaniu działalności medycznej w szkołach oraz rozwijaniu infrastruktury socjalnej w gminie. Wśród działań, które należałoby podjąć, wskazywano na potrzebę zwiększenia wsparcia rodzin wielodzietnych (karta wielodzietnej rodziny), tworzenia nowych lokali socjalnych oraz utworzenia na terenie gminy miejsca opieki nad małymi dziećmi (żłobek/klub dziecięcy).

Rozwijanie zintegrowanego systemu wsparcia na rzecz osób starszych, niepełnosprawnych i samotnych zostało ocenione na stosunkowo dobrym poziomie, jako częściowo wdrożone. Najwyżej zostało ocenione udzielanie wsparcia materialnego oraz powołanie Rzecznika Osób Niepełnosprawnych i Sędziwych. Ocenę zaniżyła niska ocena przyznana działaniom mającym na celu utworzenie Środowiskowego Domu Samopomocy dla osób z zaburzeniami psychicznymi. Należy w tym miejscu podkreślić, że działania mające na celu udzielanie wsparcia osobom starszym zostały lepiej ocenione od pomocy osobom niepełnosprawnym. Wśród działań, które należałoby podjąć, wskazywano na potrzebę utworzenia na terenie gminy Środowiskowego Domu Samopomocy/ Warsztatów Terapii Zajęciowej, niepełnosprawnych oraz samotnych, wprowadzenia ułatwień architektonicznych oraz zwiększenia dostępności do rehabilitacji.

Najniższą ocenę realizacji zapisów strategii przyznano celowi dotyczącemu budowy zintegrowanego systemu profilaktyki i rozwiązywania problemów uzależnień na terenie gminy (ocena 4,8), choć w poprzednim raporcie monitoringowym cel ten został oceniony najwyżej. Wśród działań, które należałoby podjąć, wskazywano na potrzebę zwiększenia świadomości mieszkańców na temat zagrożeń związanych z uzależnieniami, zwiększenia działań profilaktycznych, przełamywania niechęci rodziców do działań profilaktycznych prowadzonych w szkołach, do których uczęszczają ich dzieci oraz informowania o miejscach leczenia odwykowego oraz instytucjach wspierających osoby uzależnione i ich rodziny. Przeciwdziałanie uzależnieniom jest utrudnione ze względu na wczasowo-turystyczny charakter gminy, przyczyniający się do zwiększonego spożycia napojów alkoholowych, szczególnie przez młodzież.

Wzmacnianie lokalnej społeczności w samodzielnym rozwiązywaniu własnych problemów zostało ocenione pozytywnie. W gminie Mielno istnieje znaczny potencjał organizacji pozarządowych, które w sytuacji stałego niedoboru środków na realizowanie zadań z zakresu pomocy społecznej, mogą i stają się ważnym partnerem instytucji samorządowych. Wśród działań, które należałoby podjąć, wskazywano na potrzebę zwiększenia wsparcia organizacji pozarządowych oraz współpracy organizacji z instytucjami, a także współpracy organizacji pozarządowych między sobą. Najniżej zostało ocenione działanie mające na celu promowanie idei wolontariatu i to właśnie w tym obszarze znajduje się największe wyzwanie stojące przed władzami lokalnymi oraz instytucjami realizującymi zadania z zakresu polityki społecznej. Aktywni mieszkańcy oraz

silny sektor organizacji pozarządowych może przejąć wiele zadań i przyczynić się do skuteczniejszego rozwiązania wielu problemów społecznych istniejących w gminie.

5. Struktura demograficzna i podstawowe dane o mieszkańcach

5.1. Informacje ogólne o gminie

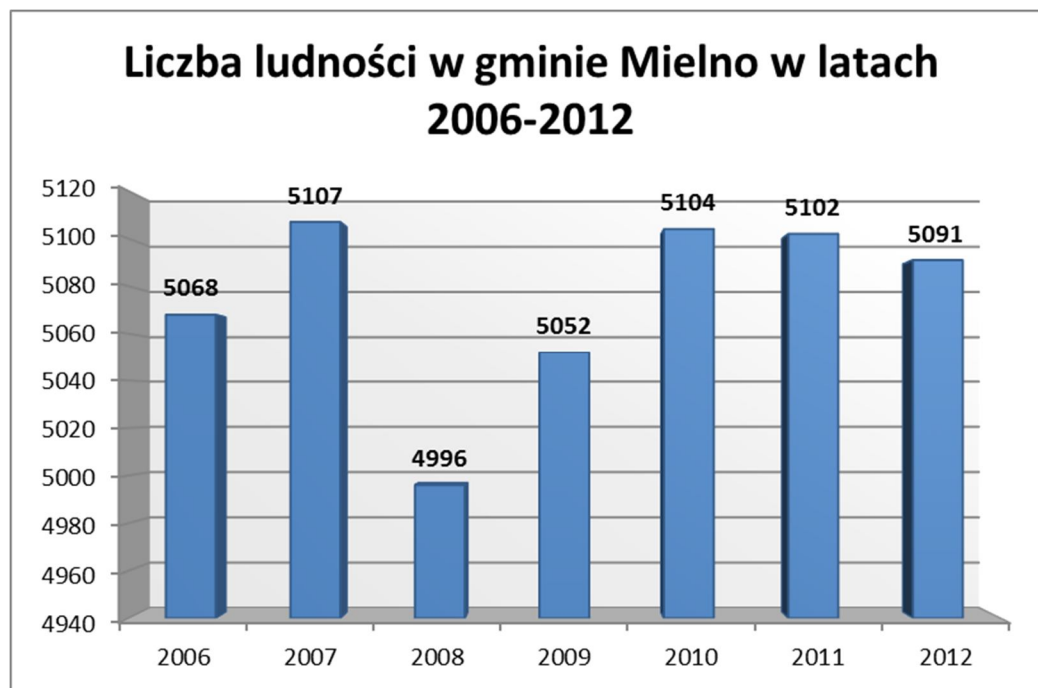
Gmina Mielno jest gminą wiejską położoną w północno zachodniej części powiatu koszalińskiego, w województwie zachodniopomorskim. Siedzibą gminy jest wieś Mielno. Gmina zajmuje powierzchnię 6213 ha. W skład gminy wchodzi 8 sołectw: Gąski, Sarbinowo, Chłopy, Niegoszcz, Mielenko, Mielno, Unieście, Łazy. Gmina Mielno bezpośrednio graniczy z gminą Będzino, miastem Koszalin, gminą Sianów, gminą Darłowo. Północną granicę gminy stanowi brzeg morza o długości 25 km, natomiast we wschodniej części gminy znajduje się przymorskie jezioro Jamno.

5.2. Struktura demograficzna mieszkańców

Sytuacja demograficzna w gminie Mielno wskazuje na postępujący proces starzenia się ludności. Liczba mieszkańców w wieku poprodukcyjnym przewyższa liczbę mieszkańców w wieku przedprodukcyjnym, dominuje ludność w wieku produkcyjnym. Niekorzystnym zjawiskiem jest ujemny przyrost naturalny.

Struktura ludności w podziale na wiek i płeć stanowi podstawę większości analiz demograficznych, gdyż determinuje skalę i rodzaj potrzeb społecznych. Poniższy wykres przedstawia liczbę ludności faktycznie zamieszkałą w gminie Mielno w latach 2006-2012 ogółem (dane dotyczą stanu na dzień 30 czerwca każdego roku). Przez cały analizowany okres czasu liczba ludności faktycznie zamieszkałej w gminie ulegała wahaniom. W 2012 roku gminę Mielno faktycznie zamieszkiwało 5091 mieszkańców ogółem, w tym 2474 mężczyzn oraz 2617 kobiet. Na 100 mężczyzn w gminie przypadało średnio 105 kobiet. Średnia gęstość zaludnienia gminy Mielno w 2012 roku wyniosła

81 osób/km². Prognozy demograficzne GUS do 2020 roku zakładają stopniowy wzrost liczby ludności na terenach wiejskich w powiecie koszalińskim.



Wykres 1. Liczba ludności w gminie Mielno w latach 2006-2012 według faktycznego miejsca zamieszkania. Opracowanie własne na podstawie danych GUS. Bank Danych Lokalnych.

Sytuacja demograficzna w gminie Mielno jest stosunkowo niekorzystna. Najbardziej liczną grupą jest ludność w wieku produkcyjnym. Analizując strukturę wieku ludności gminy można zaobserwować, że stopniowo maleje odsetek osób w wieku przedprodukcyjnym (do 18 roku życia) oraz wzrasta odsetek osób w wieku poprodukcyjnym.

Tab.2. Odsetki ludności faktycznie zamieszkałej w gminie Mielno w latach 2006-2012 według kategorii wieku. Opracowanie własne na podstawie danych GUS. Bank Danych Lokalnych.

Liczba ludności wiek:	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
-----------------------	------	------	------	------	------	------	------

Przedprodukcyjny 0-17 lat	19,5%	18,9%	18,6%	17,9%	17,1%	17%	16,4%
Produkcyjny 18-59/64 lat	66,1%	66,4%	66%	66%	66,6%	65,7%	65,2%
Poprodukcyjny 60/65 lat i więcej	14,4%	14,7%	15,4%	16%	16,3%	17,3%	18,5%

Sytuacja w gminie Mielno jest mniej korzystna od sytuacji demograficznej w kraju, w województwie zachodniopomorskim oraz powiecie koszalińskim.

Tab.3. Procentowy udział ludności według kategorii wieku w 2012 roku. Opracowanie własne na podstawie danych GUS. Bank Danych Lokalnych.

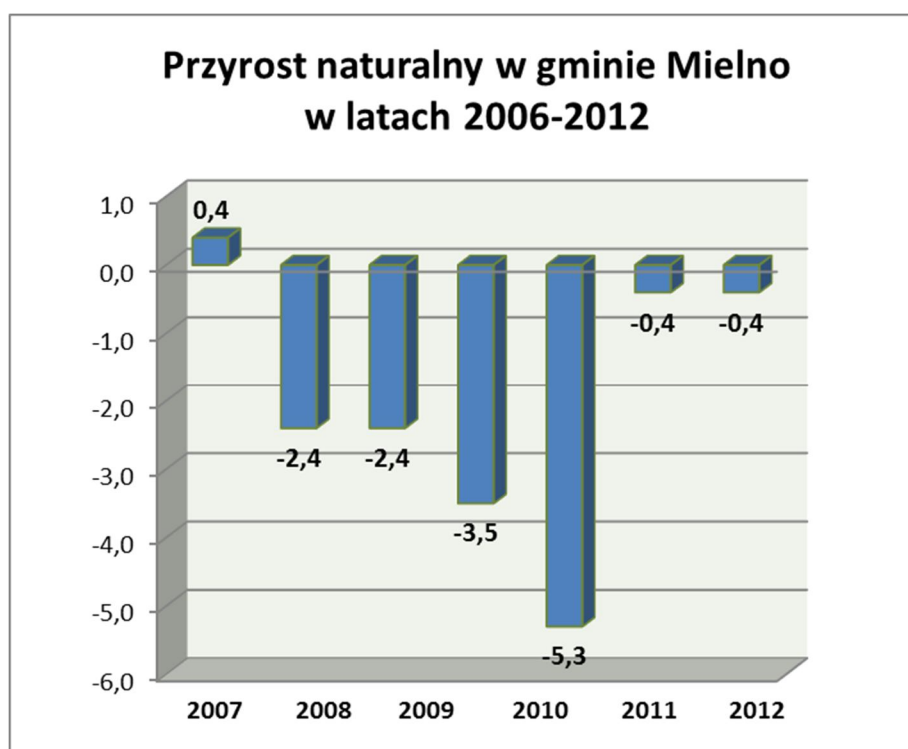
Liczba ludności wiek:	Polska	Województwo zachodniopomorskie	Powiat koszaliński	Gmina Mielno
Przedprodukcyjny 0-17 lat	18,3%	17,9%	20%	16,4%
Produkcyjny 18-59/64 lat	63,9%	65%	66,3%	65,2%
Poprodukcyjny 60/65 lat i więcej	17,8%	17,1%	13,7%	18,5%

Prognozy demograficzne GUS dla terenów wiejskich powiatu koszalińskiego zakładają, że w przyszłości, w związku ze starzeniem się ludności, wzrost liczby ludności wystąpi w grupie ludności w wieku poprodukcyjnym, stopniowo zmniejszać się będzie natomiast odsetek ludności w wieku przedprodukcyjnym oraz produkcyjnym. Należy zaznaczyć, że gmina Mielno wyróżnia się pod względem struktury wiekowej mieszkańców wśród innych gmin wiejskich powiatu koszalińskiego. Zmiany związane ze stopniowym starzeniem się ludności w gminie Mielno będą zachodziły szybciej niż w innych gminach powiatu koszalińskiego.

Tab.4. Prognoza liczby ludności do 2020 roku – odsetek mieszkańców terenów wiejskich w powiecie koszalińskim w latach 2013-2020 według kategorii wieku. Opracowanie własne na podstawie danych GUS. Bank Danych Lokalnych.

Liczba ludności wiek:	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Przedprodukcyjny 0-17 lat	20,3%	20,1%	19,9%	19,9%	19,7%	19,6%	19,5%	19,5%
Produkcyjny 18-59/64 lat	65,6%	65,2%	64,7%	63,9%	63,4%	62,8%	62,1%	61,4%
Poprodukcyjny 60/65 lat i więcej	14,1%	14,7%	15,4%	16,2%	16,9%	17,6%	18,4%	19,1%

Zmiany w strukturze demograficznej ludności spowodowane są zmianami w przyroście naturalnym oraz wydłużeniem czasu trwania życia. Poniższy wykres przedstawia przyrost naturalny na 1000 ludności w gminie Mielno w latach 2006-2012. Przez prawie cały analizowany okres czasu, z wyjątkiem 2006 roku, w gminie istniał ujemny przyrost naturalny. Wskaźnik przyrostu naturalnego na 1000 ludności w gminie Mielno w 2012 roku osiągnął wartość -0,4 i był niższy od wskaźnika przyrostu naturalnego dla całego powiatu koszalińskiego (0,6) oraz nieznacznie niższy od wskaźnika przyrostu naturalnego dla województwa zachodniopomorskiego (-0,3).



Wykres 2. Przyrost naturalny na 1000 ludności w gminie Mielno w latach 2006-2012.
Opracowanie własne na podstawie danych GUS. Bank Danych Lokalnych.

Sytuacja społeczna kształtowana jest również przez zmiany w modelu rodziny. W gminie Mielno liczba zawieranych małżeństw w latach 2007-2012 ulegała wahaniom. Wskaźnik liczby zawieranych małżeństw na 1000 ludności w gminie Mielno przyjął w 2012 roku wartość 3,7 i był niższy od wskaźnika dla województwa zachodniopomorskiego (5,0) oraz powiatu koszalińskiego (4,9).

Tab. 5. Liczba zawieranych małżeństw na 1000 ludności w gminie Mielno. Opracowanie własne na podstawie danych Bank Danych Lokalnych GUS.

Liczba zawieranych małżeństw na 1000 ludności	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
	5,3	7,5	6,1	6,7	5,1	4,1	3,7

Zmiany w strukturze demograficznej ludności, związane ze starzeniem się społeczeństwa, przyczynią się do coraz większego obciążenia osób w wieku produkcyjnym, które będą musiały utrzymywać powiększającą się stale liczbę osób w wieku nieprodukcyjnym, w szczególności osób w wieku poprodukcyjnym. Jednym z przydatnych wskaźników demograficznych jest wskaźnik obciążenia demograficznego, przedstawiający ludność w wieku nieprodukcyjnym na 100 osób w wieku produkcyjnym.



Wykres 3. Wskaźnik obciążenia demograficznego (ludność osób w wieku nieprodukcyjnym na 100 osób w wieku produkcyjnym) w gminie Mielno w latach 2007-2012. Opracowanie własne na podstawie danych GUS. Bank Danych Lokalnych.

Wartość tego wskaźnika przez cały analizowany okres czasu ulegała wahaniom, osiągając wartość w 2012 roku 53,5 osób w wieku nieprodukcyjnym na 100 osób w wieku produkcyjnym (w porównaniu do wskaźnika obciążenia demograficznego dla kraju- 56,6, województwa zachodniopomorskiego – 53,9, oraz powiatu koszalińskiego – 50,8).

Jednym z najczęściej stosowanych mierników zaawansowania procesu starzenia się jest wskaźnik starości, przedstawiający udział osób starszych wśród ogółu populacji. W 2012 roku współczynnik starości, przedstawiający udział kobiet w wieku 60 lat i więcej oraz mężczyzn w wieku 65 lat i więcej wśród ogółu populacji, w gminie wyniósł 18,5% i był wyższy od wartości wskaźnika dla powiatu koszalińskiego, województwa zachodniopomorskiego oraz kraju. Innym miernikiem procesu starzenia się ludności jest indeks starości, wyrażający liczbę osób starszych (w wieku poprodukcyjnym) przypadających na 100 osób w wieku przedprodukcyjnym. W 2012 roku wskaźnik ten, obliczony dla ludności w gminie Mielno przyjął wartość 112,9 (dla porównania – powiat koszaliński – 68,5; województwo zachodniopomorskie – 95,6; Polska – 97,1). Starzenie się społeczeństwa wraz ze zmniejszającym się przyrostem naturalnym przyczynia się do

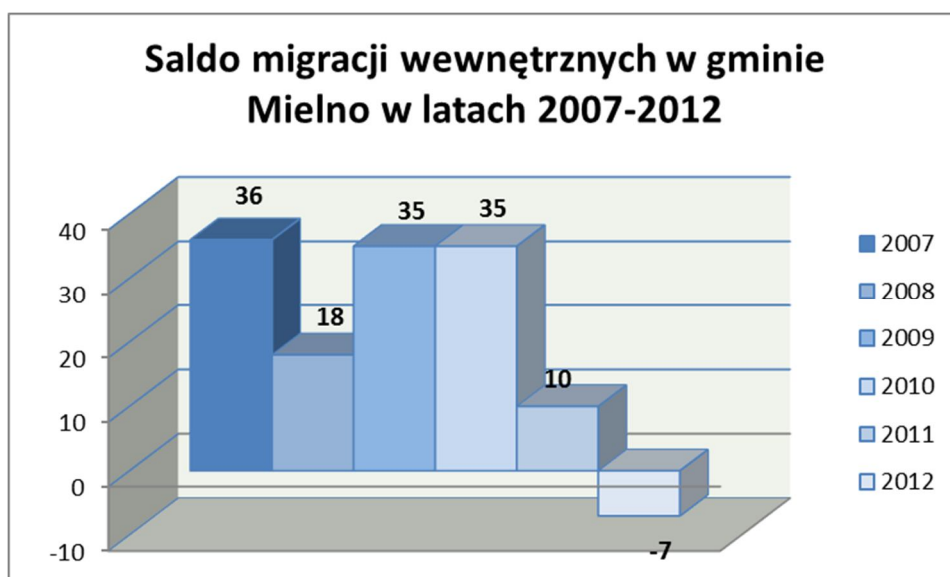
powstania problemów: ekonomicznego, finansowego oraz społecznego. Ten niekorzystny trend demograficzny zachodzi w skali ogólnokrajowej, pojawiające się natomiast problemy społeczne powinny być rozwiązywane lokalnie. W gminie Mielno, w związku ze znacznym odsetkiem ludności w wieku poprodukcyjnym oraz ujemnym przyrostem naturalnym, sytuacja jest niekorzystna i proces ten będzie zachodził szybciej niż w innych miejscach.

Migracje ludności to przemieszczenia związane ze zmianą miejsca zamieszkania (pobytu stałego lub czasowego) i przekroczeniem granicy administracyjnej jednostki terytorialnej. W ramach migracji wewnętrznych wyróżnia się migracje:

- międzywojewódzkie (przemieszczenia ludności z jednego województwa do innego)*
- wewnątrzwojewódzkie (zmiany miejsca zamieszkania w obrębie tego samego województwa)*
- międzypowiatowe (przemieszczenia ludności z jednego powiatu do innego)*
- wewnątrzpowiatowe (zmiany miejsca zamieszkania w obrębie tego samego powiatu).*

Migracje zagraniczne to wyjazdy za granicę i przyjazdy do kraju w celu osiedlenia się (zamieszkania na stałe) lub na pobyt czasowy.

Poniższy wykres przedstawia saldo migracji wewnętrznych, w obrębie kraju w przedziale czasu od 2007 do 2012 roku. Przez prawie cały analizowany okres czasu, saldo migracji wewnętrznej było dodatnie. W 2012 roku po raz pierwszy saldo migracji wewnętrznych przyjęło ujemność wartość.



Wykres 4. Saldo migracji wewnętrznych w gminie Mielno w latach 2007-2012.
Opracowanie własne na podstawie danych GUS. Bank Danych Lokalnych.

Poniższy wykres przedstawia saldo migracji zewnętrznych (zagranicznych) w gminie Mielno w okresie czasu od 2007 do 2012 roku. Saldo migracji zewnętrznych w analizowanym czasie ulegało wahaniom, było jednak niższe niż saldo migracji wewnętrznych.



Wykres 5. Saldo migracji zagranicznych w gminie Mielno w latach 2007-2012.
Opracowanie własne na podstawie danych GUS. Bank Danych Lokalnych.

6. Diagnoza warunków życia mieszkańców oraz istniejących problemów społecznych w gminie Mielno

6.1. Edukacja, ochrona zdrowia, kultura, sport i rekreacja

Gmina Mielno charakteryzuje się bardzo dużym potencjałem trzeciego sektora, który może w znacznym stopniu przyczynić się do skutecznego rozwiązywania lokalnych problemów. Na terenie gminy znajdują się placówki oświatowe, które zapewniają dzieciom możliwość kształcenia się na różnych etapach rozwoju.

6.1.1. Edukacja

Rozwój współczesnej gospodarki w coraz większym stopniu opiera się na wiedzy. Dane dotyczące wykształcenia mieszkańców gminy Mielno pochodzą z Narodowego Spisu Powszechnego, który przeprowadzony został w 2002 roku. Od tego czasu wzrosła dostępność szkolnictwa oraz liczba osób, które decydują się zdobywać coraz wyższe wykształcenie, dlatego też można przypuszczać, że w chwili obecnej wykształcenie mieszkańców będzie bardziej korzystne od wskaźników prezentowanych w tabeli. Dla porównania w tabeli przedstawione zostały dane dotyczące wykształcenia mieszkańców powiatu koszalińskiego w 2002 i 2011 roku.

Tab.6. Ludność faktycznie zamieszkała w wieku 13 lat i więcej według poziomu wykształcenia na podstawie wyników spisów w latach 2002 i 2011. Źródło: Główny Urząd Statystyczny (2012). Wyniki Narodowego Spisu Powszechnego Ludności i Mieszkań 2011.

Podstawowe informacje o sytuacji demograficzno-społecznej ludności Polski oraz zasobach mieszkaniowych. Warszawa.

Poziom wykształcenia	2002 % ludności Gmina Mielno	2002 % ludności Powiat koszaliński	2002 % ludności Polska	2011 % ludności Powiat koszaliński	2011 % ludności Polska
Wyższe	8,9	5,4	9,9	11	16,8
Średnie i policealne	30,6	23,2	31,5	25,2	31,4
Zasadnicze zawodowe	24,6	25,9	23,2	24,5	21,5
Podstawowe ukończone i gimnazjalne**	29,3	38,3	29,8	30	23,8
Podstawowe nieukończone i bez wykształcenia szkolnego	4	6,3	3,6	2,6	1,4

** w 2002 roku wykształcenie wyłącznie podstawowe

Wykształcenie mieszkańców powiatu koszalińskiego w 2002 roku było niższe w porównaniu do poziomu wykształcenia wszystkich Polaków, natomiast wykształcenie w 2002 roku mieszkańców gminy Mielno było wyższe od wykształcenia mieszkańców powiatu koszalińskiego oraz zbliżone do wykształcenia Polaków. Kolejny Narodowy Spis Powszechny z 2011 roku pokazał poprawę poziomu wykształcenia wszystkich Polaków. Wykształcenie mieszkańców powiatu koszalińskiego uległo poprawie, jednakże jego mieszkańcy w 2011 roku nadal charakteryzowali się niższym poziomem wykształcenia od poziomu wykształcenia wszystkich Polaków. W 2002 roku wykształcenie mieszkańców gminy Mielno było wyższe od wykształcenia mieszkańców powiatu koszalińskiego, dlatego też można spodziewać się, że również w 2011 roku poziom wykształcenia mieszkańców gminy był bardziej korzystny.

Na terenie gminy znajdują się placówki oświatowe, które zapewniają dzieciom możliwość kształcenia się na różnych etapach rozwoju. Na terenie gminy funkcjonują placówki oświatowe:

- ♦ *Zespół Szkół w Mielnie (Szkoła Podstawowa im. Leonida Teligi i Gimnazjum im. Marka Kotańskiego) ul. Lechitów 19*
- ♦ *Szkoła Podstawowa im. Straży Granicznej w Sarbinowie ul. Nadmorska 27*
- ♦ *Przedszkole w Mielnie ul. Szkolna 1*

Według danych GUS (Bank Danych Lokalnych) w szkołach podstawowych w roku szkolnym 2012/2013 uczyły się 224 osoby, w gimnazjum – 107 osób. Na terenie gminy funkcjonuje ponadto przedszkole oraz oddział przedszkolny przy Szkole Podstawowej w Sarbinowie. W roku szkolnym 2012/2013 w zajęciach w placówkach wychowania przedszkolnego uczestniczyło 120 dzieci, w tym 104 dzieci w przedszkolu.

Nowoczesna gospodarka o dużym potencjale innowacyjności wymaga rozwijania umiejętności korzystania z nowoczesnych technologii komunikacyjnych. Miejsce wyrównywania szans dzieci, już na wczesnych etapach edukacji, w tym zakresie może być szkoła. Istotnymi informacjami, dającymi obraz na temat rozwoju społeczeństwa informacyjnego w gminie, są statystyki dotyczące dostępu uczniów do komputerów w szkole, w tym również dostępu do komputerów z dostępem do Internetu. Poniższa tabela przedstawia informacje na ten temat.

Tab.7. Dostęp uczniów w gminie Mielno do komputerów z dostępem do Internetu w szkołach. GUS. Vademecum Statystyczne Samorządowca 2013.

		2010/11	2011/12	2012/13
Komputery z dostępem do Internetu przeznaczone do użytku uczniów w szkołach	Szkoły podstawowe	41	41	41
	Szkoły gimnazjalne	20	20	20
Uczniowie przypadający na 1 komputer z dostępem do Internetu przeznaczony do użytku uczniów w szkołach	Szkoły podstawowe	6	5	5
	Szkoły gimnazjalne	6	5	5

Dostępność oraz kompetencje związane z technologiami komunikacyjnymi mniejsze są wśród starszych mieszkańców, a także osób mniej wykształconych.

Aktywność obywatelska oraz umiejętność współpracy i wymiany wiedzy stają się kluczowe w obliczu wyzwań współczesnej gospodarki oraz przyczyniają się do powiększania dobrobytu społecznego. Pobudzanie aktywności mieszkańców, ich zaangażowania w sprawy lokalne oraz kształtowanie odpowiedzialności za rozwiązywanie problemów społecznych stają się największym wyzwaniem stojącym przed lokalnymi władzami oraz instytucjami działającymi na terenie gminy.

W gminie Mielno w 2013 roku działały 4 fundacje oraz 34 stowarzyszenia i organizacje społeczne (GUS, Bank Danych Lokalnych). Powyższe dane wskazują, że na terenie stosunkowo małej gminy funkcjonuje bardzo dużo organizacji pozarządowych. Gmina Mielno charakteryzuje się bardzo dużym potencjałem trzeciego sektora, który może być zaangażowany w rozwiązywanie lokalnych problemów.

Gmina Mielno współpracuje z sektorem pozarządowym, zlecając mu realizację zadań zwiększenia aktywności społecznej. Urząd Gminy dofinansowuje działania organizacji pozarządowych z zakresu przekazywania nieodpłatnie żywności najuboższym mieszkańcom gminy, wspomagania rozwoju wspólnot i społeczności lokalnych poprzez promocję gminnej miejscowości, promocję młodzieży szczególnie uzdolnionej, organizację zajęć dla mieszkańców w świetlicy wiejskiej, wspieranie zespołów artystycznych, wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej, zapewnianie porządku i bezpieczeństwa publicznego, przeciwdziałanie uzależnieniom i patologiom społecznym, prowadzenie działań na rzecz osób wykluczonych społecznie, organizację zajęć pozalekcyjnych. W 2010 roku udzielono

dotacji 20 organizacjom, w 2011 roku –
20 organizacjom, w 2012 roku – 16 organizacjom.

6.1.2. Ochrona zdrowia

Na terenie gminy Mielno funkcjonują niepubliczne zakłady opieki zdrowotnej w Mielno oraz w Sarbinowie, a także trzy całoroczne apteki. Mieszkańcy gminy Mielno w sytuacji nagłego zachorowania lub nagłego pogorszenia stanu zdrowia mogą skorzystać z nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej w Samodzielnym Publicznym Zakładzie Opieki Zdrowotnej MSW w Koszalinie. Ponadto można skorzystać również ze szpitalnych oddziałów ratunkowych oraz szpitalnych izb przyjęć, gdzie nie obowiązuje rejonizacja czy przyporządkowania terytorialne.

6.1.3. Kultura, sport i rekreacja

Na terenie gminy działa Biblioteka Publiczna Gminy Mielno wraz z filią w Sarbinowie. Biblioteka jest jednostką organizacyjną gminy, instytucją upowszechniania kultury, która służy rozwijaniu i zaspokajaniu potrzeb czytelniczych społeczeństwa, upowszechnianiu wiedzy i rozwijaniu kultury i informacji.

Tab. 8. Wskaźniki dotyczące kultury i sztuki (działalność bibliotek) w gminie Mielno.
Opracowanie własne na podstawie danych Bank Danych Lokalnych, GUS.

Wskaźniki	2009	2010	2011	2012
Czytelnicy w ciągu roku	2077	2118	2224	2080
Księgozbiór na bibliotek na 1000 ludności	5910	5913,6	5978,8	6129,7
Czytelnicy bibliotek publicznych na 1000 ludności	411	415	436	409

W gminie Mielno funkcjonuje Mieleński Ośrodek Sportu i Rekreacji, którego działalność obejmuje programowanie oraz realizowanie inwestycji obejmujących zagospodarowanie przeznaczonych na ten cel terenów w obiekty i urządzenia sportowo-rekreacyjne, turystyczne i kultury, zapewnienie właściwej eksploatacji, konserwacji i utrzymanie obiektów i urządzeń sportowo-rekreacyjnych, turystycznych i kultury, organizacja imprez kulturalnych, sportowych i rekreacyjnych, utrzymanie ratowników i ich sprzętu w sezonie letnim, utrzymanie sanitariatów oraz czystości na

plażach, dzierżawienie w imieniu własnym i Gminy Mielno punktów handlowych, gastronomicznych, rekreacyjnych, świadczenie usług transportowych oraz świadczenie usług porządkowych. W gminie znajduje się 5 boisk.

Tab. 9. Wskaźniki dotyczące sportu i rekreacji w gminie Mielno. Opracowanie własne na podstawie danych Bank Danych Lokalnych GUS.

Wskaźniki	2008 rok	2010 rok	2012 rok
Kluby	6	5	4
Członkowie	241	331	263
Ćwiczący ogółem	225	211	164
Ćwiczący do lat 18 ogółem	160	116	97
Sekcje sportowe	7	7	7

6.2. Rynek pracy i bezrobocie

Wśród zarejestrowanych bezrobotnych z terenu gminy, prawie połowę (47,5%) stanowią osoby długotrwale bezrobotne. Problem bezrobocia w powiecie koszalińskim jest większy w porównaniu do sytuacji w kraju oraz województwie zachodniopomorskim. Wśród zarejestrowanych bezrobotnych mieszkańców powiatu koszalińskiego w 2012 roku przeważały osoby z niskim wykształceniem oraz długotrwale bezrobotne.

Bezrobocie jest zjawiskiem trudnym do zmierzenia. Statystyki najczęściej odnoszą się do skali bezrobocia rejestrowanego (jawnego), ujmując w ten sposób tylko część osób pozostających bez pracy. Poważnym skutkiem bezrobocia jest ubożenie rodziny, które często prowadzi do narastania konfliktów i napięć między członkami rodziny oraz przyczynia się do powstawania patologii społecznych. Brak perspektyw zatrudnienia, szczególnie w przypadku bezrobotnych długoterminowych, powoduje degradację pozycji społecznej tych osób. Długotrwale bezrobocie często prowadzi do ubóstwa oraz marginalizacji społecznej.

Ze względu na turystyczny charakter gminy, jej mieszkańcy utrzymują się głównie dzięki podejmowaniu prac sezonowych oraz świadczeniu usług – wynajmu pokoi przyjeżdżającym turystom. Największe zapotrzebowanie na pracowników występuje w sektorze usług oraz handlu detalicznym. Starzenie się ludności oraz migracje młodych osób do większych ośrodków przyczyniają się do wzrostu zapotrzebowania na usługi związane z opieką nad osobami starszymi i niepełnosprawnymi. Szczególnie trudna sytuacja na rynku pracy występuje wśród

mieszkańców terenów popegeerowskich, którzy mają utrudniony dojazd do ośrodków oferujących miejsca pracy.

W 2012 roku w rejestrze REGON wpisane były 1502 podmioty gospodarki narodowej, w tym w sektorze rolniczym – 28 podmiotów, w sektorze przemysłu i budownictwa – 115 podmiotów, pozostała działalność – 1359 podmiotów. Zdecydowaną większość stanowią niewielkie podmioty gospodarcze, w których jest zatrudnionych 0-9 osób (1470 podmiotów).

Tab.10. Podmioty gospodarki narodowej - wskaźniki. GUS. 2012 rok.

Wskaźniki – 2012 rok	Gmina Mielno	Powiat koszaliński	Województwo zachodniopomorskie	Polska
Podmioty wpisane do rejestru REGON na 10 tysięcy ludności	2997	1052	1261	1032
Osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą na 100 osób w wieku produkcyjnym	38,6	12,9	14,6	12

Według danych Powiatowego Urzędu Pracy w Koszalinie, w powiecie koszalińskim stopa bezrobocia rejestrowanego na dzień 31 grudnia 2012 roku, wynosiła 27,9% i była wyższa od stopy bezrobocia rejestrowanego dla kraju (13,4%), była również wyższa od stopy bezrobocia rejestrowanego dla województwa zachodniopomorskiego (18,1%). W 2012 roku udział bezrobotnych zarejestrowanych w liczbie ludności w wieku produkcyjnym w gminie wyniósł 10,3% i był niższy od wartości tego wskaźnika dla powiatu koszalińskiego – 13,2% (Bank Danych Lokalnych GUS).

Na koniec grudnia 2012 roku w Powiatowym Urzędzie Pracy w Koszalinie zarejestrowanych było 5740 osób bezrobotnych z powiatu koszalińskiego, zaś stopa bezrobocia w powiecie koszalińskim wyniosła 27,9%. Według danych Powiatowego Urzędu Pracy w Koszalinie, utrzymującą się niekorzystną cechą bezrobocia w powiecie koszalińskim jest niski poziom wykształcenia osób bezrobotnych. Największą grupę wśród zarejestrowanych osób bezrobotnych w powiecie koszalińskim stanowiły w 2012 roku osoby bez wykształcenia średniego (69,9% zarejestrowanych bezrobotnych mieszkańców powiatu koszalińskiego). Problemem jest również znaczny odsetek osób bezrobotnych bez doświadczenia zawodowego (20,4% zarejestrowanych bezrobotnych mieszkańców powiatu koszalińskiego) oraz bez kwalifikacji zawodowych

(31% zarejestrowanych bezrobotnych mieszkańców powiatu koszalińskiego). Ponad jedną czwartą bezrobotnych mieszkańców powiatu koszalińskiego stanowią osoby po 50 roku życia, zaś 44,8% zarejestrowanych bezrobotnych stanowią osoby młode (18-34 rok życia). Analizując strukturę bezrobotnych w powiecie koszalińskim według czasu pozostawania bez pracy, można zauważyć, że znaczną grupę stanowiły osoby długotrwale bezrobotne (52% wszystkich zarejestrowanych bezrobotnych mieszkańców powiatu koszalińskiego).

Poniższa tabela przedstawia wybrane statystyki dotyczące rejestrowanego bezrobocia w gminie w latach 2006-2012. Liczba osób bezrobotnych w gminie największa była w 2006 roku. W kolejnych latach następował spadek poziomu bezrobocia, natomiast od 2009 roku poziom bezrobocia zaczął wzrastać.

Tab.11. Bezrobocie w gminie Mielno w latach 2006-2012. Dane: Powiatowy Urząd Pracy w Koszalinie.

Rok	Liczba bezrobotnych ogółem	Liczba bezrobotnych kobiet	Liczba bezrobotnych długotrwale ogółem	Udział bezrobotnych wśród aktywnych zawodowo mieszkańców
2006	394	220	b.d.	12%
2007	315	184	b.d.	9,5%
2008	204	117	b.d.	6,1%
2009	274	157	b.d.	8,2%
2010	303	165	107	8,9%
2011	339	185	164	10,1%
2012	335	185	159	10,3%

Osoby bezrobotne z terenu gminy Mielno mogą uzyskać pomoc w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej oraz Powiatowym Urzędzie Pracy w Koszalinie.

6.3. Wykluczenie społeczne

Ubóstwo, bezrobocie, długotrwała i ciężka choroba, niepełnosprawność oraz bezradność opiekuńczo-wychowawcza są najczęstszymi powodami przyznawania pomocy społecznej mieszkańcom przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Mielnie-Unieściu.

Osoby trwale ubogie cechuje poczucie bezradności, bezsilności oraz zepchnięcia na margines. Z powodu podejmowania prac dorywczych i potrzeby oszczędzania, takie osoby nie uczestniczą czynnie w życiu społecznym ani nie korzystają z dóbr kulturowych. Do grup szczególnie zagrożonych ubóstwem można zaliczyć rodziny, w których członkowie utrzymują się z niezarobkowych źródeł, innych niż renta czy emerytura. Utrwalanie się biedy powoduje zmianę stylu życia rodziny oraz przyczynia się do powstania wielu niekorzystnych zjawisk, jak: zaniedbania w opiece i wychowaniu, alkoholizm, przemoc w rodzinie, przestępczość.

Według danych Banku Danych Lokalnych GUS w 2012 roku w gminie Mielno istniało ogółem 2398 mieszkań, w tym 2383 mieszkania wyposażone były w wodociąg, 2369 mieszkań – ustęp spłukiwany, 2338 mieszkań – łazienkę, 2133 mieszkania – centralne ogrzewanie, 1039 mieszkań – gaz sieciowy. W zasobach gminy znajdują się 43 mieszkania, w tym 9 mieszkań socjalnych. W 2012 roku w budownictwie indywidualnym oddano do użytkowania 233 mieszkania o łącznej powierzchni 17314 m² oraz 183 budynki, w tym 52 budynki mieszkalne. Zdecydowaną większość budynków oddanych do użytkowania w 2012 roku stanowiły budynki jednorodzinne (48). Liczba istniejących lokali gminnych jest zbyt mała i nie zabezpiecza w pełni potrzeb w tym zakresie.

Tab. 12. Powody przyznawania pomocy społecznej przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Mielnie-Unieściu.

Powody przyznania pomocy społecznej	2010 rok		2011 rok		2012 rok	
	rodziny	osoby w rodzinach	rodziny	osoby w rodzinach	rodziny	osoby w rodzinach
Ubóstwo	167	275	132	354	129	341
Bezdomność	4	7	5	7	6	10
Potrzeba ochrony macierzyństwa	13	-	12	-	8	-
Bezrobocie	115	378	94	285	109	331
Niepełnosprawność	46	92	60	109	53	102
Długotrwała lub ciężka choroba	54	107	46	81	51	84
Bezradność opiekuńczo-wychowawcza	34	151	27	127	14	58
Przemoc w rodzinie	5	14	3	3	1	1
Alkoholizm	13	27	11	20	5	10
Narkomania	1	4	1	4	1	4
Opuszczenie zakładu karnego	2	2	3	5	4	8
Zdarzenia losowe	1	3	0	0	2	3

Najczęstszymi powodami udzielania pomocy społecznej w latach 2010-2012 było ubóstwo, bezrobocie, długotrwała i ciężka choroba, niepełnosprawność oraz bezradność opiekuńczo- wychowawcza.

Osoby znajdujące się w trudnej sytuacji życiowej mogą liczyć na pomoc Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej, w tym w formie świadczeń pieniężnych (zasilek celowy, zasiłek okresowy, zasiłek stały, zasiłek celowy specjalny). Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej świadczy również pomoc rzeczową i finansową oraz pomoc o charakterze niepieniężnym, do której zaliczyć można pracę socjalną, opłacanie składek na ubezpieczenie społeczne, zdrowotne, sprawienie pogrzebu, zapewnienie schronienia, odpłatność za pobyt w domu pomocy społecznej, dożywianie dzieci, gorący posiłek. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w 2012 roku udzielił pomocy i wsparcia 223 rodzinom (211 rodzinom w 2010 roku, 194 rodzinom w 2011 roku). Z pomocy finansowej Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w 2012 roku skorzystało 166 rodzin, z pomocy w formie świadczeń niepieniężnych – 113 rodzin. W 2012 roku objęto pomocą w formie dożywiania 153 osoby, w tym 131 dzieci (w 2010 roku – 148 osób, w tym 133 dzieci; w 2011 roku – 143 osoby, w tym 127 dzieci). Poniższa tabela przedstawia

wybrane statystyki dotyczące środków finansowych na wydatki w zakresie pomocy społecznej.

Tab. 13. Środki finansowe na wydatki w pomocy społecznej. Źródło danych: Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Mielnie-Unieście.

Środki finansowe na wydatki– pomoc społeczna	2010 rok	2011 rok	2012 rok
Ogółem	3 498 129	3 630 253	3 767 059
Przeciwdziałanie alkoholizmowi narkomanii	463 000	678 000	578 000
Domy pomocy społecznej	227 000	200 000	246 000
Ośrodki wsparcia	0	0	0
Rodziny zastępcze	0	0	0
Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie	0	7 000	0
Wspieranie rodziny (m.in. asystenci rodziny i rodziny wspierające)	0	0	18 800
Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego	1 200 000	1 200 000	1 084 000
Składki na ubezpieczenie zdrowotne	12 000	10 000	24 000
Zasiłki i pomoc w naturze oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe	177 000	185 000	197 000
Dodatki mieszkaniowe	42 000	45 000	45 000
Zasiłki stałe	144 000	137 000	142 300
Ośrodek Pomocy Społecznej	791 000	752 000	893 000
Specjalistyczne poradnictwo, mieszkania chronione i ośrodki interwencji kryzysowej	0	0	0
Usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze	153 000	165 000	209 700
Pozostała działalność, w tym: Klub integracji społecznej, warsztat terapii zajęciowej, prace społecznie użyteczne, program „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”, wkład własny gminy	278 000	238 000	313 100
Pomoc materialna dla uczniów	11 129	13 253	16 159
Środki EFS na projekty	117 000	122 000	122 500

Pomoc w formie usług opiekuńczych przysługuje osobie samotnej, która z powodu wieku, choroby, lub innych przyczyn wymaga pomocy innych osób. Pomoc może być także przyznana osobie, która takiej pomocy wymaga, a rodzina, a także wspólnie zamieszkujący nie mogą takiej pomocy jej zapewnić. Z takich usług skorzystało w 2010 roku 14 osób, w 2011 roku – 16 osób, a w 2012 roku – 17 osób. Specjalistycznymi usługami

dla osób z zaburzeniami psychicznymi objęto w 2010 roku 4 osoby, w 2011 roku – 3 osoby, w 2012 roku – 3 osoby. Osobie wymagającej całodobowej opieki z powodu wieku, choroby lub niepełnosprawności, niemogącej samodzielnie funkcjonować w codziennym życiu, której nie można zapewnić niezbędnej pomocy w formie usług opiekuńczych, przysługuje prawo do umieszczenia w domu pomocy społecznej. W 2010 roku Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej dofinansował bądź pokrył koszty pobytu w domach pomocy społecznej 11 osobom, w 2011 roku – 11 osobom, w 2012 roku – 10 osobom. Na terenie gminy w ramach Centrum Aktywnego Seniora działa 5 Klubów Seniora w Gąskach, Sarbinowie, Mielenku, Mielnie oraz Unieściu.

W gminie realizowany jest Gminny Program Ochrony Zdrowia Psychicznego na lata 2011-2015, w ramach którego prowadzone są, między innymi, działania mające na celu upowszechnienie wiedzy na temat zdrowia psychicznego, zwiększenie integracji społecznej osób z zaburzeniami psychicznymi, zwiększenie dostępu do różnych form opieki zdrowotnej.

Na terenie gminy funkcjonuje Klub Integracji Społecznej świadczący pomoc osobom zagrożonym wykluczeniem społecznym w uzyskaniu bezpieczeństwa socjalnego. W Klubie prowadzonych jest wiele działań: terapeutyczne i społeczne (dyżury psychologa, pracownika socjalnego, terapeuty rodzinnego oraz prawnika), zatrudnieniowe, edukacyjno-pomocowe oraz wiele innych działań, między innymi, pomoc w pisaniu listów motywacyjnych i CV, pomoc w wypełnianiu druków i podań, udzielanie informacji z zakresu ABC przedsiębiorczości. W zajęciach Klubu uczestniczyło w 2012 roku 10 osób.

W gminie od 2008 roku realizowany jest projekt systemowy „Szkoła Umiejętności Praktycznych Semafor”. W 2012 roku w projekcie uczestniczyło 10 osób bezrobotnych (7 kobiet i 3 mężczyzn) mieszkających na terenie gminy Mielno, korzystających ze świadczeń pomocy społecznej. W ramach projektu podejmowano różnorodne działania w zakresie nabycia nowych kompetencji i umiejętności społecznych zwiększających atrakcyjność na rynku pracy, nabycia praktycznych umiejętności poruszania się po rynku pracy, wzrostu poczucia własnej wartości, poprawa sytuacji materialno-bytowej oraz zapobieganiu zjawiska izolacji społecznej, poprawy wydolności wychowawczych rodzin, poprawę kompetencji rodzicielskich, rozwiązaniu w niewielkim stopniu problemu bezrobocia, podniesieniu umiejętności zawodowych, nabycia nowych, dodatkowych kwalifikacji zawodowych.

W 2008 roku w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej ruszył również projekt „Wioska internetowa- kształcenie na odległość na terenach wiejskich”. W ramach programu oddano 10 nowoczesnych stanowisk komputerowych do dyspozycji użytkowników. W ramach projektu zapewniono każdemu uczestnikowi nieodpłatne szkolenia z zakresu podstaw obsługi komputera, dostęp do komputera z szybkim łączem internetowym, dostęp do bazy szkoleń oraz biblioteki multimedialnej.

6.4. Zagrożenia współczesnej rodziny

W gminie Mielno istnieją rodziny z problemami wychowawczymi oraz takie, w których występuje przemoc w rodzinie. Na terenie gminy realizowane są różne działania mające na celu wspieranie rodzin i dzieci.

Zgodnie z art.16 Powszechnej Deklaracji Praw Człowieka rodzina jest naturalną podstawową komórką społeczną³, spełniającą wiele funkcji w społeczeństwie. Obecnie zagrożeniem dla stabilizacji życia rodzinnego w Polsce są trudności na rynku pracy i problemy finansowe. Bezrobocie głównych żywicieli rodziny, trwałe ubóstwo mogą przyczynić się do wystąpienia szeregu niekorzystnych zjawisk, jak przemoc w rodzinie, przestępczość, alkoholizm, niedożywienie dzieci, brak należytej opieki i działań wychowawczych, choroby somatyczne i psychiczne.

W 2012 roku z pomocy Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej korzystało 14 rodzin z powodu bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i w prowadzeniu gospodarstwa domowego, a także 8 rodzin otrzymujących pomoc z powodu potrzeby ochrony macierzyństwa, w tym 5 rodzin wielodzietnych.

W gminie Mielno istnieją rodziny z problemami wychowawczymi oraz takie w których występuje przemoc w rodzinie. Na terenie gminy realizowane są różne działania mające na celu wspieranie rodzin i dzieci. W strukturze Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Mielnie-Unieściu działają 3 placówki wsparcia dziennego – świetlica socjoterapeutyczna Promyk w Gąskach, oraz świetlica Rybacówka w Unieściu, i jej filia

³ Powszechna Deklaracja Praw Człowieka

Akwarium w Mielnie. W 2012 roku świetlica Promyk w Gąskach obejmowała opieką 24 wychowanków w wieku od 7 do 15 roku życia zamieszkałych w tej miejscowości. Świetlica Rybacówka w Unieściu obejmowała opieką 43 dzieci i młodzież z Mielna i Unieścia, oraz 60 osób dorosłych (rodzice, dziadkowie i niespokrewnieni seniorzy). Świetlica Akwarium w Mielnie, w której w 2012 roku opieką objętych było 25 dzieci i młodzieży. W gminie realizowany był Program Profilaktyki i Opieki nad Dzieckiem oraz Rodziną na lata 2008-2013, a obecnie realizowany jest Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2013-2015. W gminie realizowany jest Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w gminie Mielno na lata 2013-2016.

W gminie funkcjonuje również Zespół Interdyscyplinarny. Zespół ma za zadanie m.in. diagnozowanie problemu przemocy w rodzinie, następnie podejmowanie działań w środowisku zagrożonym przemocą w celach zapobiegawczych bądź podejmowanie interwencji w środowisku dotkniętym patologią. Konieczne jest opracowywanie i realizacja indywidualnych planów pomocy i inicjowanie działań w stosunku do osób stosujących przemoc, a następnie monitorowanie sytuacji w tych rodzinach. Do zadań zespołu należy również dokumentowanie podejmowanych działań, a także ich efektów.

6.5. Uzależnienia od substancji psychoaktywnych

Problem uzależnień od substancji psychoaktywnych występuje wśród mieszkańców gminy Mielno, na terenie gminy prowadzone są działania, których celem jest przeciwdziałanie temu zjawisku.

Alkoholizm jest chorobą spowodowaną nadużywaniem napojów alkoholowych, z którą wiązą się nie tylko konsekwencje zdrowotne dla uzależnionej osoby, ale również stanowi ona problem socjalny i przyczynia się do występowania patologii społecznych. Niepokojące jest zjawisko stałego obniżania się granicy wieku inicjacji alkoholowej młodzieży.⁴ Zjawisko alkoholizmu jest ściśle powiązane z występowaniem przestępczości, wypadkami w pracy oraz wypadkami drogowymi. Nadużywanie alkoholu przez któregoś z

⁴ Minkiewicz A. (2001) Patologia społeczna. W: Kurzynowski A. (red.), Polityka społeczna. Warszawa: Instytut Gospodarstwa Społecznego SGH, s. 291-292.

rodziców osłabia więzi rodzinne i skutkuje występowaniem dysfunkcji w pełnieniu ról rodzicielskich.

W gminie realizowany jest Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii. Na terenie gminy funkcjonuje Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, której działania obejmują przede wszystkim: rozpatrywanie wniosków o leczenie odwykowe, motywowanie osób uzależnionych do podejmowania leczenia, opiniowanie i przyjmowanie do realizacji ofert programów profilaktycznych, współdziałanie z instytucjami i organizacjami, opiniowanie wniosków o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. W gminie organizowane są różne działania profilaktyczne w ramach Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii. Uzależnienie od alkoholu było przesłanką do przyznania pomocy społecznej 54 rodzinom w 2006 roku, 30 rodzinom w 2007 roku, 23 rodzinom w 2008 roku, 13 rodzinom w 2009 roku, 13 rodzinom w 2010 roku, 11 rodzinom w 2011 roku oraz 5 rodzinom w 2012 roku, natomiast z powodu narkomanii przyznawano w latach 2010-2012 pomoc społeczną jednej rodzinie. W 2012 roku ogółem 89 osób skorzystało z poradnictwa w Punkcie Konsultacyjnym, w tym 25 osób uzależnionych od alkoholu, 7 osób pijących ryzykownie, 17 osób DDA oraz 4 rodziców dorosłych alkoholików. Przeciwdziałanie uzależnieniom od alkoholu utrudnione jest ze względu na wczasowo-turystyczny charakter gminy, co przyczynia się do zwiększonego spożycia napojów alkoholowych, szczególnie przez młodzież.

W Gminie realizowany był również Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2011-2013. Przemoc w rodzinie była przesłanką do przyznania pomocy społecznej 10 rodzinom w 2006 roku, 7 rodzinom w 2007 roku, 13 rodzinom w 2008 roku, 6 rodzinom w 2009 roku, 5 rodzinom w 2010 roku, 3 rodzinom w 2011 roku oraz jednej rodzinie w 2012 roku.

7. Analiza SWOT

Analiza SWOT jest użyteczną i coraz powszechniej stosowaną metodą przy określaniu priorytetów rozwojowych w pracach nad strategią. Metoda ta łączy analizę wnętrza, jak i otoczenia organizacji oraz badanie szans i zagrożeń, jakie stoją przed

organizacją. Analizie SWOT poddawane są nie tylko przedsiębiorstwa, ale również powiaty oraz gminy. Opracowanie analizy SWOT jest istotnym etapem procesu planowania strategicznego. Stanowi punkt wyjściowy dla określenia celów strategicznych oraz projektów socjalnych. Przedstawione poniżej czynniki obejmują mocne i słabe strony, a także szanse i zagrożenia. W analizie odnoszono się do kwestii społecznych w gminie Mielno.

Mocne Strony

- ♦ *Dobre rozpoznanie przez władze lokalne i instytucje istniejących problemów społecznych w gminie*
- ♦ *Działalność licznych organizacji pozarządowych*
- ♦ *Atrakcyjne położenie oraz potencjał turystyczny, bliskość morza i jeziora*
- ♦ *Zakładanie i prowadzenie działalności gospodarczej przez wielu mieszkańców*
- ♦ *Duża liczba hoteli, domów wczasowych, pensjonatów*
- ♦ *Rozwój bazy rekreacyjno-sportowej*
- ♦ *Klub Integracji Społecznej*
- ♦ *Centrum Aktywnego Seniora, 5 klubów seniora*
- ♦ *Wzrost dostępu do Internetu na terenie gminy oraz podejmowanie działań, mających na celu zwiększenie kompetencji związanych z obsługą komputera wśród mieszkańców gminy*
- ♦ *Rozbudowana profilaktyka szkolna, prowadzona przez wykwalifikowaną kadrę nauczycielską*

Słabe Strony

- ♦ *Znaczny odsetek osób w wieku poprodukcyjnym*
- ♦ *Ujemny przyrost naturalny*
- ♦ *Niskie kwalifikacje oraz wykształcenie osób bezrobotnych*
- ♦ *Problem występowania długotrwałego bezrobocia oraz dziedziczenia bezrobocia*
- ♦ *Niewystarczający zasób mieszkań gminnych oraz mieszkań socjalnych*
- ♦ *Sezonowość pracy*
- ♦ *Turystyczno-wczasowy charakter gminy wpływający na wzrost spożywania napojów alkoholowych*
- ♦ *Wyuczona bezradność i postawy roszczeniowe części mieszkańców*
- ♦ *Brak miejsc opieki nad małymi dziećmi*
- ♦ *Brak koordynacji działań organizacji pozarządowych*
- ♦ *Ograniczony dostęp dla osób starszych i niepełnosprawnych do rehabilitacji*

Szanse

- ♦ *Wzrost świadomości społecznej dotyczącej problemów zdrowotnych*
- ♦ *Wzrost dochodów mieszkańców gminy*
- ♦ *Dalszy rozwój oferty sportowej i kulturalnej*
- ♦ *Wzrost zaangażowania mieszkańców w działania w ramach wolontariatu*
- ♦ *Dalszy rozwój oferty edukacyjnej oraz dostosowywanie jej do zapotrzebowania rynku pracy*
- ♦ *Promocja gminy, działania wspierające przedsiębiorczość mieszkańców oraz rozwój turystyki*
- ♦ *Dostępność środków unijnych*
- ♦ *Wykorzystanie możliwości związanych z rozwojem społeczeństwa informacyjnego*
- ♦ *Dalszy rozwój trzeciego sektora, działającego na terenie gminy*
- ♦ *Rozwój współpracy pracowników pomocy społecznej z instytucjami sektora publicznego, organizacjami społecznymi oraz lokalną wspólnotą*

Zagrożenia

- ♦ *Wzrost dostępności substancji psychoaktywnych dla dzieci i młodzieży oraz pojawianie się nowych rodzajów uzależnień*
- ♦ *Negatywne postawy wynikające z zaniku wzorców wychowawczych*
- ♦ *Zmniejszenie się środków na realizowanie działań pomocy społecznej, przy jednoczesnym wzroście zadań oraz niewielkim wzroście zatrudnienia*
- ♦ *Nasilanie się zjawiska przemocy w rodzinie*
- ♦ *Ubożenie części mieszkańców gminy, przyczyniające się do bezdomności, uzależnienia od alkoholu i narkotyków oraz innych patologii społecznych*

8. Założenia Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Mielno na lata 2014-2020

Na podstawie diagnozy sytuacji społecznej w gminie Mielno przyjęte zostały obszary priorytetowe dla realizowania polityki społecznej w gminie. Priorytetowymi działaniami w sferze przeciwdziałania problemom społecznym na terenie Gminy powinny być: przeciwdziałanie skutkom bezrobocia, wspieranie rodzin w pełnieniu ich funkcji społecznych, wspieranie działań na rzecz ochrony dzieci i młodzieży, stworzenie systemu wsparcia dla osób starszych, tworzenie warunków sprzyjających aktywizacji osób niepełnosprawnych oraz rozwijanie kapitału społecznego mieszkańców.

Misja Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Mielno na lata 2014-2020 brzmi:

**Gmina Mielno zapewnia wysoką jakości życia,
tu warto
mieszkać, pracować i działać.**

Powyższe hasło jest wyrazem potrzeby wypracowania wspólnej wizji wszystkich instytucji działających na terenie gminy. Cele szczegółowe oraz wynikające z nich kierunki działań stanowią uszczegółowienie misji oraz mają przyczynić się do rozwiązania problemów społecznych istniejących w gminie. W Strategii zostały również określone cele strategiczne oraz wynikające z nich kierunki działań.

Poniższy schemat przedstawia cel główny oraz cele strategiczne wyznaczające kierunki działań Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Mielno na lata 2014-2020. Cele powinny być sformułowane zgodnie z koncepcją S.M.A.R.T., czyli formułowania ich w dziedzinie planowania, będącej zbiorem pięciu postulatów dotyczących cech, którymi powinien się charakteryzować poprawnie sformułowany cel.

- 1. Prosty – jego zrozumienie nie powinno stanowić kłopotu, sformułowanie powinno być jednoznaczne i nie pozostawiające miejsca na luźną interpretację.*
- 2. Mierzalny – a więc tak sformułowany, by można było liczbowo wyrazić stopień realizacji celu lub przynajmniej umożliwić jednoznaczną "sprawdzalność" jego realizacji.*
- 3. Osiągalny – inaczej mówiąc realistyczny; cel zbyt ambitny podkopuje wiarę w jego osiągnięcie i tym samym motywację do jego realizacji.*
- 4. Istotny – cel powinien być ważnym krokiem naprzód, jednocześnie musi stanowić określoną wartość dla tego, kto będzie go realizował.*
- 5. Określony w czasie – cel powinien mieć dokładnie określony horyzont czasowy w jakim zamierzamy go osiągnąć.*

CEL GŁÓWNY

Zapewnienie mieszkańcom Gminy Mielno wysokiego poziomu jakości życia, wspieranie rodziny, integracji społeczności lokalnej oraz aktywnego

**przeciwdziałania marginalizacji i wykluczeniu społecznemu w latach
2014-2020**

I CEL STRATEGICZNY

Kreowanie zintegrowanej polityki społecznej w Gminie Mielno, która odpowiada na wyzwania rozwojowe i rozwiązuje bieżące problemy społeczne w latach 2014-2020

II CEL STRATEGICZNY

Tworzenie skutecznego systemu opieki nad rodziną w Gminie Mielno w latach 2014-2020

III CEL STRATEGICZNY

Promocja zdrowego trybu życia, profilaktyka i rozwiązywanie problemów uzależnień w Gminie Mielno w latach 2014-2020

IV CEL STRATEGICZNY

Integracja społeczna i zawodowa oraz przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu w Gminie Mielno w latach 2014-2020

Realizacja wizji opierać się będzie na realizacji czterech celów strategicznych. Poniżej przedstawiono cele szczegółowe przypisane celom strategicznym.

I CEL STRATEGICZNY

Kreowanie zintegrowanej polityki społecznej w Gminie Mielno, która odpowiada na wyzwania rozwojowe i rozwiązuje bieżące problemy społeczne w latach 2014-2020

Jednym z kluczowych zadań polityki społecznej w gminie Mielno jest dalsza integracja współpracy wszystkich instytucji działających w tym obszarze.

I CEL SZCZEGÓŁOWY

Zwiększenie wykorzystania środków i zasobów na cele społeczne w Gminie Mielno w latach 2014-2020

Kierunki działań:

- 1. Prowadzenie systematycznego monitoringu problemów społecznych oraz analizy istniejących zasobów.*
- 2. Prowadzenie analiz dotyczących efektywności, skuteczności oraz trafności udzielanej pomocy.*
- 3. Kontynuowanie działań w zakresie ustawicznego kształcenia kadr.*
- 4. Opracowywanie i realizowanie programów i projektów mających na celu rozwiązywanie problemów społecznych.*

II CEL SZCZEGÓŁOWY

Budowanie szerokiego partnerstwa społecznego w Gminie Mielno w latach 2014-2020

Kierunki działań:

- 1. Realizacja Programu Współpracy Gminy Mielno z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.*
- 2. Podejmowanie działań mających na celu pobudzanie aktywności społecznej mieszkańców i włączanie ich w rozwiązywanie lokalnych problemów.*
- 3. Promowanie i wspieranie rozwoju wolontariatu wśród mieszkańców.*

4. *Wspieranie organizacyjne, prawne, informacyjne i lokalowe powstających oraz istniejących organizacji pozarządowych.*
5. *Realizacja Programu Aktywności Lokalnej dla Gminy Mielno*

II CEL STRATEGICZNY

Tworzenie skutecznego systemu opieki nad rodziną w Gminie Mielno w latach 2014-2020

Kluczowym zadaniem polityki społecznej w gminie Mielno jest rozwijanie skutecznego systemu opieki nad rodziną i dzieckiem, przeciwdziałanie zjawisku przemocy w rodzinie oraz przyczynianie się do wzrostu poczucia bezpieczeństwa mieszkańców.

I CEL SZCZEGÓŁOWY

Skuteczny system opieki nad rodziną i dzieckiem w Gminie Mielno w latach 2014-2020

Kierunki działań:

1. *Realizacja Gminnego Programu Wspierania Rodziny w gminie Mielno.*
2. *Wspieranie rodzin dysfunkcyjnych poprzez dalszy rozwój poradnictwa specjalistycznego oraz prowadzenie pracy socjalnej.*
3. *Realizacja programów dożywiania oraz wsparcia materialnego dla rodzin najuboższych.*
4. *Zabezpieczenie zatrudnienia asystenta rodziny.*
5. *Organizacja czasu wolnego dzieci i młodzieży poprzez rozwijanie oferty sportowej i kulturalnej.*
6. *Rozwój świetlic działających na terenie gminy, w tym świetlic opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych.*
7. *Wspieranie działań mających na celu utworzenie na terenie gminy miejsca opieki dla bardzo małych dzieci (żłobki/kluby dziecięce).*
8. *Systematyczna współpraca Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej z placówkami oświatowymi w celu monitorowania sytuacji dzieci i młodzieży oraz ich rodzin.*
9. *Rozwijanie i wspieranie sektora organizacji pozarządowych działających na rzecz dzieci i młodzieży.*

10. Spotkania ze specjalistami dla dzieci i młodzieży nakierowane na rozwój osobisty.

II CEL SZCZEGÓŁOWY

Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie w Gminie Mielno w latach 2014-2020

Kierunki działań:

- 1. Realizacja Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Mielno.*
- 2. Wspieranie działań mających na celu prawidłowe funkcjonowanie grup wsparcia i samopomocy.*
- 3. Tworzenie warunków dla prawidłowego funkcjonowania systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w tym Zespołu Interdyscyplinarnego.*

III CEL STRATEGICZNY

Promocja zdrowego trybu życia, profilaktyka i rozwiązywanie problemów uzależnień w Gminie Mielno w latach 2014-2020

Kluczowym zadaniem polityki społecznej w gminie Mielno jest również promocja zdrowego trybu życia mieszkańców, a także prowadzenie profilaktyki oraz działań mających na celu rozwiązywanie problemów uzależnień.

I CEL SZCZEGÓŁOWY

Poprawa zdrowia mieszkańców w Gminie Mielno w latach 2014-2020

Kierunki działań:

- 1. Organizowanie kampanii zdrowotnych i profilaktycznych związanych z poprawą stanu zdrowia mieszkańców gminy.*
- 2. Wdrażanie programów promujących zdrowy styl życia.*
- 3. Współpraca samorządu i jednostek samorządowych z organizacjami pozarządowymi na rzecz upowszechniania zdrowego stylu życia.*

II CEL SZCZEGÓŁOWY

Profilaktyka i rozwiązywanie problemów uzależnień w Gminie Mielno w latach 2014-2020

Kierunki działań:

1. *Realizacja Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii.*
2. *Współpraca samorządu i jednostek samorządowych z placówkami oświatowymi oraz organizacjami pozarządowymi na rzecz prowadzenia kampanii edukacyjnych i profilaktycznych dla dzieci, młodzieży oraz osób dorosłych.*
3. *Monitorowanie punktów sprzedaży alkoholu, w tym przestrzegania zakazu sprzedaży alkoholu osobom nieletnim oraz osobom nietrzeźwym.*
4. *Organizowanie i finansowanie, we współpracy z placówkami leczenia uzależnień, różnych form pracy uzupełniającej proces terapeutyczny organizowanych poza podstawowym procesem leczenia.*
5. *Wspieranie działań mających na celu powstawanie grup wsparcia i samopomocy.*
6. *Dokonanie analizy problematyki narkotyków na terenie Gminy Mielno.*

IV CEL STRATEGICZNY

Integracja społeczna i zawodowa oraz przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu w Gminie Mielno w latach 2014-2020

Istotnym zadaniem jest integracja społeczna i zawodowa osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, pobudzanie i wspieranie aktywności osób niepełnosprawnych, starszych, bezrobotnych, a także zapewnianie tym grupom dostępu do aktywnego uczestnictwa społecznego i kulturalnego w życiu społeczeństwa.

I CEL SZCZEGÓŁOWY

Integracja zawodowa osób bezrobotnych, łagodzenie skutków bezrobocia oraz przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu w Gminie Mielno w latach 2014-2020

Kierunki działań:

- 1. Monitorowanie sytuacji osób bezrobotnych i ich rodzin we współpracy z Powiatowym Urzędem Pracy w Koszalinie.*
- 2. Zatrudnianie w ramach robót publicznych, prac interwencyjnych, prac społecznie użytecznych, praktyk i staży we współpracy z Powiatowym Urzędem Pracy w Koszalinie.*
- 3. Opracowywanie i realizowanie projektów służących aktywizacji osób bezrobotnych, w tym współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej.*
- 4. Rozwój form wsparcia sprzyjających tworzeniu osobistego potencjału zatrudnienia osób bezrobotnych w trudnej sytuacji socjalno-bytowej i ich rodzin.*
- 5. Upowszechnianie ofert pracy, informacji o wolnych miejscach pracy, usługach poradnictwa zawodowego, szkoleniach, stażach, organizacji robót publicznych, prac interwencyjnych i zatrudnienia socjalnego.*
- 6. Podejmowanie działań pobudzających rozwój przedsiębiorczości mieszkańców.*
- 7. Rozwój pracy socjalnej na rzecz osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, w oparciu o zawieranie i realizowanie kontraktów socjalnych.*
- 8. Wzrost dostępu do lokali mieszkalnych dla grup najbardziej zagrożonych bezdomnością, w tym ofiar przemocy w rodzinie.*
- 9. Wspieranie podmiotów ekonomii społecznej.*

II CEL SZCZEGÓŁOWY

Integracja społeczna i zawodowa osób niepełnosprawnych oraz starszych w Gminie Mielno w latach 2014-2020

Kierunki działań:

- 1. Stworzenie możliwości do pełnej rehabilitacji leczniczej, psychologicznej i społecznej osób niepełnosprawnych.*
- 2. Zwiększenie dostępności usług opiekuńczych dla osób starszych i niepełnosprawnych.*

3. *Wsparcie dla osób starszych i chorych poprzez pomoc w tworzeniu warunków dla funkcjonowania grup samopomocowych, np. kluby seniora.*
4. *Zintegrowanie działań instytucji i organizacji pozarządowych na rzecz profilaktyki i rozwiązywania problemów osób starszych i niepełnosprawnych, w tym z zaburzeniami psychicznymi.*
5. *Współpraca z Państwowym Funduszem Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w zakresie likwidacji barier architektonicznych, w szczególności w obiektach użyteczności publicznej.*
6. *Wspieranie inicjatyw zmierzających do tworzenia podmiotów działających na rzecz osób niepełnosprawnych i starszych.*
7. *Realizacja działań w ramach ochrony zdrowia psychicznego.*

9. Realizacja Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Mielno na lata 2014-2020

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Mielno na lata 2014-2020 nie stanowi zbioru zamkniętego, wraz z rozpoznawanymi potrzebami możliwe jest projektowanie nowych przedsięwzięć, będących odpowiedzią na aktualne wyzwania. W okresie czasu, który obejmuje Strategia, wdrażane i realizowane będą, w zależności od potrzeb, programy i projekty dotyczące poszczególnych obszarów problemów społecznych, między innymi wspierania osób niepełnosprawnych, aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych, wspierania rodzin i dzieci, wzmacniania kapitału społecznego mieszkańców oraz integracji działań wszystkich instytucji.

Strategia jest dokumentem programującym życie społeczności lokalnej, dlatego też w sposób zamierzony została sformułowana na takim poziomie ogólności, aby była elastyczna i stwarzała możliwość dostosowywania realizowanych w oparciu o nią działań do zmieniających się zjawisk i problemów społecznych oraz zmian przepisów prawa, które wyznaczają obszary interwencji w polityce społecznej.

9.1. Monitoring i ewaluacja Strategii

Monitorowanie realizacji Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych planowane jest poprzez okresową ocenę stopnia osiągnięcia określonych kierunków priorytetowych i stopnia realizacji zaplanowanych przedsięwzięć. Za wykonywanie zbiorczych sprawozdań, gromadzenie i upowszechnianie zbiorczych danych z zakresu monitorowania stopnia realizacji Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych odpowiedzialny jest Zespół ds. Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Mielno. Zadaniem Zespołu jest nadzór nad wdrażaniem Strategii, koordynowanie działań związanych z realizacją Strategii oraz opracowywanie i zgłaszanie propozycji zmian, które należy wprowadzić w Strategii. Za realizację wyżej wymienionych działań odpowiada powołany w tym celu koordynator.

Monitorowanie realizacji zadań Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych planowane jest poprzez ocenę wskaźników. Zespół będzie dokonywał jej raz na dwa lata.

9.2. Sposoby realizacji Strategii oraz źródła finansowania.

Realizacja Strategii będzie prowadzona poprzez wykonywanie założonych kierunków działań. Programy i projekty społeczne w gminie realizowane będą w zgodności z kierunkami działań określonymi w celach niniejszego dokumentu. Strategia wdrażana będzie zarówno przez instytucje publiczne jak i podmioty społeczne. Strategia wyznaczając kierunki rozwoju, stanowi jednocześnie odniesienie dla zmian i działań zmierzających do dostosowania bieżącej i długookresowej działalności na potrzeby jej realizacji. Opracowana Strategia umożliwi skoncentrowanie się na przedsięwzięciach najistotniejszych z punktu widzenia rozwiązywania problemów społecznych w Gminie Mielno.

Zakłada się, że źródłami finansowania lub współfinansowania przedsięwzięć przewidzianych do realizacji w ramach Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Mielno na lata 2014-2020 będą: budżet Państwa, budżet Gminy Mielno, środki celowe funduszy krajowych, fundusze Unii Europejskiej oraz inne źródła.

10. Harmonogram i prognoza Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Mielno na lata 2014-2020

I CEL STRATEGICZNY				
Kreowanie zintegrowanej polityki społecznej w Gminie Mielno, która odpowiada na wyzwania rozwojowe i rozwiązuje bieżące problemy społeczne w latach 2014-2020				
I CEL SZCZEGÓŁOWY				
Zwiększenie wykorzystania środków i zasobów na cele społeczne w Gminie Mielno w latach 2014-2020				
Kierunki działań	Okres realizacji	Jednostka realizująca oraz partnerzy realizacji	Wskaźniki realizacji działań	Źródła finansowania
1. Prowadzenie systematycznego monitoringu problemów społecznych oraz analizy istniejących zasobów.	Działania ciągłe w horyzoncie czasowym strategii	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej	Ilość sporządzonych ocen Strategii	Budżet Gminy
2. Prowadzenie analiz dotyczących efektywności, skuteczności oraz trafności udzielanej pomocy.	Działania ciągłe w horyzoncie czasowym strategii	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Zespół Interdyscyplinarny, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.	Przygotowane przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej sprawozdania z działalności Ośrodka; Przygotowane sprawozdania z działalności Zespołu Interdyscyplinarnego; Przygotowanie sprawozdania z działalności Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych	Bez kosztów z Budżetu Gminy
3. Kontynuowanie działań w zakresie ustawicznego kształcenia kadr.	Działania ciągłe w horyzoncie czasowym strategii	Urząd Gminy, Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Gmina Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Placówki Oświatowe	Liczba szkoleń, w których brali udział pracownicy instytucji; Liczba uczestników tych szkoleń	Budżet Gminy, środki pozabudżetowe
4. Opracowywanie i realizowanie programów i projektów mających na celu rozwiązywanie problemów społecznych.	Działania ciągłe w horyzoncie czasowym strategii	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Placówki oświatowe	Liczba zrealizowanych programów i projektów; Liczba uczestników programów i projektów	Budżet Gminy, środki pozabudżetowe

I CEL STRATEGICZNY

Kreowanie zintegrowanej polityki społecznej w Gminie Mielno, która odpowiada na wyzwania rozwojowe i rozwiązuje bieżące problemy społeczne w latach 2014-2020

II CEL SZCZEGÓŁOWY

Budowanie szerokiego partnerstwa społecznego w Gminie Mielno w latach 2014-2020

Kierunki działań	Okres realizacji	Jednostka realizująca oraz partnerzy realizacji	Wskaźniki realizacji działań	Źródła finansowania
1. Realizacja Programu Współpracy Gminy Mielno z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.	Działania ciągłe w horyzoncie czasowym strategii	Urząd Gminy, Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej Organizacje Pozarządowe	Liczba organizacji, z którymi została podpisana umowa	Budżet Gminy, środki pozabudżetowe
2. Podejmowanie działań mających na celu pobudzenie aktywności społecznej mieszkańców i włączanie ich w rozwiązywanie lokalnych problemów.	Działania ciągłe w horyzoncie czasowym strategii	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Urząd Gminy, Organizacje Pozarządowe	Liczba inicjatyw mających na celu pobudzenie aktywności społecznej mieszkańców	Budżet Gminy, środki pozabudżetowe
3. Promowanie i wspieranie rozwoju wolontariatu wśród mieszkańców.	Działania ciągłe w horyzoncie czasowym strategii	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Urząd Gminy, Organizacje Pozarządowe	Liczba wolontariuszy	Budżet Gminy, środki pozabudżetowe
4. Wspieranie organizacyjne, prawne, informacyjne i lokalowe powstających oraz istniejących organizacji pozarządowych.	Działanie ciągłe w horyzoncie czasowym strategii	Urząd Gminy, Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej	Liczba organizacji, którym udzielono wsparcia	Budżet Gminy, środki pozabudżetowe
5. Realizacja Programu Aktywności Lokalnej dla Gminy Mielno	Działanie ciągłe w horyzoncie czasowym strategii	Urząd Gminy, Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Mieleński Ośrodek Sportu i Rekreacji, Placówki Oświatowe, Straż Gminna, Policja, Organizacje Pozarządowe, Ośrodki Sportu, Kościoły	Wskaźniki zgodne z tymi, które znajdują się w poszczególnych zadaniach ujętych w PAL	Budżet Gminy, Fundusze Strukturalne, Budżet Państwa, środki prywatne, środki pozabudżetowe

II CEL STRATEGICZNY Tworzenie skutecznego systemu opieki nad rodziną w Gminie Mielno w latach 2014-2020 I CEL SZCZEGÓŁOWY Skuteczny system opieki nad rodziną i dzieckiem w Gminie Mielno w latach 2014-2020				
Kierunki działań	Okres realizacji	Jednostka realizująca oraz partnerzy realizacji	Wskaźniki realizacji działań	Źródła finansowania
1. Realizacja Gminnego Programu Wsparcia Rodziny w gminie Mielno.	Działania ciągłe w horyzoncie czasowym strategii	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Urząd Gminy, Klub Integracji Społecznej, Placówki Wsparcia Dziennego (w Unieściu, Mielnie i Gąskach, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Zespół Interdyscyplinarny, Placówki Oświatowe, Placówki Służby Zdrowia, Policja, Straż Gminna, Organizacje Pozarządowe, Instytucje Kościelne, PCPR w Koszalinie, PUP w Koszalinie, Biblioteka w Mielnie	Wskaźniki zgodne z tymi, które znajdują się w poszczególnych zadaniach ujętych w GPWR	Budżet Gminy, Budżet Państwa, środki pozabudżetowe
2. Wspieranie rodzin dysfunkcyjnych poprzez dalszy rozwój poradnictwa specjalistycznego oraz prowadzenie pracy socjalnej.	Działania ciągłe w horyzoncie czasowym strategii	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Punkty Pracy Socjalnej	Liczba osób objętych wsparciem	Budżet Gminy, środki pozabudżetowe
3. Realizacja programów dożywiania oraz wsparcia materialnego dla rodzin najuboższych.	Działania ciągłe w horyzoncie czasowym strategii	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Placówki Oświatowe, Organizacje Pozarządowe	Liczba rodzin korzystających ze wsparcia materialnego; Liczba osób korzystających z programów dożywiania, w tym liczba dzieci	Budżet Gminy, Budżet Państwa, środki pozabudżetowe
4. Zabezpieczenie zatrudnienia asystenta rodziny.	Działania ciągłe w horyzoncie czasowym strategii	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej	Liczba zatrudnionych asystentów rodziny	Budżet Gminy, środki pozabudżetowe

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Mielno w latach 2014-2020

5. Organizacja czasu wolnego dzieci i młodzieży poprzez rozwijanie oferty sportowej i kulturalnej.	Działania ciągłe w horyzoncie czasowym strategii	Gminna Biblioteka Publiczna oraz Filie, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Placówki Oświatowe, Organizacje Pozarządowe, Instytucje Kościelne	Liczba i rodzaj zajęć, wydarzeń sportowych, rekreacyjnych i kulturowych; Liczba uczestników zajęć i wydarzeń	Budżet Gminy, środki pozabudżetowe
6. Rozwój świetlic działających na terenie gminy, w tym świetlic opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych.	Działania ciągłe w horyzoncie czasowym strategii	Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Placówki Oświatowe	Liczba dzieci korzystających z zajęć w świetlicach	Budżet Gminy, środki pozabudżetowe
7. Wspieranie działań mających na celu utworzenia na terenie gminy miejsca opieki dla bardzo małych dzieci (żłobki/kluby dziecięce).	Działania ciągłe w horyzoncie czasowym strategii	Urząd Gminy, Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej	Liczba dzieci korzystających z opieki	Budżet Gminy, środki pozabudżetowe
8. Systematyczna współpraca Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej z placówkami oświatowymi w celu monitorowania sytuacji dzieci i młodzieży oraz ich rodzin	Działania ciągłe w horyzoncie czasowym strategii	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Placówki Oświatowe	Liczba placówek oświatowych z którymi współpracuje Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej	Budżet Gminy, środki pozabudżetowe
9. Rozwijanie i wspieranie sektora organizacji pozarządowych działających na rzecz dzieci i młodzieży.	Działania ciągłe w horyzoncie czasowym strategii	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Organizacje Pozarządowe	Liczba wspieranych organizacji pozarządowych	Budżet Gminy, środki pozabudżetowe
10. Spotkania ze specjalistami dla dzieci i młodzieży nakierowane na rozwój osobisty	Działania ciągłe w horyzoncie czasowym strategii	Placówki Oświatowe	Liczba zrealizowanych spotkań	Budżet Gminy, środki pozabudżetowe

II CEL STRATEGICZNY Tworzenie skutecznego systemu opieki nad rodziną w Gminie Mielno w latach 2014-2020 II CEL SZCZEGÓŁOWY Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie w Gminie Mielno w latach 2014-2020				
Kierunki działań	Okres realizacji	Jednostka realizująca oraz partnerzy realizacji	Wskaźniki realizacji działań	Źródła finansowania
1. Realizacja Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Mielno.	Działania ciągłe w horyzoncie czasowym strategii	Gminny Koordynator ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie przy GOPS, Interdyscyplinarny Zespół ds. Przemocy w Rodzinie, Ośrodek dla Ofiar Przemocy Domowej w Gąskach, Punkt Poradnictwa Psychologicznego w Mielnie, Urząd Gminy, Policja i Straż Gminna, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Placówki Oświatowe, Placówki Służby Zdrowia, Organizacje Pozarządowe, Instytucje Kościelne, Media	Wskaźniki zgodne z tymi, które znajdują się w poszczególnych zadaniach ujętych w PPPwRoOOPwR	Budżet Gminy, Programy Rządowe, Środki własne instytucji i organizacji, dodatkowe środki, środki pozabudżetowe
2. Wspieranie działań mających na celu prawidłowe funkcjonowanie grup wsparcia i samopomocy.	Działania ciągłe w horyzoncie czasowym strategii	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych	Liczba grup wsparcia i samopomocy; Liczba uczestników grup wsparcia i samopomocy	Budżet Gminy, środki pozabudżetowe
3. Tworzenie warunków dla prawidłowego funkcjonowania systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w tym Zespołu Interdyscyplinarnego	Działania ciągłe w horyzoncie czasowym strategii	Zespół Interdyscyplinarny, Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej	Liczba założonych „Niebieskich Kart”	Budżet Gminy, środki pozabudżetowe

III CEL STRATEGICZNY Promocja zdrowego trybu życia, profilaktyka i rozwiązywanie problemów uzależnień w Gminie Mielno w latach 2014-2020 I CEL SZCZEGÓŁOWY Poprawa zdrowia mieszkańców w Gminie Mielno w latach 2014-2020				
Kierunki działań	Okres realizacji	Jednostka realizująca oraz partnerzy realizacji	Wskaźniki realizacji działań	Źródła finansowania
1. Organizowanie kampanii zdrowotnych i profilaktycznych związanych z poprawą stanu zdrowia mieszkańców gminy.	Działania ciągłe w horyzoncie czasowym strategii	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Urząd Gminy, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Placówki Oświatowe, Organizacje Pozarządowe	Liczba kampanii zdrowotnych i profilaktycznych; Liczba uczestników kampanii zdrowotnych i profilaktycznych	Budżet Gminy, środki pozabudżetowe
2. Wdrażanie programów promujących zdrowy styl życia.	Działania ciągłe w horyzoncie czasowym strategii	Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Placówki Oświatowe, Organizacje Pozarządowe	Liczba realizowanych programów promujących zdrowy styl życia; Liczba uczestników programów promujących zdrowy styl życia	Budżet Gminy, środki pozabudżetowe
3. Współpraca samorządu i jednostek samorządowych z organizacjami pozarządowymi na rzecz upowszechniania zdrowego stylu życia.	Działania ciągłe w horyzoncie czasowym strategii	Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Urząd Gminy, Organizacje Pozarządowe	Liczba organizacji pozarządowych, z którymi podjęto w tym celu współpracę	Budżet Gminy, środki pozabudżetowe

III CEL STRATEGICZNY

Promocja zdrowego trybu życia, profilaktyka i rozwiązywanie problemów uzależnień w Gminie Mielno w latach 2014-2020

II CEL SZCZEGÓŁOWY

Profilaktyka i rozwiązywanie problemów uzależnień w Gminie Mielno w latach 2014-2020

Kierunki działań	Okres realizacji	Jednostka realizująca oraz partnerzy realizacji	Wskaźniki realizacji działań	Źródła finansowania
1. Realizacja Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii.	Działania ciągłe w horyzoncie czasowym strategii	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie, Placówki Oświatowe, Urząd Gminy, Biblioteka w Mielnie, Placówki Wsparcia Dziennego, Policja i Straż Gminna, Klub Integracji Społecznej, Kluby Seniora, PUP w Koszalinie,	Zgodne z wskaźnikami realizacji poszczególnych zadań ujętymi w GPPRPAoPN	Budżet Gminy, środki pozabudżetowe
2. Współpraca samorządu i jednostek samorządowych z placówkami oświatowymi oraz organizacjami pozarządowymi na rzecz prowadzenia kampanii edukacyjnych i profilaktycznych dla dzieci, młodzieży oraz osób dorosłych.	Działania ciągłe w horyzoncie czasowym strategii	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Urząd Gminy, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych	Liczba szkół, z którymi podjęto współpracę; Liczba programów, akcji profilaktycznych realizowanych w placówkach oświatowych; Liczba odbiorców, uczestników realizowanych programów, konkursów, akcji profilaktycznych	Budżet Gminy, środki pozabudżetowe
3. Monitorowanie punktów sprzedaży alkoholu, w tym przestrzegania zakazu sprzedaży alkoholu osobom nieletnim oraz osobom nietrzeźwym.	Działania ciągłe w horyzoncie czasowym strategii	Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych	Liczba kontroli przeprowadzonych w punktach sprzedaży	Budżet Gminy, środki pozabudżetowe
4. Organizowanie i finansowanie we współpracy z placówkami leczenia uzależnień różnych form pracy uzupełniającej proces terapeutyczny organizowanych poza podstawowym procesem leczenia	Działania ciągłe w horyzoncie czasowym strategii	Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Organizacje pozarządowe	Liczba zrealizowanych programów; Liczba uczestników	Budżet Gminy, środki pozabudżetowe
5. Wspieranie działań mających na celu wspieranie powstawania grup wsparcia i samopomocowych	Działania ciągłe w horyzoncie czasowym strategii	Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Organizacje pozarządowe	Liczba grup; Liczba osób korzystających z pomocy grup	Budżet Gminy, środki pozabudżetowe

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Mielno w latach 2014-2020

6. Dokonanie diagnozy problematyki narkotyków na terenie Gminy Mielno.	Działanie zrealizowane do roku 2018	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Placówki Oświatowe, Organizacje pozarządowe, Policja, Straż Gminna, Służba Zdrowia	Liczba przeprowadzonych diagnoz	Budżet Gminy, środki pozabudżetowe
--	-------------------------------------	--	---------------------------------	------------------------------------

IV CEL STRATEGICZNY

Integracja społeczna i zawodowa oraz przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu w Gminie Mielno w latach 2014-2020

I CEL SZCZEGÓŁOWY

Integracja zawodowa osób bezrobotnych, łagodzenie skutków bezrobocia oraz przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu w Gminie Mielno w latach 2014-2020

Kierunki działań	Okres realizacji	Jednostka realizująca oraz partnerzy realizacji	Wskaźniki realizacji działań	Źródła finansowania
1. Monitorowanie sytuacji osób bezrobotnych i ich rodzin we współpracy z PUP w Koszalinie.	Działania ciągle w horyzoncie czasowym strategii	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Powiatowy Urząd Pracy w Koszalinie	Liczba bezrobotnych, w tym liczba bezrobotnych kobiet, bezrobotnych długoterminowych, bez wykształcenia średniego, poniżej 25 r.ż., niepełnosprawnych	Budżet Gminy, Fundusz Pracy, środki pozabudżetowe
2. Zatrudnianie w ramach robót publicznych, prac interwencyjnych, prac społecznie użytecznych, praktyk i staży we współpracy z PUP w Koszalinie.	Działania ciągle w horyzoncie czasowym strategii	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Powiatowy Urząd Pracy w Koszalinie, Pracodawcy, Placówki Oświatowe	Liczba osób uczestniczących w szkoleniach, stażach, pracach społecznie użytecznych;	Fundusze strukturalne, Fundusz Pracy, środki pozabudżetowe
3. Opracowywanie i realizowanie projektów służących aktywizacji osób bezrobotnych, w tym współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej.	Działania ciągle w horyzoncie czasowym strategii	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Powiatowy Urząd Pracy w Koszalinie, Organizacje Pozarządowe, Pracodawcy	Liczba programów; Liczba uczestników programów	Budżet Gminy, Fundusze strukturalne, środki pozabudżetowe
4. Rozwój form wsparcia sprzyjających tworzeniu osobistego potencjału zatrudnienia osób bezrobotnych w trudnej sytuacji socjalno-bytowej i ich rodzin.	Działania ciągle w horyzoncie czasowym strategii	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Powiatowy Urząd Pracy w Koszalinie, Organizacje Pozarządowe	Liczba osób bezrobotnych korzystających z różnych form wsparcia	Budżet Gminy, środki pozabudżetowe
5. Upowszechnianie ofert pracy, informacji o wolnych miejscach pracy, usługach poradnictwa zawodowego, szkoleniach, stażach, organizacji	Działania ciągle w horyzoncie czasowym strategii	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Powiatowy Urząd Pracy w Koszalinie	Liczba osób bezrobotnych z terenu gminy uczestniczących w szkoleniach, stażach, robotach publicznych, pracach interwencyjnych oraz pracach społecznie użytecznych	Bez kosztów z Budżetu Gminy, środki pozabudżetowe

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Mielno w latach 2014-2020

robót publicznych, prac interwencyjnych i zatrudnienia socjalnego.				
6. Podejmowanie działań pobudzających rozwój przedsiębiorczości mieszkańców.	Działania ciągłe w horyzoncie czasowym strategii	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Powiatowy Urząd Pracy w Koszalinie	Liczba szkoleń; Liczba uczestników szkoleń	Budżet Gminy, środki pozabudżetowe
7. Rozwój pracy socjalnej na rzecz osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, między innymi, w oparciu o zawieranie i realizowanie kontraktów socjalnych.	Działania ciągłe w horyzoncie czasowym strategii	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej	Liczba podpisanych kontraktów socjalnych	Budżet Gminy, środki pozabudżetowe
8. Wzrost dostępu do lokali mieszkalnych dla grup najbardziej zagrożonych bezdomnością, w tym ofiar przemocy w rodzinie.	Działania ciągłe w horyzoncie czasowym strategii	Urząd Gminy, Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej	Liczba lokali mieszkalnych przeznaczonych dla grup zagrożonych bezdomnością, w tym ofiar przemocy w rodzinie	Budżet Gminy, środki pozabudżetowe
9. Wspieranie podmiotów ekonomii społecznej.	Działania ciągłe w horyzoncie czasowym strategii	Urząd Gminy, Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej	Liczba podmiotów ekonomii społecznej z którymi została nawiązana współpraca	Budżet Gminy, środki pozabudżetowe

IV CEL STRATEGICZNY

Integracja społeczna i zawodowa oraz przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu w Gminie Mielno w latach 2014-2020

II CEL SZCZEGÓŁOWY

Integracja społeczna i zawodowa osób niepełnosprawnych oraz starszych w Gminie Mielno w latach 2014-2020

Kierunki działań	Okres realizacji	Jednostka realizująca Oraz partnerzy realizacji	Wskaźniki realizacji działań	Źródła finansowania
1. Stworzenie możliwości do pełnej rehabilitacji leczniczej, psychologicznej i społecznej osób niepełnosprawnych.	Działania ciągłe w horyzoncie czasowym strategii	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Placówki Oświatowe, Organizacje Pozarządowe	Liczba świadczeniobiorców rehabilitacji leczniczej i psychologicznej; Liczba godzin zajęć rozwijających i podtrzymujących umiejętności samodzielnego funkcjonowania osób z niepełnosprawnością	Budżet Gminy, środki pozabudżetowe
2. Zwiększenie dostępności usług opiekuńczych dla osób starszych i niepełnosprawnych	Działania ciągłe w horyzoncie czasowym strategii	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej	Liczba osób świadczących usługi opiekuńcze, Liczba osób korzystających z usług opiekuńczych	Budżet Gminy, środki pozabudżetowe

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Mielno w latach 2014-2020

3. Wsparcie dla osób starszych i chorych poprzez pomoc w tworzeniu warunków dla funkcjonowania grup samopomocowych, np. kluby seniora.	Działania ciągłe w horyzoncie czasowym strategii	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Urząd Gminy	Liczba grup samopomocowych dla osób starszych i chorych; Liczba uczestników grup samopomocowych	Budżet Gminy, środki pozabudżetowe
4. Zintegrowanie działań instytucji i organizacji pozarządowych na rzecz profilaktyki i rozwiązywania problemów osób starszych i niepełnosprawnych, w tym z zaburzeniami psychicznymi.	Działania ciągłe w horyzoncie czasowym strategii	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Urząd Gminy, Organizacje Pozarządowe	Liczba wspólnie zrealizowanych projektów na rzecz profilaktyki i rozwiązywania problemów osób starszych i niepełnosprawnych	Budżet Gminy, środki pozabudżetowe
5. Współpraca z Państwowym Funduszem Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w zakresie likwidacji barier architektonicznych, w szczególności w obiektach użyteczności publicznej.	Działania ciągłe w horyzoncie czasowym strategii	PFRON, Urząd Gminy, Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, PCPR, Placówki Oświatowe, Placówki Służby Zdrowia, Organizacje Pozarządowe	Liczba zlikwidowanych barier architektonicznych	PFRON, Budżet Gminy, Fundusze strukturalne, środki prywatne
6. Wspieranie inicjatyw zmierzających do tworzenia podmiotów działających na rzecz osób niepełnosprawnych i starszych	Działania ciągłe w horyzoncie czasowym strategii	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Urząd Gminy	Liczba powstałych podmiotów	Budżet Gminy, środki pozabudżetowe
7. Realizacja Gminnego Programu Ochrony Zdrowia Psychicznego.	Działania ciągłe w horyzoncie czasowym strategii	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Placówki Oświatowe, Placówki Służby Zdrowia, Organizacje Pozarządowe	Zgodne z wskaźnikami realizacji poszczególnych zadań ujętymi w GPOZP	Budżet Gminy, środki pozabudżetowe

Prognoza zmian w zakresie objętym strategią

Prognozowanie trendów w obrębie problemów społecznych jest dosyć trudne i obarczone znacznym ryzykiem. Wynika to z kilku faktów, wśród których podstawowe znaczenie należy przypisać następującym zjawiskom:

- ♦ *dostępność do wiarygodnych, a co za tym idzie aktualnych informacji mogących stanowić treść założonego modelu rozwoju społecznego,*
- ♦ *duża wrażliwość systemu społecznego na zmiany różnego rodzaju czynników, w tym takich, które nie są bezpośrednio powiązane ze sferą społeczną, np. zmiana poziomu atrakcyjności inwestycyjnej gminy czy regulacje prawne,*
- ♦ *silne uzależnienie życia społecznego od procesów zachodzących w otoczeniu, w tym takich zjawisk, które można określić mianem mody, a więc zjawisk pojawiających się skokowo, nie mających swojego wyraźnego źródła w przeszłości,*
- ♦ *sytuacja ekonomiczna bezpośrednio wpływająca na uwarunkowania społeczne, która w prognozowaniu w sytuacji rozchwiania gospodarki globalnej jest wysoce niepewna.*

Z powyższych względów, możemy jedynie szacować, że zmiany w zakresie objętym strategią zmierzać będą w kierunku poprawy warunków życia mieszkańców Gminy oraz tworzenia równych szans rozwoju społecznego. Wdrażane rozwiązania ukierunkowane będą na podniesienie poziomu prawidłowego wypełniania przez rodziny przynależnych im funkcji, wzrost jakości życia osób niepełnosprawnych, tworzenie warunków służących zaspokajaniu potrzeb osób starszych oraz na podniesienie poziomu integracji społecznej mieszkańców. Działania realizowane w planowanych obszarach interwencji wymagają zaangażowania i partnerskiej współpracy wszystkich podmiotów polityki społecznej w Gminie oraz poszczególnych mieszkańców.

Studio Diagnostyki i Profilaktyki
30-011 Kraków
ul. Oboźna 17/5
tel. (12) 446-42-60

